



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

COMISSIÓ DE GOVERN

Caràcter: **ordinari**

Data: **18/02/2019**

Hora: **de 16:35 a 16:40**

Lloc: **Seu del Consell Insular - Sala de grups**

HI ASSISTEIXEN:

Sra. Susana Irene Mora Humbert, presidenta (Grup Socialista)

Sra. Maite Salord Ripoll, consellera (Grup Més per Menorca)

Sra. Cristina Gómez Estévez, consellera (Grup PODEMOS)

Sr. Miquel Àngel Maria Ballester, conseller (Grup Més per Menorca)

Sr. Miquel Company Pons, conseller (Grup Socialista)

Sr. Santiago Tadeo Florit, conseller (Grup Popular)

Sra. Aurora Herráiz Àguila, consellera (Grup Popular) en substitució de la Sra. Pilar Pons Faner, consellera (Grup Popular)

Sra. María Salomé Cabrera Roselló, consellera (Grup Popular)

Sr. Guillem Simó Bordoy, interventor

Sr. Octavi Pons Castejón, secretari en funcions en substitució de la Sra. Rosa Salord Olèo, secretària interina

S'HAN EXCUSAT DE NO ASSISTIR-HI:

Sra. Pilar Pons Faner, consellera (Grup Popular)

Sra. Rosa Salord Olèo, secretària interina

ORDRE DEL DIA:

1. Aprovació de l'acta de la sessió de caràcter ordinari de 21 de gener de 2019.
2. Comunicacions de la Presidència
3. Recurs d'alçada contra el Decret de Presidència núm. 2018/820, de data 24 d'octubre de 2018, d'aprovació de les bases específiques d'administratiu (UGT) (exp. 0605-2018-000127)
4. Recurs d'alçada contra Decret de Presidència núm. 2018/820, de data 24 d'octubre de 2018, d'aprovació de les bases específiques d'administratiu (exp. 0605-2018-000110).
5. Recurs d'alçada contra l'acord del Consell Executiu del Consell Insular de Menorca, d'aprovació de les bases específiques, de TAE, assessor jurídic, tècnic de medi ambient, treballador social, tècnic de turisme, patró/guarda pesca, auxiliar administratiu, auxiliar cuidador (exp. 0605-2018-000202).
6. Recurs d'alçada contra el Decret de Presidència núm. 2018/850, de data 31 d'octubre de 2018, d'aprovació de les bases específiques d'administració general, psicòleg, tècnic de gestió, enginyer tècnic agrícola, tècnic de pesca, infermer/a,



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

educador social, agent de medi ambient, auxiliar d'arxiu, auxiliar d'infermeria, guarda de pesca, zelador vetllador, zelador xofer (exp. 0605-2018-000179).

7. Recurs d'alçada contra els decrets de Presidència núm. 2018/638 i 2018/819, de 30 de juliol i 24 d'octubre de 2018, d'aprovació de les bases generals de l'oferta pública d'ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017 (exp. 0605-2018-000012).

8. Recurs d'alçada contra el Decret de Presidència núm. 2018/850, de data 31 d'octubre de 2018, pel qual s'aproven les bases específiques d'administració general, psicòleg, tècnic de gestió, enginyer tècnic agrícola, tècnic de pesca, infermer/a, educador social, agent de medi ambient, auxiliar d'arxiu, auxiliar d'infermeria, guarda de pesca, zelador vetllador, zelador xofer (exp. 0605-2018-000173).

9. Recurs d'alçada contra els decrets de Presidència núm. 2018/638 i 2018/819, de 30 de juliol i 24 d'octubre de 2018, d'aprovació de les bases generals de l'oferta pública d'ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017 (exp. 0605-2018-000133).

10. Recurs d'alçada contra el Decret de Presidència núm. 2018/850, de data 31 d'octubre de 2018, pel qual s'aproven les bases específiques d'administració general, psicòleg, tècnic de gestió, enginyer tècnic agrícola, tècnic de pesca, infermer/a, educador social, agent de medi ambient, auxiliar d'arxiu, auxiliar d'infermeria, guarda de pesca, zelador vetllador, zelador xofer (exp. 0605-2018-000107).

11. Recursos d'alçada contra les bases específiques de tècnic d'administració general, tècnic d'administració especial (assessor jurídic) i tècnic de gestió de l'oferta pública d'ocupació del Consell Insular de Menorca aprovades pel Decret de Presidència núm. 2018/850, de data 31 d'octubre de 2018, i l'acord de Consell Executiu del Consell Insular de Menorca, en sessió ordinària de 12 de novembre de 2018 (exp. 0605-2018-000181).

12. Recurs d'alçada contra l'acord de Consell Executiu del Consell Insular de Menorca, en sessió ordinària de 12 de novembre de 2018, d'aprovació de les bases específiques de tècnic d'administració especial (assessor jurídic) (exp. 0605-2018-000213).

13. Recursos d'alçada contra totes les bases específiques pels decrets de presidència núm. 2018/820 i 821 de data 24 d'octubre de 2018, núm. 2018/850 de data 31 d'octubre de 2018 i l'acord de Consell Executiu del Consell Insular de Menorca, en sessió ordinària de 12 de novembre de 2018 (exp. 0605-2018-000130).

14. Rectificació d'error en l'acord de la Comissió de Govern de 17 de desembre de 2018, que resolvia el recurs d'alçada presentat per UGT contra les bases generals (exp. 0605-2018-000018).

15. Proposta d'acord relativa a la modificació d'un equipament concedit en el PTIEC 2018 a l'Ajuntament de Sant Lluís (Exp. 1546-2018-000004).

16. Torn obert de paraules.



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ I ACORDS:

PRIMER. APROVACIÓ DE L'ACTA DE LA SESSIÓ DE CARÀCTER ORDINARI DE 21 DE GENER DE 2019

Amb el vot favorable de tots els membres assistents s'acorda d'aprovar, per unanimitat, l'acta de la sessió de caràcter ordinari de 21 de gener de 2019.

SEGON. COMUNICACIONS DE LA PRESIDÈNCIA

No n'hi ha.

TERCER. RECURS D'ALÇADA CONTRA EL DECRET DE PRESIDÈNCIA NÚM. 2018/820 DE DATA 24 D'OCTUBRE DE 2018, D'APROVACIÓ DE LES BASES ESPECÍFIQUES D'ADMINISTRATIU (UGT) (exp. 0605-2018-000127)

Atès el dictamen que ha emès la Comissió Informativa d'Economia, Territori i Serveis Generals, en sessió de caràcter ordinari d'11 de febrer de 2019, que diu:

Es dona compte de la proposta de la consellera executiva del Departament de Serveis Generals, Participació Ciutadana i Habitatge, que diu el següent:

El Decret de Presidència núm. 2018/820, de 24 d'octubre de 2018, publicat en el BOIB núm. 134 de 27 d'octubre de 2018, mitjançant el qual s'aproven les bases específiques, les quals es transcriuen en annex, i es convoca el procés de selecció per proveir 9 places de l'escala d'administració general, subescala administrativa, administratiu (grup C, subgrup C1), publicades en el BOIB núm. 134 de 27 d'octubre, de conformitat amb el contingut de les bases generals de l'Oferta Pública d'Ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017 (BOIB núm. 134 de 27/10/2018).

Contra les bases específiques d'administratiu, s'ha presentat el recurs següent:

L. M. V., delegada sindical de la Federació d'empleades i empleats dels serveis públics – UGT de les Illes Balears, amb DNI núm. 08847351X, amb registre d'entrada núm. 29219, de data 26 de novembre de 2018, presentà un escrit d'interposició de recursos administratius contra les Bases específiques d'administratiu de l'oferta pública d'ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017, al·legant la modificació encoberta del catàleg de llocs de feina amb les bases específiques.

Atès l'informe emès per la cap del Servei de gestió de persones del Consell Insular de Menorca núm. 28, el qual es pot resumir en les següents al·legacions:

PRIMER. L'article 112.1 de la LPACAP estableix que contra les resolucions i els actes de tràmit, si aquests últims decideixen directament o indirectament el fons de l'afer, determinen la impossibilitat de continuar el procediment, produeixen indefensió o perjudici irreparable a drets i interessos legítims, els interessats poden interposar els recursos d'alçada i potestatiu de reposició, que pertoca fundar en qualsevol dels motius de nul·litat o anul·labilitat previstos als articles 47 i 48 d'aquella Llei.

L'article 121 de la LPACAP estableix que els actes administratius que no posin fi a la via administrativa podran ser recorreguts en alçada davant l'òrgan superior jeràrquic de que el va dictar. El termini



CONSELL INSULAR DE MENORCA

d'interposició és d'un mes quan es tracta d'actes expressos i es disposa de tresmesos com a màxim per a dictar i notificar la resolució corresponent (art. 122 LPACAP).

Es recorre un Decret de presidència, que aprovà per urgència unes bases específiques d'Oferta pública d'ocupació. L'òrgan competent ordinari per a l'aprovació de les bases és el Consell Executiu, així, tot i l'aprovació d'urgència, la competència per a resoldre el recurs es manté inalterada, per la qual cosa l'òrgan encarregat de la seva resolució és Comissió de Govern.

Pel que fa a la legitimació del recurrent per a interposar aquest recurs, en unes bases de concurs per concurrència competitiva son potencials legitimats tots els ciutadans que poguessin estar interessats a participar-hi.

La interposició del recurs s'ha fet dins el termini d'un mes que estableix l'article 122 LPACAP.

Cal admetre el recurs interposat en temps i forma.

SEGON. En relació a la modificació tàcita de la RLT, aquesta al·legació ja va ser valorada per la Comissió de Govern en data de 17 de desembre de 2018, que prengué entre d'altres l'acord de desestimar els recursos presentats amb els mateixos fonaments jurídics que els presentats en aquesta ocasió, en base a l'informe tècnic SGP 2/2018 de data 3 de desembre de 2018.

Per la qual cosa caldria DESESTIMAR aquests recurs.

Com a consellera executiva del Departament de Serveis Generals, Participació Ciutadana i Habitatge PROPÒS a la Comissió de Govern, amb el dictamen previ de la Comissió Informativa pertinent, que adopti l'acord següent:

PRIMER. ADMETRE A TRÀMIT el recurs d'alçada interposat per L. M. V., delegada sindical de la Federació d'empleades i empleats dels serveis públics – UGT de les Illes Balears, amb registre d'entrada núm. 29219 de data 26 de novembre de 2018.

SEGON. DESESTIMAR el recurs contra les Bases específiques d'Administratiu de l'oferta pública d'ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017.

TERCER. NOTIFICAR aquest acord a la interessada acompanyat de l'informe tècnic i/o jurídic corresponent.

La Comissió, per majoria (5 vots a favor corresponents a les dues conselleres del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyora Cabrisas Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora Salord Ripoll i senyor Preto Fernández, i a la consellera del Grup PODEMos, senyora Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyor Vilafranca Florit), dictamina en el sentit de proposar a la Comissió de Govern que aprovi la proposta transcrita més amunt.

Sotmesa la proposta a votació, a la vista del seu resultat (5 vots a favor corresponents als dos consellers del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyor Company Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora Salord Ripoll i senyor Maria Ballester, i a la consellera del Grup PODEMos, senyora Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyora Herráiz Àguila), la presidenta la declara aprovada per majoria.



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

QUART. RECURS D'ALÇADA CONTRA DECRET DE PRESIDÈNCIA NÚM. 2018/820 DE DATA 24 D'OCTUBRE DE 2018 D'APROVACIÓ DE LES BASES ESPECÍFIQUES D'ADMINISTRATIU (Exp. 0605-2018-000110)

Atès el dictamen que ha emès la Comissió Informativa d'Economia, Territori i Serveis Generals, en sessió de caràcter ordinari d'11 de febrer de 2019, que diu:

Es dona compte de la proposta de la consellera executiva del Departament de Serveis Generals, Participació Ciutadana i Habitatge de data 5-2-2019, rectificada posteriorment per la proposta de data 11-2-2019, que diu el següent:

Atès que mitjançant Decret de Presidència núm. 2018/820 de data 24 d'octubre de 2018, publicat al BOIB núm. 134 de 27 d'octubre, aprovà les Bases específiques d'administratiu del concurs oposició per a l'Oferta Pública d'Ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017.;

Atès que en relació amb l'aprovació d'aquestes bases s'han presentat 20 recursos d'alçada als decrets de Presidència núm. 2018/820 de data 24 d'octubre de 2018, amb registres d'entrada núm. 28698, 28744, 28745, 28849, 28963, 28965, 28966, 29013, 29016, 29103, 29263, 29265, 29427, 29437, 29439, 29445, 29446, 29447, i 29448;

Atès l'informe 27/2018 emès per la cap del Servei de gestió de persones del Consell Insular de Menorca en resposta als arguments esgrimits pels recurrents, que de forma conjunta es pot resumir en els següents raonaments:

Aquests recursos plantegen diverses qüestions:

PRIMER: L'article 112.1 de la LPACAP estableix que contra les resolucions i els actes de tràmit, si aquests últims decideixen directament o indirectament el fons de l'afer, determinen la impossibilitat de continuar el procediment, produeixen indefensió o perjudici irreparable a drets i interessos legítims, els interessats poden interposar els recursos d'alçada i potestatiu de reposició, que pertoca fundar en qualsevol dels motius de nul·litat o anul·labilitat previstos als articles 47 i 48 d'aquella Llei.

L'article 121 de la LPACAP estableix que els actes administratius que no posin fi a la via administrativa podran ser recorreguts en alçada davant l'òrgan superior jeràrquic de que el va dictar. El termini d'interposició és d'un mes quan es tracta d'actes expressos i es disposa de tres mesos com a màxim per a dictar i notificar la resolució corresponent (art. 122 LPACAP).

Es recorre un Decret de presidència, que aprovà per urgència unes bases específiques d'Oferta pública d'ocupació. L'òrgan competent ordinari per a l'aprovació de les bases és el Consell Executiu, així, tot i l'aprovació d'urgència, la competència per a resoldre el recurs es manté inalterada, per la qual cosa l'òrgan encarregat de la seva resolució és Comissió de Govern.

Pel que fa a la legitimació del recurrent per a interposar aquest recurs, en unes bases de concurs per concurrència competitiva son potencials legitimats tots els ciutadans que poguessin estar interessats a participar-hi.

La interposició del recurs s'ha fet dins el termini d'un mes que estableix l'article 122 LPACAP.

Cal admetre el recurs interposat en temps i forma.

SEGON: L'article 47 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableixen que son actes nuls de ple dret:



CONSELL INSULAR DE MENORCA

“1. Els actes de les administracions públiques són nuls de ple dret en els casos següents:

- a) Els que lesionin els drets i les llibertats susceptibles d'empara constitucional.
- b) Els dictats per un òrgan manifestament incompetent per raó de la matèria o del territori.
- c) Els que tinguin un contingut impossible.
- d) Els que siguin constitutius d'infracció penal o es dictin com a conseqüència d'aquesta.
- e) Els dictats prescindint totalment i absolutament del procediment legalment establert o de les normes que contenen les regles essencials per a la formació de la voluntat dels òrgans col·legiats.
- f) Els actes expressos o presumptes contraris a l'ordenament jurídic pels quals s'adquireixen facultats o drets quan no es tinguin els requisits essencials per adquirir-los.
- g) Qualsevol altre que s'estableixi expressament en una disposició amb rang de llei.

2. També són nul·les de ple dret les disposicions administratives que vulnerin la Constitució, les lleis o altres disposicions administratives de rang superior, les que regulin matèries reservades a la llei i les que estableixin la retroactivitat de disposicions sancionadores no favorables o restrictives de drets individuals.”

Per tot això sol·licita que es tingui per presenta el recurs per nul·litat de ple dret dels actes administratius, així com la suspensió de l'execució.

TERCER: Pel que fa al fons de l'assumpte, les al·legacions en el seu conjunt al·leguen:

Infracció de la Directiva europea 1999/70/CE sobre treball de durada determinada, d'obligat compliment pels estats membre.

En relació a la infracció de la Directiva europea 1999/70/CE sobre treball de durada determinada, d'obligat compliment pels estats membre, ens hem de remetre a l'informe jurídic elaborat per l'Oficial major del Consell Insular de Menorca amb data de 5 de febrer de 2018 que es pot resumir:

“(…) En principi, les directives no són aplicables per si mateixes de manera directa, sinó a través de la norma interna que les transposa. Sense perjudici de l'anterior, el Tribunal de Justícia de la Unió Europea ha consagrat l'anomenat "efecte útil" de la Directiva en aquells casos en què un Estat hagi incomplet el termini que tenia per a la transposició o ho hagi fet de forma incompleta o deficient.(…)

(…) Qüestió diferent és que s'admeti que la Directiva pugui invocar-se amb eficàcia quan l'Estat no hagi complert el seu deure de transposició en el termini que tenia establert per fer-ho o quan la transposició s'hagi fet de manera insuficient o deficient, però sempre que la Directiva compleixi els dos requisits bàsics per al reconeixement d'eficàcia directa: precisió i incondicionalitat. (...)

(…) En definitiva, com que l'ordenament de la Unió Europea no es pot veure impedit per una norma nacional, les Directives esdevenen directament aplicables, un cop vençut el termini de transposició, en els següents supòsits: a) davant la manca absoluta de transposició, sempre que una norma nacional s'oposi a la Directiva; b) quan no hi hagi norma nacional aplicable; o c) quan la norma nacional transposi deficient o insuficientment la Directiva, esdevenint inaplicable la norma nacional, ja que l'Estat no haurà complert l'obligació que, com a destinatari, conté la Directiva d'aconseguir el resultat previst perquè en tots els Estats hi hagi una mateixa reglamentació, amb idèntics drets i obligacions.(…)

(…) La Directiva 1999/70/CE va entrar en vigor, segons estableix l'article 3 de la mateixa, el dia de la seva publicació en el Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE), - publicació que va tenir lloc el 10 de juliol de 1999 – i obligava als estats membres a fer la pertinent transposició en els termes i terminis següents (article 2) (...)



CONSELL INSULAR DE MENORCA

(...) Però, realment, els tres recursos objecte d'aquest informe jurídic fan referència a que s'ha fet un ús abusiu de les relacions laborals o funcionaries de caràcter temporal i exigeixen que s'adoptin les mesures corresponents, la qual cosa encaixaria, en el seu cas, dintre de les previsions de la clàusula 5 de l'Acord marc al qual es refereix la Directiva 1999/70/CE. (...)

(...) Aplicant el criteri del Tribunal Suprem al supòsit de fet objecte dels tres recursos presentats per les dues funcionàries interines i la treballadora laboral temporal del Consell Insular de Menorca ens portaria a declarar la subsistència i continuació de la relació laboral o funcional existents actualment fins que l'Administració regularitzés la situació mitjançant el corresponent procediment selectiu. (...)

(...) Però precisament el que està fent en aquests moments el Consell Insular de Menorca és convocar els processos selectius que han d'acabar amb aquesta situació de precarietat laboral. (...)

(...) D'acord amb el que s'ha exposat fins ara, es considera que no es pot atendre la petició de suspensió que contempen cada un dels escrits presentats per les esmentades empleades públiques fins que es resolguin les qüestions prejudicials plantejades pels jutges espanyols (les recurrents fan referència a la plantejada pel Jutjat Contenciós Administratiu núm. 8 de Madrid en data 30 de gener de 2018, encara que també n'hi ha d'altres, com la que formula el Jutjat Contenciós Administratiu de Madrid en data 28 de juny de 2018 – assumpte C-429/18). Tot això, evidentment, sempre que s'hagin resolt la resta de qüestions plantejades en els tres escrits d'interposició dels corresponents recursos d'alçada, i, per tant, deixi de ser aplicable la suspensió que preveu l'article 117 de la LPACAP (prevista expressament per aquell període de temps que transcorre fins a la resolució del recurs administratiu interposat per la part interessada). (...)"

QUART: Desnaturalitzat el dret reconegut a l'article 23.2 de la Constitució d'accedir en igualtat de condicions a la funció pública, per la desigualtat entre les places convocades per promoció interna i torn lliure.

En el cas de la desnaturalització del dret constitucional d'igualtat en l'accés a la Funció pública, cal dir que, tot i que es convoquin plegats, la promoció interna no és un procés d'accés a la funció pública establerts al Títol IV, capítol I del TREBEP sinó un procediment carrera professional establert Títol III, capítol II del TREBEP, de manera que no es pot al·legar aquesta suposada desnaturalització com a excepció a la manca de recurs a l'Oferta Pública d'Ocupació, cal doncs, DESESTIMAR aquesta al·legació.

Per determinar la distribució les places que es convoquen per torn lliure cal tenir presents les normes a les que cal ajustar-se, per un costat el còmput de la reposició de les places que han quedat vacants i per l'altra, la consolidació de places interines. En aquest cas aquesta quota estava limitada pel que determinaven els pressupostos de l'Estat per a 2016 i 2017. En el cas de la reposició la limitació l'establí la Llei 3/2017, de 27 de juny, de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2017:

Article 16 UN 6. paràgraf primer:

Las Administraciones y sectores señalados en las letras A), B), G), O) y P) y Policía Local, regulados en el apartado Uno.2 anterior, el personal docente e investigador comprendido en la letra J) del apartado Uno.2 anterior, así como el personal que preste servicios en materia de gestión tributaria y recaudación y de inspección y sanción de servicios y actividades, el personal del Servicio Público de Empleo Estatal y entidades autonómicas equivalentes que preste servicios en materia de gestión y control de prestaciones de desempleo y actividades dirigidas a la formación para el empleo, y el personal de la Escala de Médicos-Inspectores del Cuerpo de Inspección Sanitaria de la Administración de la Seguridad Social del Instituto Nacional de la Seguridad Social, además de la tasa resultante del apartado Uno.2 y 3, podrán disponer de una tasa adicional para estabilización de empleo temporal que incluirá hasta el 90 por ciento de las plazas que, estando dotadas presupuestariamente, hayan estado ocupadas de forma temporal e ininterrumpidamente al menos en los tres años anteriores a 31 de diciembre de 2016.

En el cas del Consell Insular de Menorca aquests sectors es corresponen amb les places de personal que presta assistència directa als usuaris dels serveis socials i places de personal d'assessorament



CONSELL INSULAR DE MENORCA

jurídic i de gestió dels recursos públics, així com al personal que presti serveis en matèria d'inspecció i sanció de serveis i activitats.

Article 19 UN 6. paràgraf setè:

“Además de lo previsto en los párrafos anteriores, las administraciones públicas, podrán disponer en los ejercicios 2017 a 2019 de una tasa adicional para la estabilización de empleo temporal de aquellas plazas que, en los términos previstos en la disposición transitoria cuarta del texto refundido del Estatuto Básico del Empleado Público, estén dotadas presupuestariamente y, desde una fecha anterior al 1 de enero de 2005, hayan venido estando ocupadas ininterrumpidamente de forma temporal. A estas convocatorias les será de aplicación lo previsto en el apartado tercero de la citada disposición transitoria.”

El Consell va convocar pràcticament totes les places que la norma permetia.

En el cas de la promoció interna és un dels drets dels funcionaris per a l'ascens des de cossos i escales del grup inferior a altres cossos o escales de grups superiors. La convocatòria de la promoció interna és un constant reivindicació del personal del Consell Insular de Menorca.

L'article 68.2 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la Funció pública de les Comunitat Autònoma de les Illes Balears (LFPCIAIB), estableix que l'oferta pública de treball reservarà un percentatge mínim del 30% de las places per a la promoció interna, però no s'estableix un màxim.

El Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic configura la promoció interna com mesura de planificació de recursos humans que té per objecte contribuir a la consecució de l'eficàcia en la prestació dels serveis i que ha de facilitar l'Administració com a via per adquirir les competències i els requisits necessaris corresponents per a la progressió en la carrera professional des dels nivells inferiors als superiors.

L'article 14.3 de la LFPCAIB:

“Queden reservats al personal funcionari de carrera els llocs de feina i les funcions l'acompliment dels quals implica exercici d'autoritat, fe pública o assessorament legal, control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, els de comptabilitat i tresoreria, els de caràcter tècnic i administratiu, els que comporten prefectura orgànica i, en general, els que es reserven a aquest personal per a una major garantia de l'objectivitat, imparcialitat i independència en l'exercici de la funció, així com els que impliquen una participació directa o indirecta en l'exercici de la potestat pública i en la salvaguarda dels interessos generals de la comunitat autònoma.”

Per aquest motiu i després d'algunes dificultats derivades de la manca de funcionaris de carrera, especialment en places de l'escala d'administració general (manca de funcionaris de carrera al servei d'atenció ciutadana per no poder compulsar, manca de funcionaris de carrera per dur a terme la preparació de l'OPO sense comprometre la necessària discreció dels processos selectius i sense fer intervenir personal que a la vegada es presenta a consolidació, manca de personal en funcions d'inspecció, manca de personal per poder fer les substitucions dels cossos nacionals, manca de personal per poder donar el suport amb garanties als ajuntaments, etc.), tenint present que les necessitats de l'organització no es corresponien amb les limitacions establertes per la normativa, especialment en l'àmbit de l'escala d'administració general, el CIM va decidir, dins la potestat que la llei atorga a les administracions públiques a la seva autoorganització, compensar amb la promoció interna les mancances que suposen les limitacions al torn lliure per a ordenar la plantilla del CIM.

Per altra banda, es doctrina reiterada la de que el percentatge destinat a la promoció interna, cal que sigui respectat en el conjunt de convocatòria i no en cadascuna de les places preses de forma aïllada.

SEXTO

En cuanto al porcentaje de reserva para promoción interna, es doctrina reiterada la de que dicho porcentaje ha de respetarse en el conjunto de convocatorias y no en cada una de ellas tomadas aisladamente, criterio este que de seguirse en el caso que nos ocupa no sería favorable a los intereses de la parte actora pues siendo dicho porcentaje el del 30 y siendo dos las plazas



CONSELL INSULAR DE MENORCA

convocadas no habría lugar a reserva alguna para promoción interna ya que el 30% de 2 es inferior a 1. La Sala mantiene su criterio del cómputo global en el conjunto de convocatorias, resultando de la documental obrante en autos, como bien precisa la codemandada, el cumplimiento en todos los Grupos -excepto, obviamente, en el Grupo E- del porcentaje de reserva legalmente establecido pues no cabe considerar para dicho cómputo las plazas correspondientes a los procesos de consolidación por su propia naturaleza de convocatorias especiales para consolidación de empleo temporal. STSJ Cantabria (Sala de lo Contencioso-Administrativo, Sección Unica), de 9 diciembre de 2002

En aquesta al·legació sembla haver una confusió. Al torn lliure en cap cas es podrien haver convocat més places de les que s'han ofert atès que aquestes estan taxades per la llei de pressupostos de l'Estat i no hi ha més places al Consell Insular de Menorca que acomplissin les condicions exigides. Per aquest motiu l'afirmació de que en comptes d'estabilitzar el personal interí s'està procedint a l'obstrucció per incloure les places que es consideren necessàries per al bon desenvolupament de les competències atorgades al Consell Insular de Menorca, no té raó de ser.

Per tot això, caldria DESESTIMAR aquesta al·legació per entendre que no cap la comparança entre dos processos independents, un corresponent a l'accés a la Funció pública i l'altre de carrera professional i que per tant no es pot al·legar una pretesa discriminació.

CINQUÈ: L'incompliment dels articles 4 c) i 9 del Real Decret 896/1991, de 7 de juny, pel qual s'estableixen les regles bàsiques i els programes mínims als que s'han d'ajustar els processos de selecció dels funcionaris de l'Administració local per no definir el tipus de prova pràctica, ni quantes preguntes hi haurà i quin temps hi ha per contestar. Així com l'incompliment de les bases generals que en el punt 7.7.1. estableix que el tipus de prova i la possible disponibilitat de consulta ho determinarien les bases específiques.

En relació a les al·legacions assenyalades als punts tercer i quart d'aquest recurs d'alçada, ja varen ser valorades per la Comissió de Govern de 17 de desembre de 2018 desestimà l'aplicació al Consell Insular del Decret 896/1991 atès que no és normativa bàsica de Funció Pública, però acceptà l'al·legació presentada per CCOO en un recurs parcialment estimat, en relació a l'obligació de determinar el tipus de prova i la possible disponibilitat de material de consulta que la base 7.7.1. de les bases general determina que s'hauran de concretar a les bases específiques, per la qual cosa cal ESTIMAR aquesta al·legació, tot i fent constar que aquesta està prevista la seva esmena en el Consell Executiu d'11 de febrer de 2019.

SISÈ: Correcció dels temaris relatius a l'àrea d'informàtica per no establir la versió de LibreOffice.

Cal ESTIMAR aquesta al·legació fent constar a les bases específiques d'Administratiu que totes les proves relatives a informàtica ho seran en base al paquet ofimàtic LibreOffice en la darrera versió consolidada.

SETÈ: En relació a la modificació tàcita de la RLT, aquesta al·legació ja va ser valorada per la Comissió de Govern en data de 17 de desembre de 2018, que prengué entre d'altres l'acord de desestimar els recursos presentats amb els mateixos fonaments jurídics que els presentats en aquesta ocasió, en base a l'informe tècnic SGP 2/2018 de data 3 de desembre de 2018.

Per la qual cosa cal DESESTIMAR aquesta al·legació.

Com a consellera executiva del Departament de Serveis Generals, Participació Ciutadana i Habitatge PROPÒS a la Comissió de Govern, amb el dictamen previ de la comissió informativa pertinent, que adopti l'acord següent:

PRIMER. ADMETRE A TRÀMIT el recurs d'alçada contra l'aprovació de les bases específiques:



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

NÚM. REG.	DATA	RECURRENT
28698	2018-11-22	C.G. M. DEL P.
28744	2018-11-22	P. C., M.
28745	2018-11-22	P.C., M.
28849	2018-11-23	T. T., D. P.
28963	2018-11-23	G. R., M.
28965	2018-11-23	G. R., M.
28966	2018-11-23	G. R., M.
29013	2018-11-23	M. R., G.
29016	2018-11-23	M. R., G.
29103	2018-11-25	V. P., F.
29263	2018-11-26	P. M., L.
29427	2018-11-27	P. C., M.
29437	2018-11-27	S. C., S.
29439	2018-11-27	S. C., S.
29445	2018-11-27	G. S. M., C.
29446	2018-11-27	G. S. M., C.
29447	2018-11-27	G. S. M., C.
29448	2018-11-27	E. Q., A. M.

SEGON: NO ADMETRE a tràmit:

1. Per no adjuntar document al registre d'entrada, els recursos per no adjuntar document de recurs:

29265 2018-11-26 PONS MARQUES, LOURDES

TERCER. ESTIMAR PARCIALMENT els següents recursos:

NÚM. REG.	DATA	RECURRENT
28698	2018-11-22	C.G. M. DEL P.
28744	2018-11-22	P. C., M
28745	2018-11-22	P. C., M
28849	2018-11-23	T. T., D. P.
28963	2018-11-23	G. R., M.



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

28965	2018-11-23	G. R., M.
28966	2018-11-23	G. R., M.
29013	2018-11-23	M. R., G.
29016	2018-11-23	M. R., G.
29103	2018-11-25	V. P. F.
29263	2018-11-26	P. M., L.
29427	2018-11-27	P. C., M.
29437	2018-11-27	S. C., S.
29439	2018-11-27	S. C., S.
29445	2018-11-27	G. S. M., C.
29446	2018-11-27	G. S. M., C.
29447	2018-11-27	G. S. M., C.
29448	2018-11-27	E. Q., A. M.

QUART. DECLARAR que tot i admetre els recursos, en les al·legacions següents ha desaparegut l'objecte d'aquests:

1. Base 7.7.1.paràgraf setè, per no especificar el tipus de prova i la disposició de material tal com estableix en les bases generals.

La Comissió de Govern de 17 de desembre de 2018 desestimà l'aplicació al Consell Insular del Decret 896/1991 atès que no és normativa bàsica de Funció Pública, però acceptà l'al·legació presentada per CCOO en un recurs parcialment estimat, en relació amb l'obligació de determinar el tipus de prova i la possible disponibilitat de material de consulta que la base 7.7.1 de les bases general determina que s'hauran de concretar a les bases específiques, per la qual cosa cal ESTIMAR aquesta al·legació, tot i fent constar que està prevista la seva esmena per acord del Consell Executiu d'11 de febrer de 2019.

2. Base 7.7.2

Distingir l'experiència en els consells insular i la resta d'administracions públiques no es correspon amb la suposada singularitat d'una administració local comparable als ajuntaments o les diputacions, almanco en la diferència de baremació considerant excessiu que l'experiència entre els consells insulars i la resta de l'administració local ha de tenir una valoració més propera.

Tot i que cal estimar aquesta al·legació, cal entendre que aquesta ha decaigut per l'esmena realitzada en la modificació de les bases generals publicades al BOIB núm. 134 de 28 d'octubre de 2018.

3. Base 7.9



CONSELL INSULAR DE MENORCA

Per considerar que per coherència les bases no haurien de referir-se a la base 69 LFPCAIB sinó a l'article 16.3 c) de LEBEP.

Efectivament cal ESTIMAR aquesta al·legació entenent que es tracta d'un error, tot i assenyalar que ja va ser posat en relleu i va ser esmenat en la modificació de les Bases generals publicades al BOIB núm. 134 de 27 d'octubre de 2018.

4. Annex I. Barem de mèrits

Entenen les persones recurrents que el mèrit i capacitat exigeix que es reconegui l'experiència en un grup superior i que a les bases per a promoció interna es valora únicament l'experiència en grups o subgrups inferiors.

Per aquests motius, tot i que cal ESTIMAR PARCIALMENT aquesta al·legació, el motiu ha decaigut per la modificació introduïda pel Decret de Presidència núm. 2018/819 de data 24 d'octubre de 2018.

5. Annex I. Carrera professional

Per entenent que cal especificar que s'atorgarà un punt per haver superat un altre procés d'oferta pública, sempre que es correspongui a una plaça igual a la qual s'opta.

Aquesta al·legació es correspon a la primera aprovació de les bases generals, que foren modificades pel Decret de Presidència núm. 2018/819, de data 24 d'octubre de 2018, introduint ja la modificació proposada pel recurrent, per la qual cosa, si bé cal estimar l'al·legació, aquesta ha decaigut per la modificació publicada al BOIB núm. 134 de 27 d'octubre de 2018.

CINQUÈ. MODIFICAR les bases específiques d'administratiu en el següent sentit:

Afegir al temari una nota amb la següent llegenda: totes les proves relatives a informàtica ho seran en base al paquet ofimàtic LibreOffice en la darrera versió consolidada.

SISÈ: NOTIFICAR aquest acord a cadascuna de les persones interessades acompanyat de l'informe tècnic i/o jurídic corresponent.

SETÈ: Publicar les modificacions estimades sense que això alteri els terminis establerts.

La Comissió, per majoria (5 vots a favor corresponents a les dues conselleres del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyora Cabrisas Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora Salord Ripoll i senyor Preto Fernández, i a la consellera del Grup PODEMos, senyora Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyor Vilafranca Florit), dictamina en el sentit de proposar a la Comissió de Govern que aprovi la proposta transcrita més amunt amb la correcció abans esmentada.

Sotmesa la proposta a votació, a la vista del seu resultat (5 vots a favor corresponents als dos consellers del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyor Company Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora Salord Ripoll i senyor Maria Ballester, i a la consellera del Grup PODEMos, senyora Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyora Herráiz Àguila), la presidenta la declara aprovada per majoria.



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

CINQUÈ. RECURS D'ALÇADA CONTRA L'ACORD DEL CONSELL EXECUTIU DEL CONSELL INSULAR DE MENORCA, D'APROVACIÓ DE LES BASES ESPECÍFIQUES DE TAE ASSESSOR JURÍDIC, TÈCNIC DE MEDI AMBIENT, TREBALLADOR SOCIAL, TÈCNIC DE TURISME, PATRÓ/GUARDA PESCA, AUXILIAR ADMINISTRATIU, AUXILIAR CUIDADOR (exp. 0605-2018-000202)

Atès el dictamen que ha emès la Comissió Informativa d'Economia, Territori i Serveis Generals, en sessió de caràcter ordinari d'11 de febrer de 2019, que diu:

Es dona compte de la proposta de la consellera executiva del Departament de Serveis Generals, Participació Ciutadana i Habitatge de data 5-2-2019, rectificada posteriorment per la proposta de data 11-2-2019, que diu el següent:

Atès que el Consell Executiu del Consell Insular de Menorca, en sessió ordinària de 12 de novembre de 2018, aprovà les bases específiques, les quals es transcriuen en annex, i es convoquen els processos de selecció de provisió de places de la plantilla del Consell Insular de Menorca (TAE assessor jurídic, tècnic de medi ambient, treballador social, tècnic de turisme, patró/guarda pesca, auxiliar administratiu, auxiliar cuidador) de conformitat amb el contingut de les bases generals de l'Oferta Pública d'Ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017, publicades al BOIB núm. 143 de 15 de novembre de 2018;

Atès que en relació amb l'aprovació de les bases específiques d'Auxiliar administratiu s'ha presentat 6 recursos d'alçada amb els següents números de registre: 30727 de 7 de desembre; 31233 de 13 de desembre; 31399 de 14 de desembre; 31433 de 15 de desembre; 31435 de 15 de desembre; 31428 de 15 de desembre;

Atès els informes emesos per la cap del servei de gestió de persones del Consell Insular de Menorca, núm. 11 i 20 de data 5 de febrer de 2018, els quals es poden resumir en les al·legacions següents:

Primer. L'article 112.1 de la LPACAP estableix que contra les resolucions i els actes de tràmit, si aquests últims decideixen directament o indirectament el fons de l'afer, determinen la impossibilitat de continuar el procediment, produeixen indefensió o perjudici irreparable a drets i interessos legítims, els interessats poden interposar els recursos d'alçada i potestatiu de reposició, que pertoca fundar en qualsevol dels motius de nul·litat o anul·labilitat previstos als articles 47 i 48 d'aquella Llei.

L'article 121 de la LPACAP estableix que els actes administratius que no posin fi a la via administrativa podran ser recorreguts en alçada davant l'òrgan superior jeràrquic de que el va dictar. El termini d'interposició és d'un mes quan es tracta d'actes expressos i es disposa de tres mesos com a màxim per a dictar i notificar la resolució corresponent (art. 122 LPACAP).

Es recorre un Acord del Consell Executiu que aprovà unes bases específiques d'oferta pública d'ocupació. L'òrgan competent ordinari per a l'aprovació de les bases és el Consell Executiu, i la competència per a resoldre el recurs és l'òrgan superior jeràrquic, és a dir, la Comissió de Govern.

Pel que fa a la legitimació de les recurrents per a interposar aquest recurs, en unes bases de concurs per concurrència competitiva són potencials legitimats tots els ciutadans que poguessin estar interessats a participar-hi.

La interposició dels recursos s'ha fet dins el termini d'un mes que estableix l'article 122 de la LPACAP.



CONSELL INSULAR DE MENORCA

Per tot això, cal admetre els recursos interposats en temps i forma.

Segon. L'article 47 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableixen que son actes nuls de ple dret:

“1. Els actes de les administracions públiques són nuls de ple dret en els casos següents:

- a) Els que lesionin els drets i les llibertats susceptibles d'empara constitucional.
- b) Els dictats per un òrgan manifestament incompetent per raó de la matèria o del territori.
- c) Els que tinguin un contingut impossible.
- d) Els que siguin constitutius d'infracció penal o es dictin com a conseqüència d'aquesta.
- e) Els dictats prescindint totalment i absolutament del procediment legalment establert o de les normes que contenen les regles essencials per a la formació de la voluntat dels òrgans col·legiats.
- f) Els actes expressos o presumptes contraris a l'ordenament jurídic pels quals s'adquireixen facultats o drets quan no es tinguin els requisits essencials per adquirir-los.
- g) Qualsevol altre que s'estableixi expressament en una disposició amb rang de llei.

2. També són nul·les de ple dret les disposicions administratives que vulnerin la Constitució, les lleis o altres disposicions administratives de rang superior, les que regulin matèries reservades a la llei i les que estableixin la retroactivitat de disposicions sancionadores no favorables o restrictives de drets individuals.”

Les recurrents, Olga Pareja Llorens i Lourdes Manzano Vascondeus, al·leguen (en quant a què la titulació exigida no es correspon amb les fitxes del catàleg de llocs de feina del CIM), que s'ha prescindit del procediment legalment establert, sent contrari a l'ordenament jurídic segons l'article 47.1.e de la LPACAP, motiu pel qual consideren que l'acte d'aprovació de les bases específiques nul de ple dret.

D'altra banda, el recurs presentat per Maria del Pilar Cardona Gomila, en quant a la manca de concreció de temaris (en tant que les al·legacions referents a les bases generals han estat desestimades per haver-se presentat fora de termini).

Tercer. S'al·lega que la titulació exigida no es correspon amb les fitxes del catàleg de llocs de feina del CIM, establint que «la modificació dels requisits d'accés a la funció pública a través de la modificació encoberta del catàleg de llocs de feina a les bases específiques va en contra del Reial Decret 1584/2011 i el Reial Decret 1631/2009, que regula les titulacions així com les seves competències i sortides laborals. S'ha prescindit del procediment legalment establert, sent contrari a l'ordenament jurídic (art. 47.1.e de la LPACAP), motiu pel qual es considera l'acte d'aprovació de les bases específiques nul de ple dret».

Les recurrents estableixen en primer lloc, que els requisits de les bases específiques dels grups C2 no s'ajusten als requisits de les fitxes del catàleg de llocs de feina del CIM, en tant que s'han modificat les titulacions, d'una titulació mitjana s'ha passat a una titulació bàsica.

Consideren que aquesta modificació s'ha fet prescindint del procediment legalment establert, atès que la modificació del catàleg mitjançant unes bases específiques vulnera la negociació col·lectiva prevista a l'article 37.1 del TREBEP.

En realitat no s'ha procedit a una modificació encoberta del catàleg sinó a l'actualització i posada al dia amb la normativa vigent.



CONSELL INSULAR DE MENORCA

Les recurrents fan referència concreta a la fitxa AGR0101 que es correspon amb la fitxa d'auxiliar, aprovada el 2 de juny de 1999 i que estableix com a titulació requerida «graduat escolar, ESO o equivalent». També es refereixen a una fitxa més nova, la d'auxiliar d'informació, amb codi OIQ0098, aprovada el 20 de desembre de 2004, la qual estableix com a titulació requerida «graduat escolar, Formació Professional I o equivalent».

Les recurrents estableixen que «resulta del todo inconcebible no incorporar las titulaciones de FP dentro de las titulaciones válidas para dicho puesto de trabajo» i continuen dient «nos encontramos que ha pesar de haber habido un cambio de nomenclatura entre los grados medios o superiores, y los primeros o segundos grados, un primer grado de FP no se corresponde con un FP de ciclo básico, sino con un FP medio».

El títol de graduat escolar actualment no existeix ja que forma part de l'anterior sistema educatiu però a efectes laborals (no acadèmics) és equivalent al títol de graduat en ESO. D'altra banda, l'article 17.5 del Reial Decret 127/2014, de 28 de febrer, pel qual es regulen aspectes específics de la Formació Professional Bàsica dels ensenyaments de formació professional del sistema educatiu, s'aproven catorze títols professionals bàsics, es fixen els seus currículums bàsics i es modifica el Reial Decret 1850/2009, de 4 de desembre, sobre expedició de títols acadèmics i professionals corresponents als ensenyaments establerts en la Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació, estableix: «El títol professional bàsic tindrà els mateixos efectes laborals que el títol de Graduat en Educació Secundària Obligatòria per a l'accés a llocs de treball públics i privats». En aplicació al cas que ens ocupa, i en referència a la fitxa AGR0101 (fitxa d'auxiliar) que estableix en quant a la titulació exigida, «Graduat escolar, ESO o equivalent», vista la normativa esmentada anteriorment, «l'equivalent» a ESO seria la formació professional bàsica.

En resum, i segons l'esmentada normativa, tant la titulació exigida a les bases específiques com la que consta a les fitxes AGR0101 (2 de juny de 1999) i OIQ0098 (20 de desembre de 2004) del catàleg de llocs de feina del CIM, és la mateixa, amb els consegüents canvis de nomenclatura entre FP de primer i segon grau (FP1 i FP2) que passen a denominar-se Cicle de Formació Professional Bàsica, Cicle Formatiu de Grau Mitjà i Cicle Formatiu de Grau Superior. No obstant, és cert que el catàleg de llocs de feina del CIM ha quedat obsolet en quant a què s'han d'actualitzar les titulacions. L'actualització que es farà en els pròxims mesos i en tot cas, abans que els nous funcionaris prenguin possessió de les places.

Les recurrents fan referència a l'article 7.2 del Reial Decret 1584/2011, de 4 de novembre, pel qual s'estableix el Títol de Tècnic Superior en Administració i Finances, que entre les ocupacions i llocs de treball més rellevants assenyala «Administratiu de l'Administració Pública». Aquest Reial Decret no és d'aplicació a un recurs d'auxiliar administratiu.

La norma bàsica de Funció pública és el Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, estableix a l'article 76 els grups de classificació professional del personal funcionari de carrera:

“Els cossos i escales es classifiquen, d'acord amb la titulació exigida per accedir-hi, en els grups següents:

Grup A. Dividit en dos subgrups, A1 i A2.

Per accedir als cossos o escales d'aquest grup s'exigeix tenir el títol universitari de grau. En els supòsits en què la Llei exigeixi un altre títol universitari, és aquest el que s'ha de tenir en compte.

La classificació dels cossos i escales en cada subgrup està en funció del nivell de responsabilitat de les funcions que s'han d'exercir i de les característiques de les proves d'accés.

Grup B. Per accedir als cossos o escales del grup B s'exigeix tenir el títol de tècnic superior.

Grup C. Dividit en dos subgrups, C1 i C2, segons la titulació exigida per a l'ingrés.

C1: títol de batxiller o tècnic.

C2: títol de graduat en educació secundària obligatòria”

Aquesta és la normativa especial d'aplicació que ha regit l'elaboració de les bases generals i bases específiques de l'oferta pública d'ocupació 2016-2017. Tenint en compte que els auxiliars



CONSELL INSULAR DE MENORCA

administratius del CIM pertanyen al grup C2 i en aplicació de l'article 76 TREBEP, la titulació exigida per accedir-hi és el títol de graduat en educació secundària obligatòria, la qual és equivalent a la formació professional bàsica a efectes laborals per a l'accés a llocs de treball públics i privats, segons l'article 17.5 del Reial Decret 127/2014 al qual s'ha fet referència.

Les recurrents consideren que s'hauria d'exigir el cicle formatiu de grau mitjà, en tant que la fitxa més nova, la d'auxiliar d'informació, amb codi OIQ0098, aprovada el 20 de desembre de 2004, estableix com a titulació requerida «graduado escolar, Formación Profesional I o equivalent». Com es pot veure, l'antiga FP1 estava al mateix nivell que el graduado escolar, en canvi l'actual cicle formatiu de grau mitjà és equivalent al títol de batxiller, per tant si s'accedís a la seva pretensió s'hauria d'exigir el títol de batxiller i no el de educació secundària obligatòria, la qual cosa seria contrària a allò que estableix l'article 76 del TREBEP, norma bàsica de la funció pública i a la qual estan sotmeses totes les Administracions Públiques.

D'altra banda, es refereixen a l'article 7.2 del Reial Decret 1631/2009, de 30 d'octubre, per el qual s'estableix el Títol de Tècnic en Gestió Administrativa (que efectivament es correspon amb un cicle formatiu de grau mitjà), que entre les ocupacions i llocs de treball més rellevants assenyalava «Auxiliar Administratiu de les Administracions Públiques». Continuen dient que: «Por lo tanto, un grado medio de FP la normativa de educación lo reserva para un auxiliar administrativo, en cambio un grado superior de FP es para administrativo». Tot i que aquesta afirmació és exacta, no resulta d'aplicació als funcionaris de l'Administració Pública, els quals es regeixen pel que disposa el TREBEP i no pel que disposa el Ministeri d'Educació. Per tant, ens reafirmem amb l'exposat anteriorment en quant als grups de classificació professional dels funcionaris de carrera (art.76 TREBEP).

En darrer lloc, les recurrents fan referència a l'article 17 de la Llei 2/2007, de 16 de març de cossos i escales de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Aquesta Llei no és d'aplicació al Consell Insular de Menorca que es regeix en aquest aspecte pel Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local.

Per tot això, cal DESESTIMAR aquesta al·legació, en tant que ha quedat acreditat que no s'ha produït cap modificació dels requisits d'accés respecte a la titulació, mitjançant la modificació encoberta del catàleg de llocs de feina a les bases específiques.

Quart: En quant a la incoherència i manca de concreció de temaris, efectivament s'ha produït una errada en quant al temari específic respecte al programa informàtic OpenOffice, en tant que el programa que s'utilitza és el LibreOffice. Tot i que també estableixen que no s'especifica la versió, es sobreentén que es tracta de la darrera consolidada.

Cal ESTIMAR aquesta al·legació fent constar a les bases específiques d'Auxiliar administratiu que totes les proves relatives a informàtica ho seran en base al paquet ofimàtic LibreOffice en la darrera versió consolidada.

Cinquè: En quant al sistema de cessaments s'al·lega l'article 18 de l'Acord Marc que regeix les relacions entre el Consell Insular de Menorca i el seu personal funcionari estableix que: «Cessament d'interins. Quan es cobreixin en propietat o de forma fixe les places ocupades interina o eventualment, el cessament dels interins o eventuals es produirà per ordre invers al de l'antiguitat del seu nomenament. S'exceptuen d'aquest ordre aquelles places que estan cobertes interinament o temporalment per a situacions específiques (Comissió de serveis, serveis especials, etc...)».

La recurrent al·lega que en el segon paràgraf de la base setena no queden definides totes les excepcions a la norma general, tancant-se amb un etc. que no defineix les diferents situacions.

Cal dir que l'article 87 del TREBEP estableix clarament el que s'entén per serveis especials. A aquestes situacions s'han d'afegir algunes situacions temporals que tenen dret a la reserva de lloc de feina, com pot ser l'excedència per maternitat.

En aquest cas les bases només transcriuen allò que estableix l'Acord Marc del personal funcionari del Consell Insular de Menorca.



CONSELL INSULAR DE MENORCA

En relació al segon paràgraf de la base setena, posa de relleu que no queda suficientment clar a què es refereix quan es diu «en el lloc objecte de l'OPO». En aquest cas es tractaria d'una errada de la base setena, en lloc de dir «en el lloc objecte de l'OPO» ha de de dir «en la plaça objecte de l'OPO».

En darrer lloc, més que al·legació, la recurrent pregunta si en referència al sistema de cessaments, quan es parla d'ordre invers al de l'antiguitat cal entendre que cessaria l'auxiliar administratiu més recent.

En aquest cas cal assenyalar a la recurrent, que un recurs d'alçada no és la eina per demanar l'aclariment de dubtes, sinó el d'assenyalament de defectes objecte de nul·litat.

Per aquests motius, cal ESTIMAR PARCIALMENT aquesta al·legació, respecte a la correcció del segon paràgraf de la base setena. Nomenament del personal de nou ingrés, en lloc de dir «en el lloc objecte de l'OPO» ha de dir «en la plaça objecte de l'OPO».

Sisè. En relació als recursos núm. de registre d'entrada 31428, 31433 i 31435, de 15 de desembre de 2018, que presentaren idèntics recursos d'alçada contra les bases específiques d'Auxiliar administratiu, tot i assenyalar que son recursos a les bases específiques, tres de les al·legacions es refereixen a les bases generals.

En tant que al·legacions de bases generals, estarien fora de termini.

En aquest sentit ens referim a la STS 2049/2016, de 06 de maig de 2016 quan en el fonament quart declara:

“Es cierto que la jurisprudencia de esta Sala ha admitido en ocasiones que se puedan cuestionar las bases de la convocatoria de un proceso selectivo pese a no haber sido impugnadas en su momento a través de los actos de aplicación.

Esa posibilidad se ha aceptado solamente a título de excepción en aquellos casos en que era evidente la nulidad de alguno de sus extremos o su ilegalidad y trascendencia [sentencias 107/2003 del Tribunal Constitucional y entre las de esta Sala las de 25 de febrero de 2009 (casación nº 9260/2004), 7 de enero de 2011 (casación nº 5783/2007) y 6 de junio de 2012 (casación 738/2011), entre otras].”

Unes bases específiques no es poden considerar un acte d'aplicació, ho podria ser la convocatòria, però de les al·legacions plantejades:

1. Base 1. Objecte d'aquestes bases generals,

2.. Infracció de la Directiva europea 1999/70/CE del Consell de la UE, de 28 de juny, relativa a l'Acord marc de la CES, la UNICE i el CEEP, sobre el treball de duració determinada.

3. Incompliment del Reial Decret 896/1991, de 7 de juny, pel qual s'estableixen les regles bàsiques i els programes mínims a què ha d'ajustar-se el procediment de selecció dels funcionaris de l'Administració Local (articles 4 i 9), i d'altra banda, a la mateixa al·legació quarta fan referència a la modificació de les bases generals aprovades per Decret de Presidència 2018/819, de 24 d'octubre.

Únicament la infracció de la Directiva europea podria ser considerada com a un cas evident la nul·litat d'algun dels seus extrems o la seva il·legalitat i transcendència. En aquest aspecte cal referir-se a l'informe elaborat per l'Oficial Major del Consell Insular de Menorca de 5 de febrer de 2018 que podríem resumir:

“(…) En principi, les directives no són aplicables per si mateixes de manera directa, sinó a través de la norma interna que les transposa. Sense perjudici de l'anterior, el Tribunal de Justícia de la Unió Europea ha consagrat l'anomenat "efecte útil" de la Directiva en aquells casos en què un Estat hagi incomplert el termini que tenia per a la transposició o ho hagi fet de forma incompleta o deficient.(…)

(…) Qüestió diferent és que s'admeti que la Directiva pugui invocar-se amb eficàcia quan l'Estat no hagi complert el seu deure de transposició en el termini que tenia establert per fer-ho o quan la transposició s'hagi fet de manera insuficient o deficient, però sempre que la Directiva compleixi els dos requisits bàsics per al reconeixement d'eficàcia directa: precisió i incondicionalitat. (...)



CONSELL INSULAR DE MENORCA

(...) En definitiva, com que l'ordenament de la Unió Europea no es pot veure impedit per una norma nacional, les Directives esdevenen directament aplicables, un cop vençut el termini de transposició, en els següents supòsits: a) davant la manca absoluta de transposició, sempre que una norma nacional s'oposi a la Directiva; b) quan no hi hagi norma nacional aplicable; o c) quan la norma nacional transposi deficient o insuficientment la Directiva, esdevenint inaplicable la norma nacional, ja que l'Estat no haurà complert l'obligació que, com a destinatari, conté la Directiva d'aconseguir el resultat previst perquè en tots els Estats hi hagi una mateixa reglamentació, amb idèntics drets i obligacions.(...)

(...) La Directiva 1999/70/CE va entrar en vigor, segons estableix l'article 3 de la mateixa, el dia de la seva publicació en el Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE), - publicació que va tenir lloc el 10 de juliol de 1999 - i obligava als estats membres a fer la pertinent transposició en els termes i terminis següents (article 2) (...)

(...) Però, realment, els tres recursos objecte d'aquest informe jurídic fan referència a que s'ha fet un ús abusiu de les relacions laborals o funcionaries de caràcter temporal i exigeixen que s'adoptin les mesures corresponents, la qual cosa encaixaria, en el seu cas, dintre de les previsions de la clàusula 5 de l'Acord marc al qual es refereix la Directiva 1999/70/CE. (...)

(...) Aplicant el criteri del Tribunal Suprem al supòsit de fet objecte dels tres recursos presentats per les dues funcionàries interines i la treballadora laboral temporal del Consell Insular de Menorca ens portaria a declarar la subsistència i continuació de la relació laboral o funcional existent actualment fins que l'Administració regularitzés la situació mitjançant el corresponent procediment selectiu. (...)

(...) Però precisament el que està fent en aquests moments el Consell Insular de Menorca és convocar els processos selectius que han d'acabar amb aquesta situació de precarietat laboral. (...)

(...) D'acord amb el que s'ha exposat fins ara, es considera que no es pot atendre la petició de suspensió que contemplem cada un dels escrits presentats per les esmentades empleades públiques fins que es resolguin les qüestions prejudicials plantejades pels jutges espanyols (les recurrents fan referència a la plantejada pel Jutjat Contenciós Administratiu núm. 8 de Madrid en data 30 de gener de 2018, encara que també n'hi ha d'altres, com la que formula el Jutjat Contenciós Administratiu de Madrid en data 28 de juny de 2018 - assumpte C-429/18). Tot això, evidentment, sempre que s'hagin resolt la resta de qüestions plantejades en els tres escrits d'interposició dels corresponents recursos d'alçada, i, per tant, deixi de ser aplicable la suspensió que preveu l'article 117 de la LPACAP (prevista expressament per aquell període de temps que transcorre fins a la resolució del recurs administratiu interposat per la part interessada). (...)"

Setè: Pel que fa a al Base 1. Objecte de les bases específiques les recurrents consideren que «es tracta d'una oferta pública que estableix una diferència de tracte clarament desproporcionada entre els candidats que accedeixen per promoció interna i els que accedeixen per torn lliure, atemptant contra el dret fonamental reconegut a l'article 23.2 de la Constitució Espanyola d'accedir en condicions d'igualtat a la funció pública.»

En aquest darrer cas, qui va establir la diferenciació entre les places d'OPO per torn lliure i promoció interna, varen ser les ofertes públiques d'ocupació 2016 i 2017. L'OPO aprovada i modificada posteriorment pel Consell Executiu, en sessió de caràcter ordinari de 6 de febrer de 2017, aprovà modificar l'acord, adoptat en data 5 de desembre de 2016 publicades en el BOIB núm. 29, de 9 de març de 2017; i la OPO 2017 aprovada i modificada pel Consell Executiu, en sessió de caràcter ordinari de 12 de febrer de 2018, publicada al BOIB núm. 25, de 24 de febrer de 2018, respectivament.

Es contra aquest acte que hi cabia recurs d'alçada, i en cap cas es pot considerar una excepció establerta per la sentència citada.

Per tots aquests motius, cal DESESTIMAR aquestes al·legacions.

Com a consellera executiva del Departament de Serveis Generals, Participació Ciutadana i Habitatge PROPÒS a la Comissió de Govern, amb el dictamen previ de la comissió informativa pertinent, que adopti l'acord següent:



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

PRIMER. ADMETRE A TRÀMIT el recursos d'alçada interposats contra l'aprovació de les bases específiques d'auxiliar administratiu de l'oferta pública d'ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017, per:

FEDERACIÓN DE EMPLEADOS PÚBLICOS	30727	07/12/18
P. LL., O.	31233	13/12/18
C. G., M. DEL P.	31399	14/12/18

D. D., M. DE N.	31433	15/12/18
V. P., F.	31435	15/12/18
E. Q., A. M.	31428	15/12/18

SEGON: ESTIMAR PARCIALMENT els recursos

FEDERACIÓN DE EMPLEADOS PÚBLICOS	30727	07/12/18
P. LL., O.	31233	13/12/18
C. G. M. DEL P.	31399	14/12/18

TERCER: DESESTIMAR els recursos

D. D. M. DE N.	31433	15/12/18
V. P., F.	31435	15/12/18
E. Q., A. M.	31428	15/12/18

QUART Modificar les bases específiques d'auxiliar administratiu i publicar les modificacions-

1. Afegir una nota al temari amb el següent contingut:

“Totes les proves relatives a informàtica ho seran en base al paquet ofimàtic LibreOffice en la darrera versió consolidada.”

2. Base setena.

On diu: «*en el lloc objecte de l'OPO*»



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

Ha de dir «en la plaça objecte de l'OPO».

CINQUÈ. NOTIFICAR aquest acord a cadascuna de les persones interessades acompanyat de l'informe tècnic i/o jurídic corresponent.

SISÈ. Publicar les modificacions estimades sense que això alteri els terminis establerts.

La Comissió, per majoria (5 vots a favor corresponents a les dues conselleres del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyora Cabrisas Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora Salord Ripoll i senyor Preto Fernández, i a la consellera del Grup PODEMos, senyora Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyor Vilafranca Florit), dictamina en el sentit de proposar a la Comissió de Govern que aprovi la proposta transcrita més amunt amb la correcció abans esmentada.

Sotmesa la proposta a votació, a la vista del seu resultat (5 vots a favor corresponents als dos consellers del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyor Company Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora Salord Ripoll i senyor Maria Ballester, i a la consellera del Grup PODEMos, senyora Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyora Herráiz Àguila), la presidenta la declara aprovada per majoria.

SISÈ. RECURS D'ALÇADA CONTRA EL DECRET DE PRESIDÈNCIA NÚM. 2018/850 DE DATA 31 D'OCTUBRE DE 2018 D'APROVACIÓ DE LES BASES ESPECÍFIQUES D'ADMINISTRACIÓ GENERAL, PSICÒLEG, TÈCNIC DE GESTIÓ, ENGINYER TÈCNIC AGRÍCOLA, TÈCNIC DE PESCA, INFERMER/A, EDUCADOR SOCIAL, AGENT DE MEDI AMBIENT, AUXILIAR D'ARXIU, AUXILIAR D'INFERMERIA, GUARDA DE PESCA, ZELADOR VETLLADOR, ZELADOR XOFER (exp. 0605-2018-000179)

Atès el dictamen que ha emès la Comissió Informativa d'Economia, Territori i Serveis Generals, en sessió de caràcter ordinari d'11 de febrer de 2019, que diu:

Es dona compte de la proposta de la consellera executiva del Departament de Serveis Generals, Participació Ciutadana i Habitatge de data 5-2-2019, rectificada posteriorment per la proposta de data 11-2-2019, que diu el següent:

Atès que el Decret de Presidència núm. 2018/850, de data 31 d'octubre de 2018, pel qual s'aproven les bases específiques, les quals es transcriuen en annex, i es convoquen els processos de selecció tècnic de provisió de places de la plantilla del Consell Insular de Menorca d'administració general, psicòleg, tècnic de gestió, enginyer tècnic agrícola, tècnic de pesca, infermer/a, educador social, agent de medi ambient, auxiliar d'arxiu, auxiliar d'infermeria, guarda de pesca, zelador vetllador, zelador xofer, de conformitat amb el contingut de les bases generals de l'Oferta Pública d'Ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017, publicat al BOIB núm. 138 de 3 de novembre de 2018;



CONSELL INSULAR DE MENORCA

Atès que en relació amb l'aprovació de les bases específiques de tècnic de gestió s'han presentat 3 recursos d'alçada amb els següents números de registre: GE/30091/2018 de 3 de desembre, GE/29723/2018 i GE/29728/2018 de 29 de novembre.

Atès els informes emesos per la cap del Servei de Gestió de Persones del Consell Insular de Menorca núm. 18 de data 5 de febrer de 2018, els quals es poden resumir en les següents al·legacions:

Primer. L'article 112.1 de la LPACAP estableix que contra les resolucions i els actes de tràmit, si aquests últims decideixen directament o indirectament el fons de l'afer, determinen la impossibilitat de continuar el procediment, produeixen indefensió o perjudici irreparable a drets i interessos legítims, els interessats poden interposar els recursos d'alçada i potestatiu de reposició, que pertoca fundar en qualsevol dels motius de nul·litat o anul·labilitat previstos als articles 47 i 48 d'aquella Llei.

L'article 121 de la LPACAP estableix que els actes administratius que no posin fi a la via administrativa podran ser recorreguts en alçada davant l'òrgan superior jeràrquic de que el va dictar. El termini d'interposició és d'un mes quan es tracta d'actes expressos i es disposa de tres mesos com a màxim per a dictar i notificar la resolució corresponent (art. 122 LPACAP).

Es recorre un Decret de presidència, que aprovà per urgència unes bases específiques d'Oferta pública d'ocupació. L'òrgan competent ordinari per a l'aprovació de les bases és el Consell Executiu, així, tot i l'aprovació d'urgència, la competència per a resoldre el recurs és l'òrgan superior d'aquest, el qual és la Comissió de Govern.

Pel que fa a la legitimació de la recurrent per a interposar aquest recurs, unes bases d'un concurs de concurrència competitiva són potencials legitimats tots els ciutadans que poguessin estar interessats a participar-hi.

La interposició del recurs s'ha fet dins el termini d'un mes que estableix l'article 122 LPACAP.

Segon. L'article 47 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableixen que són actes nuls de ple dret:

“1. Els actes de les administracions públiques són nuls de ple dret en els casos següents:

- a) Els que lesionin els drets i les llibertats susceptibles d'empara constitucional.
- b) Els dictats per un òrgan manifestament incompetent per raó de la matèria o del territori.
- c) Els que tinguin un contingut impossible.
- d) Els que siguin constitutius d'infracció penal o es dictin com a conseqüència d'aquesta.
- e) Els dictats prescindint totalment i absolutament del procediment legalment establert o de les normes que contenen les regles essencials per a la formació de la voluntat dels òrgans col·legiats.
- f) Els actes expressos o presumptes contraris a l'ordenament jurídic pels quals s'adquireixen facultats o drets quan no es tinguin els requisits essencials per adquirir-los.
- g) Qualsevol altre que s'estableixi expressament en una disposició amb rang de llei.

2. També són nul·les de ple dret les disposicions administratives que vulnerin la Constitució, les lleis o altres disposicions administratives de rang superior, les que regulin matèries reservades a la llei i les que estableixin la retroactivitat de disposicions sancionadores no favorables o restrictives de drets individuals.”



CONSELL INSULAR DE MENORCA

Per tot això sol·liciten que es tingui per presenta el recurs, que es declari la nul·litat dels actes administratius i que se suspengui l'execució de l'acte..

Tercer. S'al·lega que els requisits de titulació establerts a les bases específiques no s'ajusten a la Relació de Llocs de Treball del Consell Insular de Menorca.

Les diferents bases específiques actualitzen les titulacions exigibles, en base a l'article 76 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.

“Els cossos i escales es classifiquen, d'acord amb la titulació exigida per accedir-hi, en els grups següents:

Grup A. Dividit en dos subgrups, A1 i A2.

Per accedir als cossos o escales d'aquest grup s'exigeix tenir el títol universitari de grau. En els supòsits en què la Llei exigeixi un altre títol universitari, és aquest el que s'ha de tenir en compte.

La classificació dels cossos i escales en cada subgrup està en funció del nivell de responsabilitat de les funcions que s'han d'exercir i de les característiques de les proves d'accés.

Grup B. Per accedir als cossos o escales del grup B s'exigeix tenir el títol de tècnic superior.

Grup C. Dividit en dos subgrups, C1 i C2, segons la titulació exigida per a l'ingrés.

C1: títol de batxiller o tècnic.

C2: títol de graduat en educació secundària obligatòria”

Aquesta actualització ha modificat substancialment les titulacions tradicionals d'accés a la funció pública, tant en el grup A com en el C i la nova creació del grup B. Aquests canvis tenen la seva màxima expressió en els cossos amb habilitació de caràcter nacional fruit del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, a partir de la qual se'ls exigeix únicament el títol de grau.

Cal entendre que les actualitzacions normatives no requereixen la prèvia negociació ni suposen una modificació substancial de la RLT.

En el cas dels Tècnics de gestió, l'article esmentat diu que per accedir al grup A s'exigeix tenir el títol universitari de grau. En els supòsits en què la Llei exigeixi un altre títol universitari, és aquest el que s'ha de tenir en compte.

L'article 167 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local, estableix les escales de l'administració general i l'administració especial. Dins l'administració general a la qual pertany el Tècnic de gestió les subescales són: Tècnica, de Gestió, Administrativa, Auxiliar i Subalterna.

L'article 169.2 estableix les regles a les que s'ha d'ajustar la selecció de funcionaris en tant que no es dictin les normes reglamentàries previstes en l'article 100.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, a continuació desenvolupa el règim d'accés i les titulacions requerides per a totes les subescales excepte la de gestió.

Una nova llei l'EBEP va modificar en part aquesta normativa a l'article 76, actualitzant els títols acadèmics requerits per prendre part en les proves selectives.

Per aquest motiu, per a l'accés a les places de tècnic de gestió no s'hauria de demanar cap altra titulació que l'establerta al TREBEP, que és el títol de grau. Aquest argument estaria en sintonia amb el Reial Decret 128/2018, del règim jurídic dels funcionaris de Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, que per a l'accés als cossos de major responsabilitat del funcionariat, únicament requereixen el títol de grau.

Per altra banda el requeriment del títol de diplomatur relacionat amb la gestió i l'administració, és un concepte indeterminat que dona peu a la discrecionalitat, atès que en el Consell Insular de Menorca,



CONSELL INSULAR DE MENORCA

tots els professionals del grup A es dediquen a la gestió i a l'administració amb la única excepció del personal d'atenció directa a usuaris.

Entenent, doncs, que no hi ha cap normativa amb rang de llei que estableixi una titulació diferent a la de grau per a l'accés a les places de Tècnic de gestió, cal DESESTIMAR aquesta al·legació.

Quart: Incompliment del Decret 896/1991, pel qual s'estableixen les regles bàsiques i els programes mínims als quals ha d'ajustar-se el procediment de selecció dels funcionaris de l'Administració local.

Incompliment del Decret 896/1991, pel qual s'estableixen les regles bàsiques i els programes mínims als quals ha d'ajustar-se el procediment de selecció dels funcionaris de l'Administració local.

Els article 4 c) sobre el contingut mínim de les bases i l'article 9 relatiu als exercicis pràctics del Real Decret 896/1991, estableixen:

Article 4 c) Las pruebas de aptitud o de conocimientos a superar, con determinación de su número y naturaleza. En todo caso, uno de los ejercicios obligatorios deberá tener carácter práctico.

Las de la fase de oposición tendrán carácter eliminatorio y en la realización de los ejercicios escritos deberá garantizarse, siempre que sea posible, el anonimato de los aspirantes.

En las pruebas selectivas que se realicen por el sistema de concurso-oposición, la fase de concurso, que será previa a la de oposición, no tendrá carácter eliminatorio ni podrá tenerse en cuenta para superar las pruebas de la fase de oposición.

En los procesos selectivos podrán establecerse la superación de un período de prácticas o de un curso de formación. En los sistemas de concurso o concurso-oposición podrán establecerse entrevistas curriculares. En los de oposición y de concurso-oposición podrán establecerse pruebas de carácter voluntario no eliminatorio.

En los supuestos de concurso-oposición o concurso se especificarán los méritos y su correspondiente valoración, así como los sistemas de acreditación de los mismos

Article 9 "Las pruebas selectivas comprenderán, según la naturaleza y características de las plazas convocadas, uno o varios ejercicios prácticos, tests psicotécnicos, mecanografía, tratamientos de textos, redacción de informes y proyectos, solución de supuestos y otros similares que se consideren adecuados para juzgar la preparación de los aspirantes en relación a los puestos de trabajo a desempeñar."

Respecte de l'incompliment de l'article 4 c) del Real Decret esmentat, si bé és cert que l'administració local es regeix per la normativa bàsica de l'Estat dictada, entre d'altres per la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, com a normativa bàsica de l'Estat respecte de l'Administració local, no és menys cert, que la disposició final primera de la Llei estableix:

"Constituyen normas básicas, en el sentido previsto en el artículo 149.1.18 de la Constitución, los preceptos contenidos en el presente Real Decreto, a excepción de los artículos 4, a), b), c), d), f), g), h), i), y 6 y las disposiciones adicional primera, párrafo segundo y tercero, segunda y tercera, cuya aplicación tendrá carácter supletorio respecto de la legislación específica de las Comunidades Autónomas."

Tot i l'error en l'aplicació de la normativa i la indefinició del motiu concret que s'al·lega, cal informar que la Comissió de Govern de 17 de desembre de 2018 desestimà l'aplicació al Consell Insular de l'article 4 c) del Reial Decret 896/1991 atès que no és normativa bàsica de Funció Pública, però acceptà l'al·legació presentada per CCOO en un recurs parcialment estimat, en relació a l'obligació de determinar el tipus de prova i la possible disponibilitat de material de consulta que la base 7.7.1. de les bases general determina que s'hauran de concretar a les bases específiques, per la qual cosa cal ESTIMAR aquesta al·legació, tot i fent constar que aquesta té previst la seva esmena per acord del Consell Executiu d'11 de febrer de 2019.



CONSELL INSULAR DE MENORCA

Cinquè: Incompliment de les bases generals per no definir en les bases específiques el tipus de prova i la possibilitat de disposar de material de consulta.

La Comissió de Govern de 17 de desembre de 2018 acceptà l'al·legació presentada per CCOO en un recurs parcialment estimat, en relació a l'obligació de determinar el tipus de prova i la possible disponibilitat de material de consulta que la base 7.7.1. de les bases general determina que s'hauran de concretar a les bases específiques, per la qual cosa cal ESTIMAR aquesta al·legació, tot i fent constar que aquesta té prevista l'esmena per acord del Consell Executiu d'11 de febrer de 2019.

Sisè: Incorrecció en el sistema de cessament establert per indefinició i per entendre que modifiquen el sistema de cessaments establert pel Conveni col·lectiu del personal laboral i l'Acord marc del personal funcionari del Consell Insular de Menorca.

Les bases específiques estableixen:

“El cessament del personal que ocupa les places de forma interina, temporalment o com a personal indefinit no fix, en aplicació de l'article 18 de l'Acord marc que regeix les relacions entre el Consell Insular de Menorca i el seu personal funcionari, es produirà per ordre invers al de l'antiguitat en el lloc objecte de l'OPO. S'exceptuen d'aquest ordre les places que estiguin cobertes interinament o temporalment per cobrir situacions especials dels seus titulars (comissió de serveis, serveis especials, etc.).”

En primer lloc cal dir que les bases d'una oferta pública no tenen l'obligació de definir quin és el sistema de cessaments, únicament s'ha afegit a les bases específiques per millorar la informació del personal que actualment està ocupant places interines, en base a allò que estableix el Conveni col·lectiu del personal laboral i l'Acord marc del personal funcionari, que diu:

“Article 18. Cessament d'interins

Quan es cobreixin en propietat o de forma fixa les places ocupades interina o eventualment, el cessament dels interins o eventuals es produirà per ordre invers al de l'antiguitat del seu nomenament.

S'exceptuen d'aquest ordre aquelles places que estan cobertes interinament o temporalment per a situacions específiques (Comissió de serveis, serveis especials, etc.).”

De la comparativa entre les bases específiques i l'article 18 sembla difícil concloure que s'ha produït una modificació encoberta i sense negociació del que estableix l'Acord marc.

Les excepcions es refereixen a tots aquells llocs de feina coberts per personal interí que substitueix a personal fix amb reserva de lloc de treball. La reserva del lloc de treball és efectivament per a personal en comissió de serveis, amb serveis especials, etc., aquest etc. fa referència a excedències amb dret a reserva de lloc de feina determinat a l'article 89 del TREBEP.

Per tot això, cal entendre que l'al·legació referida a la manca de definició sobre el sistema de cessament s'hauria d'haver al·legat a l'aprovació de l'Acord marc del personal funcionari del Consell Insular de Menorca i que en tot cas el fet al·legable seria la seva aplicació però en cap cas les bases específiques de l'OPO. Així mateix, no es detecta cap contradicció entre les base i l'article 18 de l'Acord marc, per la qual cosa caldria DESESTIMAR aquesta al·legació.

Diu a més que no queda clar el sistema quan diu “es produirà per ordre invers al de l'antiguitat en el lloc objecte de l'OPO”.

Efectivament en aquest cas s'ha produït un error en assenyalar el lloc quan hauria de dir plaça.

Finalment al·lega que no s'ha informat de quins son els llocs objecte de l'OPO, ni tampoc s'ha informat al personal interí o laboral que actualment els ocupa de forma interina.

A aquest respecte cal dir que les bases específiques diuen:



CONSELL INSULAR DE MENORCA

“L'objecte d'aquesta convocatòria és cobrir vuit places vacants de Tècnic de Gestió del Consell Insular de Menorca, corresponents a l'Oferta Pública de 2017.

S'entén per places vacants, tant les no cobertes temporalment com les places cobertes temporalment per funcionaris interins, les laborals temporals o les laborals indefinides no fixes.”

Si combinem aquesta declaració amb el règim de cessaments, cal llegir que de totes les places vacants de tècnic de gestió es convoquen les vuit places vacants més recentment ocupades (amb les excepcions esmentades) o bé aquelles que resten sense ocupar.

La lectura parcial que la recurrent fa de les bases específiques no poden ser en cap cas objecte de nul·litat per la qual cosa caldria DESESTIMAR aquest al·legació.

Com a consellera executiva del Departament de Serveis Generals, Participació Ciutadana i Habitatge PROPÒS a la Comissió de Govern, amb el dictamen previ de la Comissió Informativa pertinent, que adopti l'acord següent:

PRIMER. ADMETRE A TRÀMIT el recursos d'alçada interposats contra l'aprovació de les bases específiques de tècnic de gestió de l'oferta pública d'ocupació del Consell Insular de Menorca 2017 per:

P. LL., O.	GE/30091/2018	3/12/18
LL. R., F. C.	GE/29723/2018	3/12/18
L. R., F. C.	GE/29728/2018	3/12/18

SEGON. ESTIMAR PARCIALMENT els recursos

P. LL., O.	GE/30091/2018	3/12/18
LL. R., F. C.	GE/29723/2018	3/12/18
LL. R., F. C.	GE/29728/2018	3/12/18

TERCER. DECLARAR que les al·legacions estimades han deixat de tenir objecte atès que el Consell Executiu d'11 de febrer de 2019 te previst aprovar l'especificació de les proves objecte de l'OPO.

QUART. NOTIFICAR aquest acord a cadascuna de les persones interessades acompanyat de l'informe tècnic i/o jurídic corresponent.

La Comissió, per majoria (5 vots a favor corresponents a les dues conselleres del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyora Cabrisas Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora Salord Ripoll i senyor Preto Fernández, i a la consellera del Grup PODEMos, senyora Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyor Vilafranca Florit), dictamina en el sentit de proposar a la Comissió de Govern que aprovi la proposta transcrita més amunt amb la correcció abans esmentada.



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

Sotmesa la proposta a votació, a la vista del seu resultat (5 vots a favor corresponents als dos consellers del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyor Company Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora Salord Ripoll i senyor Maria Ballester, i a la consellera del Grup PODEMOS, senyora Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyora Herráiz Àguila), la presidenta la declara aprovada per majoria.

SETÈ. RECURS D'ALÇADA CONTRA ELS DECRETS DE PRESIDÈNCIA NÚM. 2018/638 i 2018/819, DE 30 DE JULIOL I 24 D'OCTUBRE DE 2018, D'APROVACIÓ DE LES BASES GENERALS DE L'OFERTA PÚBLICA D'OCUPACIÓ DEL CONSELL INSULAR DE MENORCA 2016-2017 (exp. 0605-2018-000012)

Atès el dictamen que ha emès la Comissió Informativa d'Economia, Territori i Serveis Generals, en sessió de caràcter ordinari d'11 de febrer de 2019, que diu:

Es dona compte de la proposta de la consellera executiva del Departament de Serveis Generals, Participació Ciutadana i Habitatge de data 5-2-2019, esmenada posteriorment per la proposta de data 11-2-2019, que diu el següent:

Atès que mitjançant Decret de Presidència núm. 2018/638 de data 30 de juliol de 2018 i publicat al BOIB núm. 95 de 2 d'agost, aprovà les Bases generals del concurs oposició per oferta pública d'ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017. Aquestes bases foren modificades posteriorment per Decret de Presidència núm. 2018/819 de 24 d'octubre de 2018 i publicades al BOIB núm. 134 de 28 d'octubre de 2018;

Aquestes bases varen ser prèviament pactades amb els representants dels treballadors i aprovades per unanimitat en sessió de 12 de juliol de 2018. Aquestes bases es modificaren posteriorment únicament en l'Annex I punt 1.1. de barem de mèrits d'experiència professional per torn lliure, per efecte d'un informe jurídic de resolució d'un recurs, quedant intactes la resta de les bases;

Atès que en relació a l'aprovació d'aquestes bases generals, aquesta és una proposta de resolució de 63 recursos d'alçada als decrets de Presidència núm. 2018/638 i 2018/819, de 30 de juliol i 24 d'octubre de 2018 respectivament: 19793 de 30 d'agost de 2018; 20066, 20067, 20082, 20097, i 20118 de 3 de setembre; 28572, 28594, 28671, 28740, 28743, 28777, 28788 i 28795 de 22 de novembre; 28860, 28867, 28872, 28896, 28898, 28936, 28950, 28969, 29005, 29046 i 29079 de 23 de novembre; 29105 de 25 de novembre; 29108, 29137, 29142, 29168, 29232, 29238, 29255, 29269, 29276, de 26 de novembre; 29321, 29324, 29328, 29329, 29331, 29362, 29364, 29398, 29426, 29428, 29443, 29444, 29450, 29452, 29453 i 29479 de 27 de novembre; 29801 de 30 de novembre; 30196, 30197, 30198, 30200, 30201, 30202, 30203, 30204, 30205, 30206, 30198 de 3 de desembre de 2018.

Atesos els informes emesos per la cap del Servei de Gestió de Persones del Consell Insular de Menorca en resposta als arguments esgrimits pels recurrents, que de forma conjunt es pot resumir en els següents raonaments:

En primer lloc posa de relleu que aquestes bases varen ser prèviament pactades amb els representants dels treballadors i aprovades per unanimitat en sessió de 12 de juliol de 2018. Aquestes



CONSELL INSULAR DE MENORCA

bases es modificaren posteriorment únicament en l'Annex I punt 1.1. de barem de mèrits d'experiència professional per torn lliure, per efecte d'un informe jurídic de resolució d'un recurs, quedant intactes la resta de les bases.

Per aquest motiu, totes aquelles al·legacions que no aporten motiu de nul·litat, tot i que podrien ser aportacions per la millora de les bases, haurien d'haver estat aportades en una altra fase del procés l'Oferta Pública d'Ocupació a través dels representants del personal i per tant han de ser desestimades no necessàriament per no ser pertinents, sinó perquè en el moment de les al·legacions tal com estableix l'article 112.1 de la LPACAP "contra les resolucions i els actes de tràmit, si aquests últims decideixen directament o indirectament el fons de l'afer, determinen la impossibilitat de continuar el procediment, produeixen indefensió o perjudici irreparable a drets i interessos legítims, els interessats poden interposar els recursos d'alçada i potestatiu de reposició, que pertoca fundar en qualsevol dels motius de nul·litat o anul·labilitat previstos als articles 47 i 48 d'aquella Llei."

A més de les al·legacions basades en l'article 112.1 es tindran per estimades aquelles al·legacions que posin de manifest un error manifest o algun aclariment que es consideri adient per a la millor comprensió de les bases.

Per tot això informe sobre el conjunt de les al·legacions presentades:

Primera: L'article 112.1 de la LPACAP estableix que contra les resolucions i els actes de tràmit, si aquests últims decideixen directament o indirectament el fons de l'afer, determinen la impossibilitat de continuar el procediment, produeixen indefensió o perjudici irreparable a drets i interessos legítims, els interessats poden interposar els recursos d'alçada i potestatiu de reposició, que pertoca fundar en qualsevol dels motius de nul·litat o anul·labilitat previstos als articles 47 i 48 d'aquella Llei.

L'article 121 de la LPACAP estableix que els actes administratius que no posin fi a la via administrativa podran ser recorreguts en alçada davant l'òrgan superior jeràrquic de que el va dictar. El termini d'interposició és d'un mes quan es tracta d'actes expressos i es disposa de tres mesos com a màxim per a dictar i notificar la resolució corresponent (art. 122 LPACAP).

Es recorre un Decret de presidència, que aprovà per urgència unes bases específiques d'Oferta pública d'ocupació. L'òrgan competent ordinari per a l'aprovació de les bases és el Consell Executiu, així, tot i l'aprovació d'urgència, la competència per a resoldre el recurs es manté inalterada, per la qual cosa l'òrgan encarregat de la seva resolució és Comissió de Govern.

Pel que fa a la legitimació del recurrent per a interposar aquest recurs, en unes bases de concurs per concurrència competitiva son potencials legitimats tots els ciutadans que poguessin estar interessats a participar-hi.

La interposició del recurs s'ha fet dins el termini d'un mes que estableix l'article 122 LPACAP.

Cal admetre el recurs interposat en temps i forma.

Segona: L'article 47 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableixen que son actes nuls de ple dret:

"1. Els actes de les administracions públiques són nuls de ple dret en els casos següents:

- a) Els que lesionin els drets i les llibertats susceptibles d'empara constitucional.
- b) Els dictats per un òrgan manifestament incompetent per raó de la matèria o del territori.
- c) Els que tinguin un contingut impossible.



CONSELL INSULAR DE MENORCA

- d) Els que siguin constitutius d'infracció penal o es dictin com a conseqüència d'aquesta.
 - e) Els dictats prescindint totalment i absolutament del procediment legalment establert o de les normes que contenen les regles essencials per a la formació de la voluntat dels òrgans col·legiats.
 - f) Els actes expressos o presumptes contraris a l'ordenament jurídic pels quals s'adquireixen facultats o drets quan no es tinguin els requisits essencials per adquirir-los.
 - g) Qualsevol altre que s'estableixi expressament en una disposició amb rang de llei.
2. També són nul·les de ple dret les disposicions administratives que vulnerin la Constitució, les lleis o altres disposicions administratives de rang superior, les que regulin matèries reservades a la llei i les que estableixin la retroactivitat de disposicions sancionadores no favorables o restrictives de drets individuals.”

Tercera: Entrant en el fons de les al·legacions,

Consideren que les bases no aconsegueixen amb l'article 70.2 de la Llei 3/2007 de Funció Pública de la CAIB en relació a la reducció de temaris.

L'article 70.2 estableix:

“Las convocatorias pueden establecer exenciones de pruebas o reducción de temarios cuando corresponden a conocimientos ya acreditados para acceder al cuerpo, la escala o la especialidad de procedencia. En este caso, las convocatorias determinarán el ámbito subjetivo de aplicación, de acuerdo con las previsiones que se establezcan reglamentariamente”

La possibilitat d'establir aquestes excencions no és en cap cas un requeriment sinó una facultat que s'atorga a les administracions.

En el cas que ens ocupa, la darrera OPO que va convocar el Consell Insular de Menorca va ser l'any 2004, des d'aquesta data fins a 2018, totes les normatives bàsiques objecte dels temaris de les convocatòries, han patit importants modificacions, sinó directament derogacions, per la qual cosa s'ha entès que únicament la Constitució espanyola s'ha mantingut inalterada, excepte en dos articles. És per aquest motiu que es fa exempció de respondre a les qüestions relatives a la Constitució.

Una facultat no és en cap cas exigible i molt manco motiu de nul·litat la seva aplicació, per la qual cosa cal DESESTIMAR aquesta al·legació.

Quarta: Al·leguen a l'incompliment dels articles 4 c) i 9 del Real Decret 896/1991, de 7 de juny, pel qual s'estableixen les regles bàsiques i els programes mínims als que s'han d'ajustar els processos de selecció dels funcionaris de l'Administració local per no definir el tipus de prova pràctica, ni quantes preguntes hi haurà i quin temps hi ha per contestar.

La Comissió de Govern de 17 de desembre de 2018 que prengué entre d'altres, l'acord de desestimar diversos recursos presentats amb idèntica al·legació que l'ara es planteja, amb els següents arguments:

Article 4 c) Las pruebas de aptitud o de conocimientos a superar, con determinación de su número y naturaleza. En todo caso, uno de los ejercicios obligatorios deberá tener carácter práctico.

Las de la fase de oposición tendrán carácter eliminatorio y en la realización de los ejercicios escritos deberá garantizarse, siempre que sea posible, el anonimato de los aspirantes.

En las pruebas selectivas que se realicen por el sistema de concurso-oposición, la fase de concurso, que será previa a la de oposición, no tendrá carácter eliminatorio ni podrá tenerse en cuenta para superar las pruebas de la fase de oposición.



CONSELL INSULAR DE MENORCA

En los procesos selectivos podrán establecerse la superación de un período de prácticas o de un curso de formación. En los sistemas de concurso o concurso-oposición podrán establecerse entrevistas curriculares. En los de oposición y de concurso-oposición podrán establecerse pruebas de carácter voluntario no eliminatorio.

En los supuestos de concurso-oposición o concurso se especificarán los méritos y su correspondiente valoración, así como los sistemas de acreditación de los mismos

Article 9 “Las pruebas selectivas comprenderán, según la naturaleza y características de las plazas convocadas, uno o varios ejercicios prácticos, tests psicotécnicos, mecanografía, tratamientos de textos, redacción de informes y proyectos, solución de supuestos y otros similares que se consideren adecuados para juzgar la preparación de los aspirantes en relación a los puestos de trabajo a desempeñar.”

Respecte de l'incompliment de l'article 4 c) del Real Decret esmentat, si bé és cert que l'administració local es regeix per la normativa bàsica de l'Estat dictada, entre d'altres per la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, com a normativa bàsica de l'Estat respecte de l'Administració local, no és menys cert, que la disposició final primera de la Llei estableix:

“Constituyen normas básicas, en el sentido previsto en el artículo 149.1.18 de la Constitución, los preceptos contenidos en el presente Real Decreto, a excepción de los artículos 4, a), b), c), d), f), g), h), i), y 6 y las disposiciones adicional primera, párrafo segundo y tercero, segunda y tercera, cuya aplicación tendrá carácter supletorio respecto de la legislación específica de las Comunidades Autónomas.”

De manera que cal DESESTIMAR aquesta al·legació en el benentès que l'article 4 c) el Real Decret 896/1991 només és d'aplicació supletòria a la normativa autonòmica, i que l'article 9 únicament estableix que s'entén per prova pràctica la qual cosa no contradiu les bases generals.

Cinquena: La vulneració dels principis constitucionals de mèrit i capacitat, per considerar que les bases no valoren els serveis prestats al Consell Insular de Menorca.

Aquesta al·legació ja va ser tractada per la Comissió de Govern de 15 d'octubre de 2018 que prengué entre d'altres l'acord de d'estimar tres recursos amb al·legacions en sentit contrari al que ara es planteja, amb els mateixos fonaments jurídics.

Per la qual cosa cal DESESTIMAR aquesta al·legació.

Sisena: La vulneració del Decret 11/2017, de 24 de març, d'exigència del coneixement de la llengua catalana en els procediments selectius d'accés a la funció pública i per ocupar llocs de treball de l'Administració de la CAIB, entenent que aquest decret no és d'aplicació al personal funcionari del Consell Insular de Menorca i per tant no es pot fer prova de suficiència per aquells que no disposen del corresponent certificat de català exigint per a cadascuna de les places ofertades.

Aquesta al·legació ja va ser tractada per la Comissió de Govern de 17 de desembre de 2018 que prengué entre d'altres l'acord de desestimar diversos recursos presentats, amb al·legacions en el mateix sentit que l'ara plantejat, amb els següents arguments:

Efectivament el Decret 11/2017 no és, en aquest cas, aplicable al personal del Consell Insular de Menorca, però el recurrent no aporta el raonament que l'ha portat a aquesta conclusió, atès que la manca de competència del decret, té el seu fonament en la prelación normativa a aplicar a l'administració local de les Illes Balears, que s'estableix a la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears.

L'article 190 de la Llei estableix:

Article 190

«Règim jurídic del personal al servei de les entitats locals

1. El personal funcionari i el personal eventual al servei de les entitats locals es regeix per la Llei de funció pública de les Illes Balears, en les matèries no reservades a la legislació bàsica de



CONSELL INSULAR DE MENORCA

l'Estat ni regulades per aquesta llei; per la normativa de desplegament d'aquesta llei i per la que dictin les entitats locals i pels acords i pactes aprovats per aquestes entitats. La normativa de desplegament de la Llei de funció pública de les Illes Balears dictada per l'Administració de la comunitat autònoma serà d'aplicació supletòria.

2. El personal laboral al servei de les entitats locals es regeix pel conveni col·lectiu que correspongui, per la resta de normativa laboral i pels preceptes de la legislació autonòmica de funció pública que li són aplicables.

3. El personal funcionari amb habilitació de caràcter nacional es regeix per la seva normativa específica»

Atès que el que s'estan convocant son places funcionaries, i en base al punt 1 de l'article 190, la normativa de desplegament de la LFPCAIB, entre les quals es troba el Decret 11/2017, es d'aplicació supletòria, i per tant seria d'aplicació preferent la normativa de desplegament que dictin les administracions locals, és a dir, els reglaments.

El Consell Insular de Menorca té el seu propi Reglament d'usos lingüístics aprovat inicialment pel Ple del Consell Insular de Menorca, en sessió de caràcter ordinari de 16 d'octubre de 2017, publicat al BOIB núm. 16, de 3 de febrer de 2018, la Disposició transitòria primera de la qual, estableix:

“Mentre el Catàleg de llocs de feina del Consell Insular de Menorca existent en el moment d'aprovar aquest reglament mantengui la seva vigència i no se n'hagi aprovat un de nou, durant el termini màxim d'un any des de l'entrada en vigor d'aquest reglament prorrogable a un any més, totes les bases que regulin les convocatòries d'accés a places de personal funcionari i de selecció de personal laboral, en propietat o amb caràcter interí o temporal, o per proveir llocs de treball del Consell Insular de Menorca, així com els processos selectius de promoció interna, han d'incloure la pràctica i superació obligatòria d'una prova prèvia de català del nivell corresponent només per als aspirants que no acreditin, mitjançant un certificat, el nivell de català necessari per accedir-hi. Passat aquest termini, se suprimeix la inclusió d'una prova prèvia de català en totes les convocatòries”

Aquest i no l'article 6 del Decret 11/2017 és el que cal aplicar al procés selectiu d'Oferta pública d'ocupació 2016-2017. La data de publicació és la de 3 de febrer de 2018 i per tant l'excepció establerta a la disposició transitòria primera serà vigent fins dia 2 de febrer de 2020.

Per aquest motiu cal DESESTIMAR aquesta al·legació atès que el es basa en un decret que no és d'aplicació al Consell Insular de Menorca, obviant la normativa aplicable.

Setena: En relació a la manca de determinació de les dates de les proves, les bases no son l'instrument per a la determinació d'aquestes extrem sinó que únicament cal determinar el calendari, però és amb les llistes definitives d'admesos on es publiquen i es publicaran les dates de les primeres proves.

Aquesta al·legació no indica en cap cas causa de nul·litat per la qual cosa cal DESESTIMAR aquesta al·legació. Únicament a nivell informatiu cal apuntar que les proves no seran coincidents i per tant tothom es podrà presentar a totes les proves, excepte als torn lliure i promoció interna que es farà en una sola convocatòria i per tant seran incompatibles.

Vuitena: En el cas de la desnaturalització del dret constitucional d'igualtat en l'accés a la Funció pública, cal dir que, tot i que es convoquin plegats, la promoció interna no és un procés d'accés a la funció pública establerts al Títol IV, capítol I del TREBEP sinó un procediment carrera professional establert Títol III, capítol II del TREBEP, de manera que no es pot al·legar aquesta suposada desnaturalització com a excepció a la manca de recurs a l'Oferta Pública d'Ocupació, cal doncs, DESESTIMAR aquesta al·legació.

Per determinar la distribució les places que es convoquen per torn lliure cal tenir presents les normes a les que cal ajustar-se, per un costat el còmput de la reposició de les places que han quedat vacants i per l'altra, la consolidació de places interines. En aquest cas aquesta quota estava limitada pel que determinaven els pressupostos de l'Estat per a 2016 i 2017. En el cas de la reposició la limitació l'establí la Llei 3/2017, de 27 de juny, de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2017:



CONSELL INSULAR DE MENORCA

Article 16 UN 6. paràgraf primer:

Las Administraciones y sectores señalados en las letras A), B), G), O) y P) y Policía Local, regulados en el apartado Uno.2 anterior, el personal docente e investigador comprendido en la letra J) del apartado Uno.2 anterior, así como el personal que preste servicios en materia de gestión tributaria y recaudación y de inspección y sanción de servicios y actividades, el personal del Servicio Público de Empleo Estatal y entidades autonómicas equivalentes que preste servicios en materia de gestión y control de prestaciones de desempleo y actividades dirigidas a la formación para el empleo, y el personal de la Escala de Médicos-Inspectores del Cuerpo de Inspección Sanitaria de la Administración de la Seguridad Social del Instituto Nacional de la Seguridad Social, además de la tasa resultante del apartado Uno.2 y 3, podrán disponer de una tasa adicional para estabilización de empleo temporal que incluirá hasta el 90 por ciento de las plazas que, estando dotadas presupuestariamente, hayan estado ocupadas de forma temporal e ininterrumpidamente al menos en los tres años anteriores a 31 de diciembre de 2016.

En el cas del Consell Insular de Menorca aquests sectors es corresponen amb les places de personal que presta assistència directa als usuaris dels serveis socials i places de personal d'assessorament jurídic i de gestió dels recursos públics, així com al personal que presti serveis en matèria d'inspecció i sanció de serveis i activitats.

Article 19 UN 6. paràgraf setè:

“Además de lo previsto en los párrafos anteriores, las administraciones públicas, podrán disponer en los ejercicios 2017 a 2019 de una tasa adicional para la estabilización de empleo temporal de aquellas plazas que, en los términos previstos en la disposición transitoria cuarta del texto refundido del Estatuto Básico del Empleado Público, estén dotadas presupuestariamente y, desde una fecha anterior al 1 de enero de 2005, hayan venido estando ocupadas ininterrumpidamente de forma temporal. A estas convocatorias les será de aplicación lo previsto en el apartado tercero de la citada disposición transitoria.”

El Consell va convocar pràcticament totes les places que la norma permetia.

En el cas de la promoció interna és un dels drets dels funcionaris per a l'ascens des de cossos i escales del grup inferior a altres cossos o escales de grups superiors. La convocatòria de la promoció interna és un constant reivindicació del personal del Consell Insular de Menorca.

L'article 68.2 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la Funció pública de les Comunitat Autònoma de les Illes Balears (LFPCIAB), estableix que l'oferta pública de treball reservarà un percentatge mínim del 30% de las places per a la promoció interna, però no s'estableix un màxim.

El Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic configura la promoció interna com mesura de planificació de recursos humans que té per objecte contribuir a la consecució de l'eficàcia en la prestació dels serveis i que ha de facilitar l'Administració com a via per adquirir les competències i els requisits necessaris corresponents per a la progressió en la carrera professional des dels nivells inferiors als superiors.

L'article 14.3 de la LFPCAIB:

“Queden reservats al personal funcionari de carrera els llocs de feina i les funcions l'acompliment dels quals implica exercici d'autoritat, fe pública o assessorament legal, control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, els de comptabilitat i tresoreria, els de caràcter tècnic i administratiu, els que comporten prefectura orgànica i, en general, els que es reserven a aquest personal per a una major garantia de l'objectivitat, imparcialitat i independència en l'exercici de la funció, així com els que impliquen una participació directa o indirecta en l'exercici de la potestat pública i en la salvaguarda dels interessos generals de la comunitat autònoma.”

Per aquest motiu i després d'algunes dificultats derivades de la manca de funcionaris de carrera, especialment en places de l'escala d'administració general (manca de funcionaris de carrera al servei d'atenció ciutadana per no poder compulsar, manca de funcionaris de carrera per dur a terme la preparació de l'OPO sense comprometre la necessària discreció dels processos selectius i sense fer



CONSELL INSULAR DE MENORCA

intervenir personal que a la vegada es presenta a consolidació, manca de personal en funcions d'inspecció, manca de personal per poder fer les substitucions dels cossos nacionals, manca de personal per poder donar el suport amb garanties als ajuntaments, etc.), tenint present que les necessitats de l'organització no es corresponien amb les limitacions establertes per la normativa, especialment en l'àmbit de l'escala d'administració general, el CIM va decidir, dins la potestat que la llei atorga a les administracions públiques a la seva autoorganització, compensar amb la promoció interna les mancances que suposen les limitacions al torn lliure per a ordenar la plantilla del CIM.

Per altra banda, es doctrina reiterada la de que el percentatge destinat a la promoció interna, cal que sigui respectat en el conjunt de convocatòria i no en cadascuna de les places preses de forma aïllada.

SEXTO

En cuanto al porcentaje de reserva para promoción interna, es doctrina reiterada la de que dicho porcentaje ha de respetarse en el conjunto de convocatorias y no en cada una de ellas tomadas aisladamente, criterio este que de seguirse en el caso que nos ocupa no sería favorable a los intereses de la parte actora pues siendo dicho porcentaje el del 30 y siendo dos las plazas convocadas no habría lugar a reserva alguna para promoción interna ya que el 30% de 2 es inferior a 1. La Sala mantiene su criterio del cómputo global en el conjunto de convocatorias, resultando de la documental obrante en autos, como bien precisa la codemandada, el cumplimiento en todos los Grupos -excepto, obviamente, en el Grupo E- del porcentaje de reserva legalmente establecido pues no cabe considerar para dicho cómputo las plazas correspondientes a los procesos de consolidación por su propia naturaleza de convocatorias especiales para consolidación de empleo temporal. STSJ Cantàbria (Sala de lo Contencioso-Administrativo, Sección Unica), de 9 de diciembre de 2002

En aquesta al·legació sembla haver una confusió. Al torn lliure en cap cas es podrien haver convocat més places de les que s'han ofert atès que aquestes estan taxades per la llei de pressupostos de l'Estat i no hi ha més places al Consell Insular de Menorca que acomplissin les condicions exigides. Per aquest motiu l'afirmació de que en comptes d'estabilitzar el personal interí s'està procedint a l'obstrucció per incloure les places que es consideren necessàries per al bon desenvolupament de les competències atorgades al Consell Insular de Menorca, no té raó de ser.

Per tot això, caldria DESESTIMAR aquesta al·legació per entendre que no cap la comparança entre dos processos independents, un corresponent a l'accés a la funció pública i l'altre de carrera professional i que per tant no es pot al·legar una pretesa discriminació.

Novena: Base 1 en relació a l'objecte de les bases, entenent és imprecís dir que les bases generals s'ajusten a allò que estableixen les bases generals que regeixen el procediment de selecció del personal funcionari interí i personal laboral del Consell Insular de Menorca.

Així mateix es considera incomplet afirmar que s'ajusten als acords i pactes aprovats pel Consell Insular sense detallar quines son les bases.

En primer lloc cal dir que la normativa aplicable ho és al marge de la seva citació. Aquesta citació ho és a tall informatiu i no té vocació d'exhaustivitat ni molt manco amb la citació dels articles concrets que poguessin afectar. Així no hi ha dubte que aquestes bases estan també afectades per la llei de protecció de dades i el seu reglament de desenvolupament, per la llei de transparència i bon govern, per la llei d'accés electrònic dels ciutadans als Serveis Públics, etc., encara que no estiguin expressament citades.

Per altra banda el Decret de Presidència núm. 2018/819 de data 24 d'octubre de 2018 ja va modificar la seva redacció en aquest punt. Les bases actuals diuen:

«(...) els apartats sobre funcionament i gestió de les borses preferents que es recullen a les Bases generals que regeixen el procediment de selecció de personal funcionari interí i personal laboral temporal del Consell Insular de Menorca, publicades en el BOIB 146, de 30 de novembre de 2017, (...)



CONSELL INSULAR DE MENORCA

Sigui com sigui, aquest no és un motiu de nul·litat per la qual cosa caldria DESESTIMAR aquesta al·legació.

Desena: Base 2 per no establir que els candidats no es poden presentar a la vegada a promoció interna i torn lliure.

Aquesta al·legació no està fonamentada en cap motiu de nul·litat. Com ja hem detallat en el anteriorment, la promoció interna és un procediment de carrera professional establert Títol III, capítol II del TREBEP, mentre que el torn lliure és un procediment d'accés a la funció pública establerts al Títol IV, capítol I del TREBEP. Res no impedeix que ambdós processos es puguin convocar de forma independent i que els funcionaris de carrera es puguin presentar per torn lliure a qualsevol plaça convocada pel torn lliure.

En aquesta ocasió, atès que es tracta d'un procés de consolidació de places que en alguns casos porten anys ocupades de forma interina, el Consell Insular ha optat per fer una única convocatòria per als dos torns de manera que un mateix candidat no es pot presentar als dos processos. Així, la base 7.1. estableix que:

L'oferta pública 2016-2017 es fa en una sola convocatòria tant per promoció interna com per torn lliure, corresponents a cadascuna de les places convocades, que es regeixen per aquestes bases generals i per les específiques corresponents.

Tot i que aquesta al·legació no posa de relleu cap motiu de nul·litat, per una millor comprensió, cal afegir a continuació del paràgraf de la base 7.1. el següent text:

L'oferta pública 2016-2017 es fa en una sola convocatòria tant per promoció interna com per torn lliure, corresponents a cadascuna de les places convocades, que es regeixen per aquestes bases generals i per les específiques corresponents. Per aquest motiu els candidats hauran d'especificar el dia de la prova, si es presenten al torn lliure o bé a la promoció interna, sense que sigui possible realitzar ambdues proves a la vegada.

Onzena: La base 2.1.1. per la vulneració del Decret 11/2017, de 24 de març, d'exigència del coneixement de la llengua catalana en els procediments selectius d'accés a la funció pública i per ocupar llocs de treball de l'Administració de la CAIB, entenent que aquest decret no és d'aplicació al personal funcionari del Consell Insular de Menorca i per tant no es pot fer prova de suficiència per aquells que no disposen del corresponent certificat de català exigít per a cadascuna de les places que s'han ofertat.

La recurrent considera que el Decret 11/2017 és la norma reglamentària de desenvolupament de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la Funció Pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. En realitat aquest Decret és efectivament el desenvolupament reglamentari d'exigència del coneixement de la llengua catalana en els procediments selectius d'accés a la funció pública i per ocupar llocs de treball de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, però el Decret de Presidència núm. 2018/638 recorregut regula l'accés a places al Consell Insular de Menorca.

El Consell Insular de Menorca forma part de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, però no és l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, de manera que aquest reglament no és d'aplicació per a l'accés a les seves places.

El Consell Insular de Menorca disposa de norma reglamentària pròpia, el Reglament d'usos lingüístics del Consell Insular de Menorca, aprovat pel Ple del Consell Insular de Menorca en sessió ordinària de 19 de desembre de 2016 i publicació al BOIB núm. 5 de 12 de gener de 2017, modificat pel Ple de 15 de maig de 2017 i publicat al BOIB núm. 98 de 10 d'agost de 2017 i novament modificada pel Ple del CIM el 16 d'octubre de 2017 i publicat al BOIB núm. 16, de 3 de febrer de 2018.

La Article 190.1 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, relatiu al règim jurídic del personal al servei de les entitats locals estableix::

“El personal funcionari i el personal eventual al servei de les entitats locals es regeix per la Llei de funció pública de les Illes Balears, en les matèries no reservades a la legislació bàsica



CONSELL INSULAR DE MENORCA

de l'Estat ni regulades per aquesta llei; per la normativa de desplegament d'aquesta llei i per la que dictin les entitats locals i pels acords i pactes aprovats per aquestes entitats. La normativa de desplegament de la Llei de funció pública de les Illes Balears dictada per l'Administració de la comunitat autònoma serà d'aplicació supletòria.”

Així, la normativa aplicable per a l'accés a les places del Consell Insular de Menorca és el seu propi Reglament d'usos lingüístics que en la Disposició transitòria primera estableix:

“Mentre el Catàleg de llocs de feina del Consell Insular de Menorca existent en el moment d'aprovar aquest reglament mantengui la seva vigència i no se n'hagi aprovat un de nou, durant el termini màxim d'un any des de l'entrada en vigor d'aquest reglament prorrogable a un any més, totes les bases que regulin les convocatòries d'accés a places de personal funcionari i de selecció de personal laboral, en propietat o amb caràcter interí o temporal, o per proveir llocs de treball del Consell Insular de Menorca, així com els processos selectius de promoció interna, han d'incloure la pràctica i superació obligatòria d'una prova prèvia de català del nivell corresponent només per als aspirants que no acreditin, mitjançant un certificat, el nivell de català necessari per accedir-hi. Passat aquest termini, se suprimeix la inclusió d'una prova prèvia de català en totes les convocatòries.”

Per tots aquests motius cal DESESTIMAR aquesta al·legació en el benentès que l'article 2.1.1. es dicta en base a la normativa d'aplicació.

Dotzena: S'al·lega la base 2.1.2. segon paràgraf, que la normativa aplicable són els articles 1.3 i 76 del Reial decret 364/1995, de 10 de març, pel que s'aprova el Reglament general d'ingrés del personal al servei de l'Administració general de l'Estat i provisió de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris civils de l'Administració general de l'Estat, i no pas el Decret 33/1995 de promoció professional de la CAIB.

En relació a la norma aplicable recordar un cop més que la prelación normativa a aplicar a l'administració local de les Illes Balears, que s'estableix a la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears.

L'article 190 de la Llei estableix:

Article 190

«Règim jurídic del personal al servei de les entitats locals

1. El personal funcionari i el personal eventual al servei de les entitats locals es regeix per la Llei de funció pública de les Illes Balears, en les matèries no reservades a la legislació bàsica de l'Estat ni regulades per aquesta llei; per la normativa de desplegament d'aquesta llei i per la que dictin les entitats locals i pels acords i pactes aprovats per aquestes entitats. La normativa de desplegament de la Llei de funció pública de les Illes Balears dictada per l'Administració de la comunitat autònoma serà d'aplicació supletòria.
2. El personal laboral al servei de les entitats locals es regeix pel conveni col·lectiu que correspongui, per la resta de normativa laboral i pels preceptes de la legislació autonòmica de funció pública que li són aplicables.
3. El personal funcionari amb habilitació de caràcter nacional es regeix per la seva normativa específica»

Per aquest motiu, no és d'aplicació el Reial decret 364/1995, de 10 de març, pel que s'aprova el Reglament general d'ingrés del personal al servei de l'Administració general de l'Estat i provisió de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris civils de l'Administració general de l'Estat, i el Decret 33/1995 de promoció professional de la CAIB ho seria de forma supletòria si aquest procediment no estigués ja regulat al TREBEP o a la Llei 3/2007, com és el cas.

La redacció de la base 2.1.2. correspon a l'article 18 del TREBEP, per la qual cosa cal DESESTIMAR aquesta al·legació.



CONSELL INSULAR DE MENORCA

Tretzena: S'al·lega a la base 3 als articles 59 i 62 de la Llei 11/1988, de taxes de la Comunitat Autònoma, entenent que no és d'aplicació supletòria.

Cal donar la raó a la recurrent en relació a que la Llei 11/1988 no és d'aplicació directa al Consell Insular de Menorca. Tot i això, a moltes de les lleis de transferències del Govern al Consell insular de Menorca, s'estableix que mentre el Consell no tingui definides les seves pròpies taxes, seran d'aplicació les de Govern de les Illes Balears.

Per aquest motiu, cal entendre que el Govern entén que subsidiàriament les seves taxes poden ser d'aplicació als consells insulars.

En el cas que ens ocupa, s'ha pres com a mesura per les taxes d'aquesta oferta pública, les establertes pel Govern en la regulació de les taxes per a la selecció de personal.

Entenent que una bona part del personal dels Consells ho és fruit de les transferències de competències que s'han anat produint al llarg dels anys, no sembla descabellat pensar que els càlculs elaborats pel Govern de les taxes establertes per a processos de la mateixa naturalesa, poden ser traslladats als establerts pel Consell Insular de Menorca.

És per aquest motiu que entenem que no es produeix motiu de nul·litat, per la qual cosa cal DESESTIMAR aquesta al·legació.

Catorzena: S'al·lega a la Base 6.4. entenent que la funció dels assessors és incompatible amb la preparació de les proves i per tant atesa la composició del tribunal, no caldria cap assessor o en tot cas dir que no pot haver estat preparador de les proves.

Aquesta no és pròpiament una al·legació sinó una recomanació. En aquesta matèria aquesta convocatòria es regeix pel Decret 27/1994 d'11 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'ingrés del personal al servei de la comunitat autònoma de les Illes Balears que en el seu article 13.7 estableix que

“No podran formar part dels tribunals aquelles persones que hagin realitzat les tasques de preparació d'aspirants a proves selectives per al cos, l'escala o l'especialitat de què es tracti en els tres anys anteriors a la publicació de la convocatòria corresponent. A tal efecte, l'Administració, amb caràcter previ al nomenament com a membre del tribunal, sol·licitarà als seleccionats la declaració corresponent de no haver preparat aspirants en el període de temps assenyalat abans”

La incorporació, com no pot ser d'altra manera, se cenyirà estrictament a la normativa aplicable en tots els aspectes d'aquest procés. Aquestes bases no contravenen en cap cas l'article citat, per la qual cosa aquesta al·legació no suposa més que una suposició que no es pot tenir present com a objecte d'un recurs.

Per altra banda, l'article 30.1 del mateix decret estableix:

“El tribunal podrà disposar la incorporació en els treballs que dugui a terme d'assessors especialistes per a aquelles proves en què sigui necessari. Aquests assessors es limitaran a prestar col·laboració en les seves especialitats tècniques i tindran veu, però no vot”

Entenent que no s'aporta cap motiu de nul·litat, cal DESESTIMAR aquesta al·legació.

Quinzena: Base 6.9. entenen que la creació d'una comissió de selecció formada per tots els presidents dels tribunals, entra en contradicció amb les bases atès que o bé totes les proves es convoquen el mateix dia o bé si cada convocatòria es fa en dies diferents els tribunals no seran nomenats el mateix dia.

Aquestes al·legacions ja varen ja ser valorades i desestimades per la Comissió de Govern de dia 17 de desembre de 2018, pels motius que s'adjunten:



CONSELL INSULAR DE MENORCA

“En relació a l'al·legació a la base 6ª. punt 9 considera el recurrent que hi ha una contradicció entre les bases generals i les específiques en relació a la creació d'una comissió de selecció formada per tots els presidents dels tribunals convocats. Les bases generals especifiquen que la finalitat d'aquesta comissió és millorar la coordinació dels diferents tribunals, això no vol dir que s'hagi de reunir el mateix dia de les proves, com indica el recurrent, sinó que ho faran prèviament per establir i acordar criteris generals, que posteriorment traslladaran als tribunals per la seva valoració.”

Per aquests motius, cal DESESTIMAR les al·legacions, per no suposar motiu de nul·litat o bé per haver estat ja objecte de desestimació anterior.

Setzena: Base 7.7.1. paràgraf 3 er.

1. Per entendre que el part no és una causa de força major.

La base 7.7.1. paràgraf tercer de les bases, estableixen les causes de força major, que en aquest cas s'entenen com a l'hospitalització i/o part.

Al·lega la recurrent que el part no és una causa de força major, sinó, com diu la sentència “ Dar a luz no parece, en fin, una causa defuerza mayor, ya que es el punto final de un proceso natural cuyo único extremo indeterminado es el momento concreto que se produce si bien se sitúa dentro de un período de tiempo delimitado.”, per la qual cosa aporta una sentència del Tribunal Suprem i proposa afegir un punt 7.7.2. relatiu a l'embaràs de risc o part.

Cal ESTIMAR aquesta al·legació. El paràgraf segon i tercer de la base 7.7.1. quedaria redactat així:

“Només hi ha una convocatòria per a cada prova, i s'exclourà del procés selectiu la persona que no hi comparegui, excepte per causa de força major o per embaràs de risc o part, degudament justificades i en tot cas comunicada aquesta circumstància abans de l'inici de la prova. Als efectes d'aquestes bases, s'entén per força major l'hospitalització que impossibiliti l'assistència de l'aspirant.

En ambdós casos la prova es posposarà a l'endemà que desaparegui la causa que ha motivat la impossibilitat d'accedir a les proves i en tot cas amb un límit d'una setmana, o bé de forma alternativa el tribunal es desplaçarà per facilitar la realització de la prova. Aquesta darrera circumstància haurà de ser valorada pel tribunal. Aquest retard no pot impedir el desenvolupament normal de les proves previstes per a la resta d'aspirants. L'aspirant accepta realitzar una prova alternativa”.

2. Les causes de força major no contempnen tots els casos possibles. En aquest cas sembla més una recomanació que no pas una al·legació.

El concepte de força major, no es concepte clarament definit per una norma jurídica concreta, i la jurisprudència tampoc la ha definit de forma unívoca. Generalment l'article 1105 del Codi Civil és considerat la base de la interpretació:

“Fuera de los casos expresamente mencionados en la ley, y de los en que así lo declare la obligación, nadie responderá de aquellos sucesos que no hubieran podido preverse, o que, previstos, fueran inevitables.”

Així les característiques d'imprevisibilitat i inevitabilitat son tingudes generalment com a paràmetre per definir la força major, la qüestió és que aquestes dues característiques tenen també un grau d'interpretabilitat.

Per aquest motiu i per major seguretat jurídica dels candidats, es va considerar necessari definir que és el que s'entén per força major a efectes d'aquestes bases.

No sembla que aquesta concreció pugui ser objecte de nul·litat, en tot cas la nul·litat seria reclamable de l'aplicació o inaplicació derivada, per la qual cosa, caldria DESESTIMAR aquesta al·legació.

Dissetena: Base 7.7.1. paràgraf 6è li manca la referència a que els candidats disposaran de còpia dels seus exàmens per poder impugnar les preguntes.



CONSELL INSULAR DE MENORCA

Novament aquesta al·legació va ser valorada i desestimada per la Comissió de Govern de dia 17 de desembre de 2018 amb l'argument que per fer al·legacions a les preguntes, és a dir, si aquestes estan o no ajustades al temari, no és necessari disposar d'una còpia de l'examen propi. Aquest desestimació és independent de que efectivament els candidats podran disposar d'una còpia del seu examen.

Divuitena: Base 7.7.1. del paràgraf 7è,

1. Per entendre que no es pot dir que totes les proves tindran un 10 % de preguntes de reserva quan la prova pràctica l'ha de proposar el tribunal.

Aquesta al·legació ja va ser tinguda en compte en la modificació de les bases generals aprovades per Decret de Presidència núm. 2018/819 de 24 d'octubre de 2018 i publicades al BOIB núm. 134 de 28 d'octubre de 2018. Ara les bases diuen:

“Als efectes de la possible impugnació de preguntes, totes les proves de preguntes amb respostes alternatives han de tenir un 10 % de preguntes de reserva que els aspirants han de contestar però que no puntuaran llevat que hi hagi impugnació d'alguna pregunta.”

Per aquest motiu, l'objecte d'aquesta al·legació ha decaigut.

2. Per no especificar el tipus de prova i la disposició de material tal com estableix en les bases generals.

La Comissió de Govern de 17 de desembre de 2018 desestimà l'aplicació al Consell Insular del Decret 896/1991 atès que no és normativa bàsica de Funció Pública, però acceptà l'al·legació presentada per CCOO en un recurs parcialment estimat, en relació a l'obligació de determinar el tipus de prova i i la possible disponibilitat de material de consulta que la base 7.7.1. de les bases general determina que s'hauran de concretar a les bases específiques, per la qual cosa cal ESTIMAR aquesta al·legació, tot i fent constar que aquesta ha estat esmenada per acord del Consell Executiu d'11 de febrer de 2019.

Dinovenena: Base 7.7.2.

1. Per considerar que hi ha un error de càlcul quan diu que la fase d'oposició consta de dos exercicis, i que serà necessari obtenir una puntuació mínima de 14 punts per superar la fase d'oposició, i és necessària com a mínim una puntuació de 4,5 punts en el primer exercici i de 9 en el segon.

No hi ha error de càlcul. L'article 5.2. estableix que amb la finalitat d'assegurar la idoneïtat dels aspirants, aquests hauran de superar, en la fase d'oposició, la puntuació mínima que s'estableixi en les bases de la convocatòria. De manera que són justament les bases les que defineixen quin és el llindar de nota que la corporació considera mínima per aprovar. En aquest cas s'ha considerat que la part pràctica ha de ser preponderant en la fase d'oposició i per tant pot compensar la part teòrica, així es pactà en Mesa de negociació amb els representants del personal.

2. Per no ajustar-se a la DT4^a. del TREBEP i la infracció del Decret 896/1991, de 7 de juny, pel qual s'estableixen les regles bàsiques i els programes mínims als que s'han d'ajustar els processos de selecció dels funcionaris de l'Administració local per no definir el tipus de prova pràctica, ni quantes preguntes hi haurà i quin temps hi ha per contestar.

Aquesta al·legació és vague, tot i que diuen que no s'ajusta al DT4^a. del TREBEP que diu:

“El contingut de les proves ha de tenir relació amb els procediments, tasques i funcions habituals dels llocs objecte de cada convocatòria.”

Però en cap cas explica perquè es produeix contradicció entre aquesta disposició i les bases al·legades.

Respecte del Decret 896/1991, ja ha estat contestat en l'esmena segona d'aquest informe.

Tot i l'error en l'aplicació de la normativa i la indefinició del motiu concret que s'al·lega, cal informar que la Comissió de Govern de 17 de desembre de 2018 desestimà l'aplicació al Consell Insular del



CONSELL INSULAR DE MENORCA

Decret 896/1991 atès que no és normativa bàsica de Funció Pública, però acceptà l'al·legació presentada per CCOO en un recurs parcialment estimat, en relació a l'obligació de determinar el tipus de prova i i la possible disponibilitat de material de consulta que la base 7.7.1. de les bases general determina que s'hauran de concretar a les bases específiques, per la qual cosa cal ESTIMAR aquesta al·legació, tot i fent constar que aquesta ha estat esmenada per acord del Consell Executiu d'11 de febrer de 2019.

3. Entenent que distingir l'experiència en els consells insular i la resta d'administracions públiques, no es correspon amb la suposada singularitat d'una administració local comparable als ajuntaments o les diputacions, al manco en la diferència de baremació considerant excessiu que l'experiència entre els consells insulars i la resta de l'administració local ha de tenir una valoració més propera.

El Decret de Presidència núm. 2018/638 de data 30 de juliol de 2018 i publicat al BOIB núm. 95 de 2 d'agost, que aprovà les Bases generals del concurs oposició per oferta pública d'ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017, fou modificat pel Decret de Presidència núm. 2018/819 de 24 d'octubre de 2018 i publicades al BOIB núm. 134 de 28 d'octubre de 2018.

Aquest nou decret ja contemplar l'al·legació, si bé no amb la mateixa proposta que fa la recurrent, cal entendre que s'ha atès al fons de la qüestió estimant que la diferència entre l'experiència als consells insulars i a la resta de l'administració local no es pot diferenciar amb la ponderació inicial. La solució ha estat igualar la puntuació, no només amb l'administració local, sinó amb tota l'administració.

Aquest darrer canvi fou fruit de l'informe jurídic elaborat per l'Oficial major en data de 4 de desembre de 2018.

Per la qual cosa, tot i que cal estimar aquesta al·legació, cal entendre que aquesta ha decaigut per l'esmena realitzada en la modificació de les bases generals publicades al BOIB núm. 134 de 28 d'octubre de 2018.

Vintena: La base 7.7. i 7.8.

1. Per entendre que la proporció entre la fase d'oposició i de concurs no hauria de ser la mateixa per al torn lliure i per a la promoció interna i que en el cas que es mantingui aquesta proporcionalitat, entén que la aprovada per a la promoció interna és desproporcionada.

Aquesta al·legació és una apreciació personal que no es correspon a cap motiu de nul·litat establert a l'article 47 de la LPACAP.

En relació a la distribució de la puntuació entre la fase de concurs i la fase d'oposició, la única obligació legal és que la fase de concurs no pot ser valorada per sobre de la fase d'oposició.

Així mateix, no hi ha cap obligació legal sobre la distribució de la puntuació que s'atorga a la fase de concurs, excepte que les bases estableixin criteris manifestament desproporcionats, que puguin alterar. En el cas de la puntuació de la promoció interna, no sembla desproporcionat puntuar de forma residual l'experiència en grups no immediatament inferiors atès que estaria proporcionat amb l'experiència que pot aportar. Així ho van considerar els representants dels treballadors i empleats del CIM en Mesa de negociació.

Per aquest motiu cal DESESTIMAR aquesta al·legació.

2. Per considerar que manca la referència a que no cal presentar la documentació que ja consta als arxius del Consell Insular.

En aquest cas cal dir que el dret a no presentar documentació que ja estigui en poder de l'administració, existeix més enllà de que unes bases específiques ho detallin expressament.

Efectivament tal com posa de relleu el recurrent, l'article 28.2 de la Llei 39/2015 contempla que no cal presentar la documentació que hagi generat l'administració. Aquest dret ja formava part ja de normativa anterior:



CONSELL INSULAR DE MENORCA

- Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú. En l'article 35.f, entre els drets dels ciutadans estableix el de "no presentar documents no exigits per les normes aplicables al procediment de que es tracti, o que ja es trobin en poder de l'administració actuant".
- Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics. En l'article 6, destinat al dret dels ciutadans, estableix el de "no aportar les dades i documents que obren en poder de les administracions públiques, les quals utilitzaran mitjans electrònics per a recaptar l'esmentada informació".
- Reial Decret 1671/2009, de 6 de novembre, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 11/2007. En l'article 2.1 recull les regles que han de complir-se "quan els ciutadans exerceixin el dret a no aportar dades i documents que obrin en poder de les Administracions Públiques establert en l'article 6.2.b) de la Llei 11/2007".

Com ja hem dit en el punt tercer, la normativa aplicable ho és al marge de la seva citació. La manca d'especificació no suposa un motiu de nul·litat o anul·labilitat, tot i això, entenent que és una qüestió esmenable al llarg del procés, aquesta informació s'afegirà a la llista definitiva dels aprovats en la fase d'oposició, que han d'aportar documentació per a la fase de concurs.

Per aquests motius, cal DESESTIMAR les al·legacions a la base 7.7.i 7.8., per no suposar motiu de nul·litat.

Vint-i-unena: Base 7.8. entenent que cal modificar la data de valoració de mèrits de "fins a la presentació de sol·licituds" a "fins a la data de finalització del termini de sol·licituds".

En aquest sentit cal referir-se a la rectificació d'errors aprovada pel Consell Executiu de 21 de desembre de 2018, motiu pel qual l'objecte d'aquesta al·legació ha decaigut.

Vint-i-dosena: Base 7.9.

1. en relació a la promoció interna, per considerar que les bases no compleixen amb l'article 70.2 de la Llei 3/2007 de Funció Pública de la CAIB en relació a la reducció de temaris.

Aquesta al·legació ha quedat ja resposta a l'esmena primera.

2. En relació a la limitació de la promoció interna a la promoció vertical, sempre que sigui de la mateixa naturalesa general o especial de la plaça convocada, entenent que aquestes bases haurien de permetre poder accedir per carrera administrativa, a grups o cossos de diferent naturalesa, d'acord amb articles 68 i 69 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la Funció Pública de la CAIB.

Efectivament l'article 69.1 permet la promoció amb diferents modalitats, però l'obligació que s'estableix al punt segon del mateix article, d'especificar en cada convocatòria l'opció de promoció de cada convocatòria limita, com hauria estat desitjable, que a la promoció interna es pogués presentar tot el personal fix independentment de l'escala, subescala, grup o subgrup, d'origen. Aquest és el motiu pel qual es decidí que la promoció interna fora en aquest cas vertical i per tant, de la mateixa escala general o especial.

En tot cas, en cap cas s'assenyala el motiu de nul·litat sinó una opinió o desig, per la qual cosa cal DESESTIMAR aquesta al·legació.

3. Per considerar que per coherència les bases no haurien de referir-se a la base 69 LFPCAIB sinó a l'article 16.3 c) de LEBEP

Efectivament cal ESTIMAR aquesta al·legació entenent que es tracta d'un error, tot i assenyalar que ja va ser posat de relleu i va ser esmenat en la modificació de les Bases Generals publicades al BOIB núm. 134 de 27 d'octubre de 2018.



CONSELL INSULAR DE MENORCA

Vint-i-tresena: Base 8, en relació a l'aportació de documentació, cal recorre novament al raonament expressat en el punt anterior.

La manca d'especificació d'un dret no és motiu de nul·litat, únicament ho seria no respectar aquest dret en el moment d'aplicació, de manera que cal DESESTIMAR aquesta al·legació.

Vint-i-quatrena: Es considera que la base 8.2, suposa un greuge comparatiu entre els candidats que es presenten per torn lliure i els que es presenten per promoció interna per l'establiment de l'ordre en cas de desempat. En el cas del torn lliure es considerarà al candidat amb major experiència en el mateix grup de la plaça convocada, mentre que per a la promoció interna es prioritza el candidat de major experiència en el grup immediatament inferior.

La promoció interna i el torn lliure son dos processos totalment independents que el Consell Insular de Menorca ha decidit convocar de forma conjunta per economia administrativa. La convocatòria d'una oferta pública d'ocupació correspon a un procés d'accés a la Funció pública regulat al Títol IV del TREBEP, mentre que la promoció interna és un procediment propi de la carrera professional regulada al Títol III del TREBEP.

La recurrent raona que no es té en compte com a mèrit el temps treballat com interí i per tant les bases no s'ajusten a l'article 19.4 (sic 18.4) del TREBEP. Cal dir que en realitat el que al·lega és el mètode per establir la prioritat en cas d'empat, de manera que l'afirmació anterior és imprecisa atès que els mèrits del personal interí s'han de valorar a la fase de concurs no en el desempat.

A la mateixa base entenent que optar per aquell que tingui major experiència en el grup immediatament inferior, suposa una discriminació per aquells que només tenen experiència en el mateix grup.

L'experiència en el grup immediatament inferior com a criteri de desempat és únicament per la promoció interna que segons les bases aprovades, es pot presentar des de grups inferiors, per la qual cosa serà preferible aquell que prové del grup immediatament inferior.

Per tot això, i entenent que no s'ha al·legat motiu de nul·litat, cal DESESTIMAR aquesta al·legació.

Vint-i-cinquena: Base 9 entenent que del període de pràctiques s'hauria de fer excepció a aquells que ja han treballat al Consell Insular de Menorca a la mateixa plaça.

Cal dir que la normativa aplicable és d'obligat compliment estigui o no detallat en aquestes bases.

En el cas d'aquesta al·legació, l'article 15 de l'Acord marc del personal funcionari del Consell Insular de Menorca, aplicable a tot el personal que pugui ser nomenat fruit d'aquestes convocatòries, estableix:

“S'estableix que els aspirants d'un determinat procés selectiu que hagin aprovat seran nomenats funcionaris/àries en pràctiques, excepte en aquells casos en els quals l'aspirant acrediti haver prestat serveis a la corporació en la mateixa plaça en un període immediatament anterior a la data del nomenament i en les condicions establertes en cada cas sempre que l'informe del cap del seu departament sigui favorable.”

Per la qual cosa cal DESESTIMAR aquesta al·legació atès que el fons de la mateixa ja està integrada en l' Acord marc del personal funcionari del Consell Insular de Menorca i per tant és plenament vigent.

Vint-i-sisena: Base 9.1. referida al període de pràctiques en el que no és admissible dir que es valorarà l'experiència anterior sempre que “la valoració sigui adequada”.

Cal dir que la normativa aplicable és d'obligat compliment estigui o no detallat en aquestes bases.

En el cas d'aquesta al·legació, l'article 15 de l'Acord marc del personal funcionari del Consell Insular de Menorca, aplicable a tot el personal que pugui ser nomenat fruit d'aquestes convocatòries, estableix:



CONSELL INSULAR DE MENORCA

“S'estableix que els aspirants d'un determinat procés selectiu que hagin aprovat seran nomenats funcionaris/àries en pràctiques, excepte en aquells casos en els quals l'aspirant acrediti haver prestat serveis a la corporació en la mateixa plaça en un període immediatament anterior a la data del nomenament i en les condicions establertes en cada cas sempre que l'informe del cap del seu departament sigui favorable.”

Per la qual cosa cal DESESTIMAR aquesta al·legació atès que el fons de la mateixa ja està integrada en l' Acord marc del personal funcionari del Consell Insular de Menorca i per tant és plenament vigent.

Vint-i-setena. Base 10

1. Per entendre que la borsa preferent hauria de ser pel resultat final del concurs-oposició i no d'oposició, així com donar preferència a qui tingui major antiguitat al CIM per tal de minimitzar les indemnitzacions pel cessament dels possibles treballadors.

Cal dir que la base 10.2. estableix:

“L'ordre de prelación s'estableix per la nota final del concurs oposició obtinguda. En cas d'empat, l'ordre s'ha d'establir atenent, en primer lloc, a la persona aspirant que hagi obtingut la major puntuació en la fase d'oposició. Si persisteix l'empat, la persona aspirant que hagi obtingut major puntuació en el segon exercici de la fase d'oposició. Si persisteix l'empat, l'ordre s'ha d'establir segons el barem següent: en primer lloc el candidat de major experiència en grup immediatament inferior i, finalment, si persistís l'empat, s'establiria l'ordre per sorteig”

Motiu pel qual no s'entén l'al·legació que proposa justament el que estableixen les bases, que la borsa preferent s'establesqui pel resultat del concurs oposició.

En relació a la proposta de que en cas d'empat es doni preferència al que tingui major antiguitat al CIM, aquesta al·legació no és més que una proposta per la qual cosa cal DESESTIMARLA per no al·legar motiu de nul·litat.

2. Entén el recurrent que aquesta base no contempla la possibilitat que els candidats aprovats i sense plaça per torn de promoció interna passin a formar part de la borsa de feina preferent.

Les borses de feina no estan regulades per llei. El Consell Insular de Menorca regula la creació de borses preferents i extraordinàries per les Bases generals que regeixen el procediment de selecció de personal funcionari interí i personal laboral temporal del Consell Insular de Menorca, publicades en el BOIB 146, de 30 de novembre de 2017.

Aquestes bases regulen el procediment d'accés del personal interí, mentre que la promoció interna és un procés de promoció dins la carrera professional. Els processos diferenciats tenen normes diferenciades inclús en relació al número de temes o als paràmetres per a valorar els mèrits dels candidats. Així ho va entendre la Mesa de negociació que va decidir que les borses preferents sorgirien únicament dels processos d'accés i no pas en el de promoció.

Per aquest motiu cal DESESTIMAR aquesta al·legació.

3. Per considerar pel principi d'igualtat, els candidats que ja formen part d'una borsa preferent i que actualment estiguin treballant en el CIM, es puguin incorporar en aquesta borsa conservant la nota.

La recurrent recorda que la base 10.1 estableix:

“Els/les aspirants de torn lliure que superin la fase d'oposició i no obtenguin plaça passen a formar part de la borsa de treball preferent del Consell Insular de Menorca, que es gestiona d'acord amb les bases generals que regeixen el procediment de selecció de personal funcionari interí i personal laboral temporal del CIM vigents en cada moment.”

Mentre que l'article 10.5 estableix que: “Aquesta borsa extingeix les borses preferents anteriors.”

Considera la recurrent que la base 3 i 4 de les Bases generals que regeixen el procediment de selecció de personal funcionari interí i personal laboral temporal del Consell Insular, aprovades pel Ple en data 20 de novembre de 2017 (BOIB. Núm 146 de 30 de novembre de 2017), creen un greuge comparatiu entre els candidats que formen part de les borses preferents i extraordinàries, atès que en



CONSELL INSULAR DE MENORCA

el segon cas estableix que "Les persones que en el moment de convocar una nova borsa estiguin treballant al CIM podran demanar la seva incorporació i el manteniment de la seva nota d'oposició.", mentre que no fa el mateix en el cas de les borses preferents.

De la lectura d'aquesta al·legació cal concloure que el que en realitat al·lega la recurrent son les Bases generals que regeixen el procediment de selecció de personal funcionari interí i personal laboral temporal del Consell Insular i no pas a les bases de l'OPO atès que son les primeres les que regulen el funcionament de les borses i les que estableixen que: "La resolució d'una nova convocatòria d'oposicions deixarà sense efecte la borsa anterior creada per a la mateixa o mateixes places", sense establir una possible incorporació d'ofici per aquells que estiguin treballant en el CIM.

A les bases d'OPO no els correspon esmenar les bases de selecció de personal interí, per la qual cosa cal DESESTIMAR aquesta al·legació.

Vint-i-vuitena: Annex 1. Barem de mèrits, entenent que:

1. Es valora l'experiència professional de forma discriminatòria atès que es valora diferent l'experiència professional adquirida a l'Administració pública enfront de la que s'hagi pogut adquirir a la resta d'ens del sector públic.

L'acord de la Comissió de Govern de 17 de desembre de 2018 que prengué entre d'altres l'acord de desestimar sis recursos presentats amb els mateixos fonaments jurídics que els admesos en aquesta ocasió, en base a l'informe jurídic emès per l'Oficial Major del Consell Insular de data 4 de desembre de 2018 que diu:

«En el cas que ens ocupa l'annex I de les bases generals, dedicat a fixar el barem de mèrits, preveu la següent puntuació de l'experiència professional prèvia dels aspirants que vulguin accedir pel torn lliure:

“EXPERIÈNCIA PROFESSIONAL (màxim 12 punts).

1.1. Per la torn lliure

Experiència professional en l'exercici de funcions coincidents o anàlogues, en contingut professional i nivell tècnic, amb la plaça a la qual s'opta

- A l'Administració pública 0'65 punts/mes.

- A la resta del sector públic 0'03 punts/mes.

- En empreses privades 0'02 punts/mes”.

Si bé és cert que les bases no recullen una definició del que consideren per "Administració pública", el que queda clar és que no hi ha cap tipus de discriminació de la valoració de l'experiència adquirida en funció de quina hagi estat l'Administració pública on s'hagi adquirit aquesta.

Així mateix, s'ha de tenir en compte que, com diu l'article 3 del Codi Civil, les normes (les bases que regeixen el procés selectiu, en el nostre cas) s'han d'interpretar "según el sentido de sus palabras, en relación con el contexto, los antecedentes históricos y legislativos, y la realidad social del tiempo en que han de ser aplicadas".

El concepte d'Administració pública ha patit, en els darrers anys i fruit de la transposició de les diferents directrius europees, una important evolució dintre de la qual s'han introduït classificacions noves com la de "sector públic" que inclou a les anomenades administracions públiques, però també a altre tipus d'entitats.

Així, si acudim al propi Estatut bàsic de l'empleat públic (TRLEBEP), veiem com el seu àmbit d'aplicació ve definit a l'article 2 en els següents termes:

“Artículo 2. Ámbito de aplicación.

1. Este Estatuto se aplica al personal funcionario y en lo que proceda al personal laboral al servicio de las siguientes Administraciones Públicas:

a) La Administración General del Estado.



CONSELL INSULAR DE MENORCA

- b) Las Administraciones de las comunidades autónomas y de las ciudades de Ceuta y Melilla.
- c) Las Administraciones de las entidades locales.
- d) Los organismos públicos, agencias y demás entidades de derecho público con personalidad jurídica propia, vinculadas o dependientes de cualquiera de las Administraciones Públicas.
- e) Las Universidades Públicas”

Mentre que la resta d'entitats del sector públic estatal, autonòmic i local no incloses en aquest article 2, únicament es troben subjectes a determinats principis que marca el propi TRLEBEP (els dels article 52 a 55 i 59 als quals remet expressament la disposició adicional primera).

La Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, a l'hora de definir l'àmbit subjectiu al qual s'apliquen els seus preceptes també incorpora una classificació del que s'ha d'entendre per Administració pública als efectes d'aquesta llei:

Artículo 1.

1. Los Juzgados y Tribunales del orden contencioso-administrativo conocerán de las pretensiones que se deduzcan en relación con la actuación de las Administraciones públicas sujeta al Derecho Administrativo, con las disposiciones generales de rango inferior a la Ley y con los Decretos legislativos cuando excedan los límites de la delegación.

2. Se entenderá a estos efectos por Administraciones públicas:

- a) La Administración General del Estado.
- b) Las Administraciones de las Comunidades Autónomas.
- c) Las Entidades que integran la Administración local.
- d) Las Entidades de Derecho público que sean dependientes o estén vinculadas al Estado, las Comunidades Autónomas o las Entidades locales.

Mentre que les actuals Lleis de procediment administratiu comú de les administracions públiques (Llei 39/2015, d'1 d'octubre) i de règim jurídic del sector públic (Llei 40/2015, d'1 d'octubre) també analitzen el que s'ha d'entendre, en cada cas, per “administració pública” i “sector públic” en els següents termes (art. 2 d'ambdues lleis):

Artículo 2. Ámbito subjetivo de aplicación.

1. La presente Ley se aplica al sector público, que comprende:

- a) La Administración General del Estado.
- b) Las Administraciones de las Comunidades Autónomas.
- c) Las Entidades que integran la Administración Local.
- d) El sector público institucional.

2. El sector público institucional se integra por:

- a) Cualesquiera organismos públicos y entidades de derecho público vinculados o dependientes de las Administraciones Públicas.
- b) Las entidades de derecho privado vinculadas o dependientes de las Administraciones Públicas, que quedarán sujetas a lo dispuesto en las normas de esta Ley que específicamente se refieran a las mismas, y en todo caso, cuando ejerzan potestades administrativas.
- c) Las Universidades públicas, que se regirán por su normativa específica y supletoriamente por las previsiones de esta Ley.

3. Tienen la consideración de Administraciones Públicas la Administración General del Estado, las Administraciones de las Comunidades Autónomas, las Entidades que integran la Administración Local, así como los organismos públicos y entidades de derecho público previstos en la letra a) del apartado 2 anterior.



CONSELL INSULAR DE MENORCA

Es considera que s'ha d'agafar una interpretació àmplia del concepte d'Administració pública ajustant-se als criteris establerts pel legislador, de forma que inclogui als organismes públics i entitats de dret públic vinculades o depenents de les Administracions públiques (incloent, per tant, als consorcis que es regulen a la Llei 40/2015). Quedant fora d'aquest concepte, però integrant part de l'anomenat "sector públic", altre tipus d'entitats de dret privat, com les societats mercantils o les fundacions que reuneixen els requisits establerts legalment per a formar part del sector públic.

Precisament la diferència entre un tipus d'ens i la resta vindrà donada pel tipus de competències, funcions i potestats que desenvolupen.

Es considera que sempre que es faci aquesta interpretació àmplia del concepte administració pública, la forma de valoració que preveuen les bases generals quedarà ajustada als principis de proporcionalitat i raonabilitat. Mentre que la diferent valoració del personal que presta els seus serveis en la resta d'entitats del sector públic (no administració pública) ve donada pel diferent tipus de funcions que desenvolupen aquest altre tipus d'entitats.

En aquest sentit s'ha de recordar també que totes les places que s'inclouen dins la convocatòria objecte de les bases impugnades corresponen a personal funcionari i que l'article 9 del TREBEP i els articles 14, 15 i 17.4 de la LFPCAIB contenen una reserva específica de funcions per aquest tipus de personal, les quals es pot entendre que corresponen amb aquelles funcions que venen desenvolupades per les administracions públiques en sentit ampli.

6è. Finalment, apuntar que els sis escrits analitzats en aquest informe demanen que es suspengui l'execució de l'acte impugnat mentre no es resolguin els recursos plantejats en cada un d'ells.

Si consultem l'article 117 de la LPACAP ens trobem que aquest precepte recull una regla general de no suspensió amb determinades excepcions. Concretament:

«Article 117. Suspensió de l'execució.

1. La interposició de qualsevol recurs, excepte en els casos en què una disposició estableixi el contrari, no suspèn l'execució de l'acte impugnat.

2. No obstant el que disposa l'apartat anterior, l'òrgan a qui competeix resoldre el recurs, amb la ponderació prèvia, suficientment raonada, entre el perjudici que causaria a l'interès públic o a tercers la suspensió i l'ocasionat al recurrent com a conseqüència de l'eficàcia immediata de l'acte recorregut, pot suspendre, d'ofici o a sol·licitud del recurrent, l'execució de l'acte impugnat quan concorrin alguna de les circumstàncies següents:

a) Que l'execució pugui causar perjudicis de reparació impossible o difícil.

b) Que la impugnació es fonamenti en alguna de les causes de nul·litat de ple dret que preveu l'article 47.1 d'aquesta Llei.

3. L'execució de l'acte impugnat s'entén suspesa si, un cop transcorregut un mes des que la sol·licitud de suspensió hagi tingut entrada en el registre electrònic de l'Administració o l'organisme competent per decidir sobre aquesta, l'òrgan a qui competeix resoldre el recurs no ha dictat i notificat resolució expressa sobre això. En aquests casos, no és aplicable el que estableix l'article 21.4, segon paràgraf, d'aquesta Llei.

4. En dictar l'acord de suspensió es poden adoptar les mesures cautelars que siguin necessàries per assegurar la protecció de l'interès públic o de tercers i l'eficàcia de la resolució o l'acte impugnat. Quan de la suspensió es puguin derivar perjudicis de qualsevol naturalesa, aquella només produeix efectes amb la prestació prèvia de caució o garantia suficient per respondre'n, en els termes establerts per reglament. La suspensió s'ha de prolongar després que s'hagi esgotat la via administrativa quan, havent-ho sol·licitat prèviament l'interessat, existeixi una mesura cautelar i els efectes d'aquesta s'estenguin a la via contenciosa administrativa. Si l'interessat interposa un recurs contenciós administratiu, en què sol·licita la suspensió de l'acte objecte del procés, la



CONSELL INSULAR DE MENORCA

suspensió s'ha de mantenir fins que es produeixi el pronunciament judicial corresponent sobre la sol·licitud.

5. Quan el recurs tingui per objecte la impugnació d'un acte administratiu que afecti una pluralitat indeterminada de persones, la suspensió de la seva eficàcia s'ha de publicar al diari oficial en què aquell es va inserir».

En el nostre cas, s'al·lega que ens trobem davant del supòsit de nul·litat de l'article 47.1 a) de la LPACAP i que l'execució de l'acte pot causar perjudicis d'impossible o difícil reparació.

Sense perjudici de que en el moment en el què transcorre l'esmentat termini d'un mes des de la interposició dels recursos pugui suposar que ens trobem davant d'una suspensió automàtica; s'ha de tenir en compte que quan es dicti l'acte de resolució expressa dels recursos plantejats, quedaran sense fonament les peticions de suspensió formulades sempre que no es faci cap tipus d'acte executiu de les bases generals durant el període de temps previ a l'adopció de l'acord de resolució esmentat.

Per tots aquest motiu cal DESESTIMAR els motius al·legats en aquests recursos

2. No es valora suficientment l'experiència en el Consell Insular de Menorca.

Aquesta al·legació es respon al punt cinquè

3. Considerar que no es pot admetre la valoració dels mèrits dels autònoms per no disposar de contractes de treball i als punts 1.2.2 i 1.2.3. en els que s'estableix que l'experiència professional en l'exercici de funcions en una àrea de gestió de la mateixa especialitat i del grup immediatament inferior al de la plaça a la qual s'opta i l'experiència professional en l'exercici de funcions en una àrea de gestió de la mateixa especialitat i d'altres subgrups no immediatament inferiors al de la plaça a la qual s'opta, només són aplicables a l'administració general, mentre que l'article 7.9 permet permet la promoció interna tant a les places d'administració general com de l'especial.

La Comissió de Govern de 17 de desembre de 2018 prengué entre d'altres l'acord de desestimar diversos recursos presentats al·legacions en el mateix sentit que l'ara plantejat per la qual cosa cal DESESTIMAR aquestes al·legacions.

4. En el barem de mèrits d'experiència professional al torn de promoció interna no es té en compte haver treballat a l'empresa privada i si al torn lliure.

La promoció interna és un dels drets dels funcionaris per a l'ascens des de cossos i escales del grup inferior a altres cossos o escales de grups superiors. La convocatòria de la promoció interna és un constant reivindicació del personal del Consell Insular de Menorca.

El Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic configura la promoció interna com mesura de planificació de recursos humans que té per objecte contribuir a la consecució de l'eficàcia en la prestació dels serveis i que ha de facilitar l'Administració com a via per adquirir les competències i els requisits necessaris corresponents per a la progressió en la carrera professional des dels nivells inferiors als superiors.

És per aquest motiu, en base als articles 16 i ss del TREBEP i 68 i ss de LFPCAIB, que per potenciar l'ascens des d'escales inferior a altres superiors, es considerarà adient potenciar l'experiència a la Funció pública.

En base a aquest raonament, cal DESESTIMAR aquesta al·legació

5. Cal contemplar l'experiència obtinguda en el desenvolupament de treballs a l'Administració pública fruit d'un contracte administratiu.

No es pot considerar aquesta apreciació com a al·legació atès que no està aportant cap motiu de nul·litat sinó una simple apreciació, per la qual cosa caldria DESESTIMAR aquesta al·legació.



CONSELL INSULAR DE MENORCA

6. Entenen les recurrents que el mèrit i capacitat exigeix que es reconegui l'experiència en un grup superior i que a les bases per a promoció interna es valora únicament l'experiència en grups o subgrups inferiors.

En el cas de la valoració de superior categoria, aquest és un criteri que ha establert de forma permanent la Mesa de negociació, entenent que no ha de ser valorada ni la titulació ni l'experiència en llocs de feina de superior categoria, per evitar que els candidats amb més estudis copin les places destinades a candidats amb manco titulació i experiència, però si amb la suficient per a desenvolupar les funcions assignades a la plaça a la que es presenta.

L'establiment de la baremació de mèrits no està taxada normativament i per tant correspon a la corporació, previa negociació col·lectiva, establir els criteris per a cada concurs, sense que el motiu al·legat pugui ser considerat vulneració de drets pròpia de na nul·litat, per la qual cosa, cal DESESTIMAR aquesta al·legació.

Aquesta és una al·legació realitzada abans de la modificació de les bases que introduí a la promoció interna, la valoració de l'experiència en un grup de funcions anàlogues.

Per aquests motius, tot i que cal ESTIMAR aquesta al·legació, el motiu ha decaigut per la modificació introduïda pel Decret de Presidència núm. 2018/819 de data 24 d'octubre de 2018.

7. Al punt 1.2. per promoció interna per entendre que cal determinar quin és el procediment legal establert per a poder comptar l'experiència per assignació de funcions de superior categoria.

El recurrent es refereix a l'article que estableix que "Sempre que s'hagi seguit el procediment legalment establert, s'han de valorar els serveis prestats en places que hagin estat cobertes mitjançant comissions de serveis o assignació temporal de funcions". No és necessari repetir en unes bases generals allò que estableixen les lleis. Entenc que és absolutament identificable la norma en la que s'ha de basar el criteri del tribunal per prendre la decisió de considerar aquests mèrits. L'article 82 bis i 88 de la LFPCAIB estableix clarament el procediment que cal seguir per al nomenament provisional en un grup o subgrup superior o de comissió de serveis d'atribució temporal de funcions, respectivament.

L'article 82 bis fou afegit el 15 de juny de 2013, anteriorment no es contemplava aquesta possibilitat i per tant no és d'aplicació.

En la mateixa data fou modificat l'article 88 relatiu a la comissió de serveis d'atribució temporal de funcions, que es correspon a un procediment mobilitat forçosa, que té el sistema de provisió establert de forma genèrica a l'article 87.

Entenent que al concurs oposició es presentaran candidats que han treballat a altres administracions públiques, cal ESTIMAR aquesta al·legació en el sentit d'afegir: "Els candidats que alegin temps de treball en feines de superior categoria, hauran d'aportar un certificat de l'administració corresponent que faci constar que aquesta assignació de funcions o nomenament s'ha fet complint les normes vigents en cada cas en relació als principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat."

8. Punt 1.2. per promoció interna per entendre que cal determinar quins són els temes que es corresponen amb els de la Constitució dels que n'estan exempts els candidats a la promoció interna.

La Comissió de Govern de 17 de desembre de 2018 desestimà l'aplicació al Consell Insular del Decret 896/1991 atès que no és normativa bàsica de Funció Pública, però acceptà l'al·legació presentada per CCOO en un recurs parcialment estimat, en relació a l'obligació de determinar el tipus de prova i i la possible disponibilitat de material de consulta que la base 7.7.1. de les bases general determina que s'hauran de concretar a les bases específiques, per la qual cosa cal ESTIMAR aquesta al·legació, tot i fent constar que aquesta ha estat esmenada per acord del Consell Executiu d'11 de febrer de 2019. Aquest acord inclou a més els temes dels que estan exclosos els candidats de promoció interna.

Vint-i-vuitena: Annex 1. Formació, entenent que:



CONSELL INSULAR DE MENORCA

Es demana si a aquells que tenen una llicenciatura se'ls valorarà de forma separada l'equivalència al grau i l'equivalència al màster i a la valoració de les assignatures d'una carrera com a cursos autònoms.

El recurrent fa una sèrie de consideracions al punt 2 relatiu a la formació. En primer lloc posa de relleu que tal com estableix el TREBEP, el grau és el títol habilitant per a l'accés al grup A, però es pregunta com es valorarà a aquells que aportin una llicenciatura a qui li correspon una equivalència amb el títol de grau més màster.

La determinació del barem de mèrits és pròpia de la voluntat de la corporació que té la potestat de determinar quines característiques ha de tenir present per a valorar la capacitat dels candidats, i prèvia negociació amb els representats dels treballadors, ha de determinar a les bases aquesta elecció.

Un cop establerts els principis, la determinació dels mèrits dels candidats, és una funció pròpia del tribunal qualificador, per la qual cosa no és propi d'un recurs d'alçada contra les bases generals atès que no són les bases les que han de reconèixer aquest extrem sinó els tribunals qualificadors.

Efectivament aquest és un dels temes que hauria de tractar la comissió de qualificació formada per tots els presidents dels tribunals les diferents convocatòries, per tal de debatre alguns extrems que convindria que fossin unitaris per a tots els tribunals, sense oblidar que serà cadascun dels tribunals els que tenen la potestat de decidir allò que han de valorar en relació a les bases.

A títol de tècnica del servei de Gestió de Persones del Consell Insular de Menorca, entenc que aquest és un tema controvertit. En aquest aspecte cal establir que hi ha dues qüestions que podrien ser valorades; una cosa és el títol habilitant i l'altra la valoració dels mèrits.

Si el que pretenen les recurrents és que en la fase d'admissió el títol habilitant sigui considerat com a dos títols, entenc que aquest no es pot esmitjar, tot i que sigui de superior coneixement a aquell que es demana en la convocatòria. Es tracta d'un únic títol i aquest és l'habilitant.

En la fase de valoració, efectivament cal tenir present que un títol de llicenciat correspon a un grau més un màster i per tant cal valorar-ne ambdós títols.

Per una altra banda, es pot interpretar que si el títol de llicenciat l'haguessin obtingut avui, efectivament disposarien de dos títols diferenciats i per tant els podrien haver presentat per separat, un com a títol habilitant i l'altra com a mèrit.

En tot cas haurà de ser cadascun dels tribunals el que valorin aquest extrem.

Així mateix considera que la referència a titulacions de postgrau no és precisa perquè a més de postgraus hi ha màsters i doctorats i que cal especificar la graduació de puntuació.

La referència a titulacions de postgrau, cal entendre-la a la formació universitària de segon i tercer cicle, entesa com la titulació d'educació superior que s'obté en concloure una carrera universitària de quatre anys. Podria dir-se que el postgrau és la darrera fase de la educació formal i inclou els estudis d'especialització, postgrau, maestría i doctorat. De manera que titulació de postgrau és una forma genèrica d'englobar deferents titulacions.

Pel que fa als punts 2.1.3 i 2.2.2 on es diu que la valoració de les assignatures dels títols que no s'han aportat en els punts corresponents, es podran aportar com a cursos, el recurrent aporta dues sentències STS de 13/10/2015 i STS de 27/11/2013, que conclouen que "no cabe el despiece de las titulaciones oficiales para su valoración".

Novament cal apuntar que la Comissió de Govern de 17 de desembre de 2018 prengué entre d'altres l'acord de desestimar diversos recursos presentats al·legacions en el mateix sentit que l'ara plantejat per la qual cosa cal DESESTIMAR aquestes al·legacions.

Vint-i-novena: Annex I. Carrera professional.



CONSELL INSULAR DE MENORCA

1. Per entendre que és discriminatori valorar amb un punt únicament als que hagin aprovat un procés d'OPO al CIM i no a una altra administració, a la vegada que consideren que entenen que donar aquest punt posaria en desavantatge als aspirants que no haguessin optat prèviament a una OPO. Per avalar aquesta al·legació aporten un STS de 23 de febrer de 2016 que dicta que cal excloure dels processos selectius aquelles condicions que poden col·locar en situació d'avantatge a uns aspirants en front a d'altres.

En aquest cas podria inclús discutida aquesta afirmació i contra posada la sentència atès que aquesta valoració suposa únicament un punt de vint-i-dos i per tant seria discutible que efectivament poses a uns candidats en desavantatge.

Tot i els dubtes, la veritat és que en coherència amb els arguments esgrimits per l'Oficial major en l'informe de 2 d'octubre i l'acceptació per part de la Comissió de Govern d'aquest mateix argument en la modificació de les bases aprovades per Decret de Presidència núm. 2018/638 de data 30 de juliol de 2018, i publicades al BOIB núm. 95, de 2 d'agost de 2018, per l'acceptació de diversos recursos que al·legaven la manca de legalitat de les bases que establien la diferència de puntuació entre l'experiència als consells insulars i l'experiència a la resta del sector públic.

En aquest cas, però, s'hauria de limitar a l'administració local atès que és el Reial Decret 896/1991, de 7 de juny, pel qual s'estableixen les regles bàsiques i els programes mínims a que ha d'ajustar-se el procediment de selecció dels funcionaris de Administració Local, el que justament proporciona la unificació dels criteris de selecció, no comuns a la resta d'administracions.

Per aquest motiu, caldria ESTIMAR aquesta al·legació i modificar el punt 4 de carrera professional de l'Annex I, i allà on diu: "Per cada convocatòria d'oferta pública del Consell Insular de Menorca aprovada sempre que es tracti d'una plaça igual a la que s'opta", dir, "Per cada convocatòria d'oferta pública de l'Administració local aprovada sempre que es tracti d'una plaça igual a la que s'opta"

Pel que fa a la sentència aportada en relació a la situació de desavantatge dels candidats que no compleixen aquesta condició, cal entendre que aquesta sentència s'ha de llegir en la seva justa mesura atès que pretendre que cap aspirant tingui avantatge respecte als altres, anul·laria el procés de concurs que justament puntua aquelles característiques personals dels candidats que els fan diferents, per entendre que demostren una major preparació per al desenvolupament de les tasques que han de desenvolupar.

No pot ser motiu de nul·litat puntuar diferent els processos diferents, o al manco no han raonat el motiu d'aquesta discriminació que com diu la sentència aportada, suposa la pràctica exclusió d'altres, per la qual cosa caldria DESESTIMAR aquesta al·legació.

2. Per entenent que cal especificar que s'atorgarà un punt per haver superat un altre procés d'oferta pública, sempre que es correspongui a una plaça igual a la que s'opta.

Aquesta al·legació es correspon a la primera aprovació de les bases generals, que foren modificades pel Decret de Presidència núm. 2018/819 de data 24 d'octubre de 2018, introduint ja la modificació proposada pel recurrent, per la qual cosa, si bé cal estimar l'al·legació, aquesta ha decaigut per la modificació publicada al BOIB núm. 134 de 27 d'octubre de 2018.»

3. Entenen les recurrents que no només s'ha de valorar un punt als que hagin aprovat un procés d'OPO al CIM, sinó qualsevol procés de selecció.

S'al·lega a l'annex I de barem de mèrits al punt 4 relatiu a la carrera professional per entendre que atès que es tracta d'una convocatòria per a consolidació de places, el punt que s'atorga per haver aprovat un procés d'OPO al CIM, caldria ampliar-lo a qualsevol procés selectiu que s'hagi superat al CIM.

En aquest punt cal dir que els diferents processos selectius que s'han convocat al Consell Insular de Menorca, han tingut criteris d'exigència molt diferents, només caldria comparar el número de temes objecte de la prova.



CONSELL INSULAR DE MENORCA

El contingut dels processos selectius d'accés a la Funció Pública en l'àmbit de l'Administració local es regeix pel Reial Decret 896/1991, de 7 de juny, pel qual s'estableixen les regles bàsiques i els programes mínims a que ha d'ajustar-se el procediment de selecció dels funcionaris de l'Administració Local.

No es pren com a base aquest Reial Decret quan es tracta de processos selectius per a la creació de borses de feina, ni molt manco en cas de crida urgent a través del SOIB. La diferència entre processos rau en la urgència i d'aquí la diferència d'exigència als candidats que tindran temps molt més limitats per a l'estudi.

Així els 90 temes que s'exigeixen per un grup A1 en un procés d'oposicions, es poden convertir en una entrevista en casos molt urgents que suposin la crida al SOIB.

No pot ser motiu de nul·litat puntuar diferent els processos diferents, per la qual cosa caldria DESESTIMAR aquesta al·legació.

Trentena. En relació a les al·legacions referides a l'aplicació de la Directiva europea 1999/70/CE sobre treball de durada determinada, d'obligat compliment pels estats membre, amb els següents arguments, l'informe de l'Oficial Major del Consell Insular de Menorca de 5 de febrer de 2018 amb els següents arguments:

"(...) En principi, les directives no són aplicables per si mateixes de manera directa, sinó a través de la norma interna que les transposa. Sense perjudici de l'anterior, el Tribunal de Justícia de la Unió Europea ha consagrat l'anomenat "efecte útil" de la Directiva en aquells casos en què un Estat hagi incomplet el termini que tenia per a la transposició o ho hagi fet de forma incompleta o deficient(...)

(...) Qüestió diferent és que s'admeti que la Directiva pugui invocar-se amb eficàcia quan l'Estat no hagi complert el seu deure de transposició en el termini que tenia establert per fer-ho o quan la transposició s'hagi fet de manera insuficient o deficient, però sempre que la Directiva compleixi els dos requisits bàsics per al reconeixement d'eficàcia directa: precisió i incondicionalitat. (...)

(...) En definitiva, com que l'ordenament de la Unió Europea no es pot veure impedit per una norma nacional, les Directives esdevenen directament aplicables, un cop vençut el termini de transposició, en els següents supòsits: a) davant la manca absoluta de transposició, sempre que una norma nacional s'oposi a la Directiva; b) quan no hi hagi norma nacional aplicable; o c) quan la norma nacional transposi deficient o insuficientment la Directiva, esdevenint inaplicable la norma nacional, ja que l'Estat no haurà complert l'obligació que, com a destinatari, conté la Directiva d'aconseguir el resultat previst perquè en tots els Estats hi hagi una mateixa reglamentació, amb idèntics drets i obligacions(...)

(...) La Directiva 1999/70/CE va entrar en vigor, segons estableix l'article 3 de la mateixa, el dia de la seva publicació en el Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE), - publicació que va tenir lloc el 10 de juliol de 1999 - i obligava als estats membres a fer la pertinent transposició en els termes i terminis següents (article 2) (...)

(...) Però, realment, els tres recursos objecte d'aquest informe jurídic fan referència a que s'ha fet un ús abusiu de les relacions laborals o funcionaries de caràcter temporal i exigeixen que s'adoptin les mesures corresponents, la qual cosa encaixaria, en el seu cas, dintre de les previsions de la clàusula 5 de l'Acord marc al qual es refereix la Directiva 1999/70/CE. (...)

(...) Aplicant el criteri del Tribunal Suprem al supòsit de fet objecte dels tres recursos presentats per les dues funcionàries interines i la treballadora laboral temporal del Consell Insular de Menorca ens portaria a declarar la subsistència i continuació de la relació laboral o funcional existent actualment fins que l'Administració regularitzés la situació mitjançant el corresponent procediment selectiu. (...)

(...) Però precisament el que està fent en aquests moments el Consell Insular de Menorca és convocar els processos selectius que han d'acabar amb aquesta situació de precarietat laboral. (...)

(...) D'acord amb el que s'ha exposat fins ara, es considera que no es pot atendre la petició de suspensió que contemplen cada un dels escrits presentats per les esmentades empleades públiques fins que es resolguin les qüestions prejudicials plantejades pels jutges espanyols (les recurrents fan referència a la plantejada pel Jutjat Contenciós Administratiu núm. 8 de Madrid en data 30 de gener de 2018, encara que també n'hi ha d'altres, com la que formula el Jutjat Contenciós Administratiu de



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

Madrid en data 28 de juny de 2018 – assumpte C-429/18). Tot això, evidentment, sempre que s'hagin resolt la resta de qüestions plantejades en els tres escrits d'interposició dels corresponents recursos d'alçada, i, per tant, deixi de ser aplicable la suspensió que preveu l'article 117 de la LPACAP (prevista expressament per aquell període de temps que transcorre fins a la resolució del recurs administratiu interposat per la part interessada). (...)"

Per aquest motiu cal DESESTIMAR aquesta al·legació.

Com a consellera executiva del Departament de Serveis Generals, Participació Ciutadana i Habitatge PROPÒS a la Comissió de Govern, amb el dictamen previ de la Comissió Informativa pertinent, que adopti l'acord següent:

PRIMER. ADMETRE A TRÀMIT el recurs d'alçada contra l'aprovació de les bases específiques:

RECURRENT	NÚM. REG.	DATA
LL. C., P. M.	28671	2018-11-22
M. C., R.	28936	2018-11-23
G. P., M. C.	29428	2018-11-27
P. C., G.	29321	2018-11-27
R. E., LL.	29324	2018-11-27
G. P., L. D.	29328	2018-11-27
C. LL., J.	29329	2018-11-27
V. P., C.	29331	2018-11-27
M.P., M.	29398	2018-11-27
L. A., A. M.	30196	2018-12-03
M. F., C.	30197	2018-12-03
B.B., M.	30200	2018-12-03
C. V., A.	30201	2018-12-03
B. F., M.	30202	2018-12-03
P. H., A.	30203	2018-12-03
A. G., J. H.	30204	2018-12-03
T. P.	30205	2018-12-03
E. S., T. G.	30206	2018-12-03
M. P. M. P.	20118	2018-09-03
P. C. M.	28743	2018-11-22
R. M. E.	28777	2018-11-22
LL. R., F. C.	28795	2018-11-22



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

R. M., E.	28860	2018-11-23
A. V., M. P.	28867	2018-11-23
L. T., A.	28872	2018-11-23
R. S. O.	28896	2018-11-23
R.M., M.	28950	2018-11-23
G.R., M.	28969	2018-11-23
M. R., G.	29005	2018-11-23
R. G., F.	29046	2018-11-23
M. P., M. P.	29079	2018-11-23
P. P., P.	29108	2018-11-26
M. P. S.	29362	2018-11-27
C. I., A.V.	29364	2018-11-27
S. C. S.	29443	2018-11-27
G. C. C.	29444	2018-11-27
G. S. M.C.	29450	2018-11-27
C. P. C.	29453	2018-11-27
V.J. A.	29479	2018-11-27
M. C. M. J.	29801	2018-11-30
UGT	29269	2018-11-26
F. F.A.	29238	2018-11-26
M. A., M.C.	29105	2018-11-25
G. O.M.N.	29255	2018-11-26
G. O., M. N.	29426	2018-11-27
M. P. C.	20066	2018-09-03
M. P.M.	20067	2018-09-03
G. P. M. C.	20097	2018-09-03
M. P. C.	29168	2018-11-26
M. P. M.	29232	2018-11-26
E. Q. A. M.	29276	2018-11-26
P. LL. O.	29137	2018-11-26
M.L.A.	29142	2018-11-26



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

C. P., C.	29452	2018-11-27
P.M. F.	19793	2018-08-30
F. M. A.	20082	2018-09-03

SEGON: NO ADMETRE a tràmit:

1. Per no adjuntar document del recurs al registre d'entrada:

M. G., M.	28572	2018-11-22
I. R. D.	28594	2018-11-22
P.C.M.	28740	2018-11-22
M. CO. M.J.	28788	2018-11-22
G.M. B.	28898	2018-11-23

Els mateixos recurrents presentaren posteriorment el corresponent recurs.

2. Per presentar fora de termini el recurs amb registre d'entrada núm. 30198, de MARGARITA PASCUAL COMELLAS, de 3 de desembre de 2018.

TERCER. ESTIMAR PARCIALMENT els següents recursos:

RECURRENT	NÚM. REG.	DATA
G. P. M. C.	29428	2018-11-27
M. P. M. P.	20118	2018-09-03
P.C. M.	28743	2018-11-22
R. M., E.	28777	2018-11-22
LL. R. F. C.	28795	2018-11-22
R. M., E.	28860	2018-11-23
A. V., M.P.	28867	2018-11-23
L. T. A.	28872	2018-11-23
R. S. O.	28896	2018-11-23
R. M. M.	28950	2018-11-23
G. R. M.	28969	2018-11-23
M. R. G.	29005	2018-11-23
R. G. F.	29046	2018-11-23



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

M. P. M. P.	29079	2018-11-23
P.P.P.	29108	2018-11-26
M.P. S.	29362	2018-11-27
C.N., A. V.	29364	2018-11-27
S. C., S.	29443	2018-11-27
G. C., C.	29444	2018-11-27
G. S. M. C.	29450	2018-11-27
C.P.C.	29453	2018-11-27
V. J. A.	29479	2018-11-27
M.C. M. J.	29801	2018-11-30
UGT	29269	2018-11-26
F. F. A.	29238	2018-11-26
M. A., M.C.	29105	2018-11-25
G. O.M. N.	29255	2018-11-26
G. O. M. N.	29426	2018-11-27
M. P. C.	20066	2018-09-03
M. P.M.	20067	2018-09-03
G. P.M. C.	20097	2018-09-03
M. P. C.	29168	2018-11-26
M. P. M.	29232	2018-11-26
E. Q., A. M.	29276	2018-11-26
P. LL., O.	29137	2018-11-26
M. L. A.	29142	2018-11-26
C. P. C.	29452	2018-11-27
P. M.F.	19793	2018-08-30
F. M. A.	20082	2018-09-03

QUART: DESESTIMAR els següents recursos:

A. G. J. H.	30204	2018-12-03
B. B. M.	30200	2018-12-03



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

B. F.M.	30202	2018-12-03
C. LL. J.	29329	2018-11-27
C. V. A.	30201	2018-12-03
E. S.T. G.	30206	2018-12-03
G. P., L. D.	29328	2018-11-27
L. A.A.	30196	2018-12-03
LL. C. P. M.	28671	2018-11-22
M.F. C.	30197	2018-12-03
M. P. M.	29398	2018-11-27
M.C. R.	28936	2018-11-23
P. C. M.	30198	2018-12-03
P. H. A.	30203	2018-12-03
P. C. G.	29321	2018-11-27
R. E. LL.	29324	2018-11-27
T.P.	30205	2018-12-03
V. P. C.	29331	2018-11-27

CINQUÈ: MODIFICAR les bases generals introduint les següents esmenes

1.Base 7.1, que quedaria redactat de la següent manera:

"L'oferta pública 2016-2017 es fa en una sola convocatòria tant per promoció interna com per torn lliure, corresponents a cadascuna de les places convocades, que es regeixen per aquestes bases generals i per les específiques corresponents. Per aquest motiu els candidats hauran d'especificar el dia de la prova, si es presenten al torn lliure o bé a la promoció interna, sense que sigui possible realitzar ambdues proves a la vegada."

2. Base 7.7.1 paràgraf segon i tercer, que quedaria redactat de la següent manera:

"Només hi ha una convocatòria per a cada prova, i s'exclourà del procés selectiu la persona que no hi comparegui, excepte per causa de força major o per embaràs de risc o part, degudament justificades i en tot cas comunicada aquesta circumstància abans de l'inici de la



CONSELL INSULAR DE MENORCA

prova. Als efectes d'aquestes bases, s'entén per força major l'hospitalització que impossibiliti l'assistència de l'aspirant.

En ambdós casos la prova es posposarà a l'endemà que desaparegui la causa que ha motivat la impossibilitat d'accedir a les proves i en tot cas amb un límit d'una setmana, o bé de forma alternativa el tribunal es desplaçarà per facilitar la realització de la prova. Aquesta darrera circumstància haurà de ser valorada pel tribunal. Aquest retard no pot impedir el desenvolupament normal de les proves previstes per a la resta d'aspirants. L'aspirant accepta realitzar una prova alternativa.”

3. Annex I. Barem de mèrits. Annex I. Barem de mèrits. Punt 1.2. que quedaria redactat de la següent manera:

“Els candidats que al·leguin temps de treball en feines de superior categoria hauran d'aportar un certificat de l'administració corresponent que faci constar que aquesta assignació de funcions o nomenament s'ha fet complint les normes vigents en cada cas en relació amb els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat.”

SISÈ. Declarar que tot i admetre les al·legacions ha desaparegut l'objecte d'aquestes:

1. Base 7.7.1 paràgraf setè, per no especificar el tipus de prova i la disposició de material tal com estableix en les bases generals.

La Comissió de Govern de 17 de desembre de 2018 desestimà l'aplicació al Consell Insular del Decret 896/1991, atès que no és normativa bàsica de funció pública, però acceptà l'al·legació presentada per CCOO en un recurs parcialment estimat en relació amb l'obligació de determinar el tipus de prova i la possible disponibilitat de material de consulta que la base 7.7.1 de les bases generals determina que s'hauran de concretar a les bases específiques, per la qual cosa cal ESTIMAR aquesta al·legació, tot i fent constar que aquesta ha estat esmenada per acord del Consell Executiu d'11 de febrer de 2019.

2. Base 7.7.2

Distingir l'experiència en els consells insular i la resta d'administracions públiques no es correspon amb la suposada singularitat d'una administració local comparable als ajuntaments o les diputacions, almanco en la diferència de baremació considerant excessiu que l'experiència entre els consells insulars i la resta de l'administració local ha de tenir una valoració més propera.

Tot i que cal estimar aquesta al·legació, cal entendre que aquesta ha decaigut per l'esmena realitzada en la modificació de les bases generals publicades al BOIB núm. 134 de 28 d'octubre de 2018.

3. Base 7.9

Per considerar que per coherència les bases no haurien de referir-se a la base 69 LFPCAIB sinó a l'article 16.3 c) de LEBEP.

Efectivament cal ESTIMAR aquesta al·legació entenent que es tracta d'un error, tot i assenyalar que ja va ser posat en relleu i va ser esmenat en la modificació de les Bases generals publicades al BOIB núm. 134 de 27 d'octubre de 2018.



CONSELL INSULAR DE MENORCA

4. Annex I. Barem de mèrits

Entenen les persones recurrents que el mèrit i capacitat exigeix que es reconegui l'experiència en un grup superior i que a les bases per a promoció interna es valora únicament l'experiència en grups o subgrups inferiors.

Per aquests motiu, tot i que cal ESTIMAR PARCIALMENT aquesta al·legació, el motiu ha decaigut per la modificació introduïda pel Decret de Presidència núm. 2018/819 de data 24 d'octubre de 2018.

5. Annex I. Carrera professional

Entenent que cal especificar que s'atorgarà un punt per haver superat un altre procés d'oferta pública, sempre que es correspongui a una plaça igual a la que s'opta.

Aquesta al·legació es correspon a la primera aprovació de les bases generals, que foren modificades pel Decret de Presidència núm. 2018/819 de data 24 d'octubre de 2018, que ja van introduir la modificació proposada pel recurrent, per la qual cosa, si bé cal estimar l'al·legació, aquesta ha decaigut per la modificació publicada al BOIB núm. 134 de 27 d'octubre de 2018."

SETÈ. NOTIFICAR aquest acord a cadascuna de les persones interessades acompanyat de l'informe tècnic i/o jurídic corresponent.

VUITÈ: Publicar les modificacions estimades sense que això alteri els terminis establerts.

La Comissió, per majoria (5 vots a favor corresponents a les dues conselleres del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyora Cabrisas Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora Salord Ripoll i senyor Preto Fernández, i a la consellera del Grup PODEMos, senyora Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyor Vilafranca Florit), dictamina en el sentit de proposar a la Comissió de Govern que aprovi la proposta transcrita més amunt amb l'esmena abans esmentada.

Sotmesa la proposta a votació, a la vista del seu resultat (5 vots a favor corresponents als dos consellers del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyor Company Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora Salord Ripoll i senyor Maria Ballester, i a la consellera del Grup PODEMos, senyora Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyora Herráiz Àguila), la presidenta la declara aprovada per majoria.

VUITÈ. RECURS D'ALÇADA CONTRA EL DECRET DE PRESIDÈNCIA NÚM. 2018/850, DE DATA 31 D'OCTUBRE DE 2018, PEL QUAL S'APROVEN LES BASES ESPECÍFIQUES D'ADMINISTRACIÓ GENERAL, PSICÒLEG, TÈCNIC DE GESTIÓ, ENGINYER TÈCNIC AGRÍCOLA, TÈCNIC DE PESCA, INFERMER/A, EDUCADOR SOCIAL, AGENT DE MEDI AMBIENT, AUXILIAR D'ARXIU, AUXILIAR D'INFERMERIA, GUARDA DE PESCA, ZELADOR VETLLADOR, ZELADOR XOFER (exp. 0606-2018-000173)



CONSELL INSULAR DE MENORCA

Atès el dictamen que ha emès la Comissió Informativa d'Economia, Territori i Serveis Generals, en sessió de caràcter ordinari d'11 de febrer de 2019, que diu:

Es dona compte de la proposta de la consellera executiva del Departament de Serveis Generals, Participació Ciutadana i Habitatge de data 5-2-2019, rectificada posteriorment per la proposta de data 11-2-2019, que diu el següent:

Atès que el decret de Presidència núm. 2018/850 de data 31 d'octubre de 2018 s'aproven les bases específiques, les quals es transcriuen en annex, i es convoquen els processos de selecció tècnica de provisió de places de la plantilla del Consell Insular de Menorca (d'administració general, psicòleg, tècnic de gestió, enginyer tècnic agrícola, tècnic de pesca, infermer/a, educador social, agent de medi ambient, auxiliar d'arxiu, auxiliar d'infermeria, guarda de pesca, zelador vetllador, zelador xofer) de conformitat amb el contingut de les bases generals de l'Oferta Pública d'Ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017, publicat al BOIB núm. 138 de 3 de novembre de 2018

Atès que en relació a l'aprovació de les bases específiques d'Educador Social s'ha presentat 3 recursos d'alçada amb els següents números de registre: 30178, 30180 i 30225, totes elles amb idèntic fonament jurídic.

Atès els informes emesos per la Cap del Servei de gestió de persones del Consell Insular de Menorca, núm. 15 de data 5 de febrer de 2018, els quals es poden resumir en les següents al·legacions:

Primer. L'article 112.1 de la LPACAP estableix que contra les resolucions i els actes de tràmit, si aquests últims decideixen directament o indirectament el fons de l'afer, determinen la impossibilitat de continuar el procediment, produeixen indefensió o perjudici irreparable a drets i interessos legítims, els interessats poden interposar els recursos d'alçada i potestatiu de reposició, que pertoca fundar en qualsevol dels motius de nul·litat o anul·labilitat previstos als articles 47 i 48 d'aquella Llei.

L'article 121 de la LPACAP estableix que els actes administratius que no posin fi a la via administrativa podran ser recorreguts en alçada davant l'òrgan superior jeràrquic de que el va dictar. El termini d'interposició és d'un mes quan es tracta d'actes expressos i es disposa de tres mesos com a màxim per a dictar i notificar la resolució corresponent (art. 122 LPACAP).

En aquest cas, tot i que s'ha presentat en forma d'al·legació, cal considerar-la com a recurs. Es recorre un Decret de presidència, que aprovà per urgència unes bases específiques d'Oferta pública d'ocupació. L'òrgan competent ordinari per a l'aprovació de les bases és el Consell Executiu, així, tot i l'aprovació d'urgència, la competència per a resoldre el recurs és l'òrgan superior d'aquest, el qual és la Comissió de Govern.

Pel que fa a la legitimació de la recurrent per a interposar aquest recurs, unes bases d'un concurs de concurrència competitiva son potencials legitimats tots els ciutadans que poguessin estar interessats a participar-hi.

La interposició del recurs s'ha fet dins el termini d'un mes que estableix l'article 122 LPACAP.

Segon. L'article 47 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableixen que son actes nuls de ple dret:

“1. Els actes de les administracions públiques són nuls de ple dret en els casos següents:

- a) Els que lesionin els drets i les llibertats susceptibles d'empara constitucional.
- b) Els dictats per un òrgan manifestament incompetent per raó de la matèria o del territori.



CONSELL INSULAR DE MENORCA

- c) Els que tinguin un contingut impossible.
 - d) Els que siguin constitutius d'infracció penal o es dictin com a conseqüència d'aquesta.
 - e) Els dictats prescindint totalment i absolutament del procediment legalment establert o de les normes que contenen les regles essencials per a la formació de la voluntat dels òrgans col·legiats.
 - f) Els actes expressos o presumptes contraris a l'ordenament jurídic pels quals s'adquireixen facultats o drets quan no es tinguin els requisits essencials per adquirir-los.
 - g) Qualsevol altre que s'estableixi expressament en una disposició amb rang de llei.
2. També són nul·les de ple dret les disposicions administratives que vulnerin la Constitució, les lleis o altres disposicions administratives de rang superior, les que regulin matèries reservades a la llei i les que estableixin la retroactivitat de disposicions sancionadores no favorables o restrictives de drets individuals.”

Sol·liciten que es tingui per presentat el recurs i que es declari la nul·litat de les bases.

Tercer: Entrant en el fons dels recursos, les recurrents al·leguen error en convocar totes les places de funcionari quan a la plantilla hi ha places de personal funcionari i de laboral.

En aquest cas el que realment s'està al·legant és la Oferta Pública d'Ocupació 2017 del Consell Insular de Menorca, aprovada pel Consell Executiu, en sessió ordinària de dia 21 de desembre de 2017, i modificada pel Consell Executiu, en sessió de caràcter ordinari de 12 de febrer de 2018, publicada en el BOIB núm. 25, de 24 de febrer de 2018. En aquesta OPO totes les places convocades ho son en règim funcional.

El raonament de les recurrents és que l'error en l'aprovació de l'OPO es reproduïx en aquestes bases específiques. En relació a aquesta interpretació, aportem la STS 2049/2016, de 06 de maig de 2016 quan en el fonament quart declara:

“Es cierto que la jurisprudencia de esta Sala ha admitido en ocasiones que se puedan cuestionar las bases de la convocatoria de un proceso selectivo pese a no haber sido impugnadas en su momento a través de los actos de aplicación.

Esa posibilidad se ha aceptado solamente a título de excepción en aquellos casos en que era evidente la nulidad de alguno de sus extremos o su ilegalidad y trascendencia [sentencias 107/2003 del Tribunal Constitucional y entre las de esta Sala las de 25 de febrero de 2009 (casación nº 9260/2004), 7 de enero de 2011 (casación nº 5783/2007) y 6 de junio de 2012 (casación 738/2011), entre otras].”

No sembla que en aquest cas estigui justificat invocar l'excepció.

Quart: La decisió d'ofertar totes les places de l'Oferta pública d'ocupació en règim funcional no ha estat un error sinó fruit del procés de planificació de la plantilla del Consell Insular de Menorca, així queda palesa a la Memòria de recursos humans i explicativa de la plantilla del Pressupost del Consell Insular de Menorca per a 2019, aprovat inicialment pel Ple del CIM en sessió extraordinària de 21 de desembre de 2018 quan diu:

«L'article 70.3 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text refós de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, estableix que l'oferta d'ocupació pública o instrument similar pot contenir mesures derivades de la planificació de recursos humans. En aquesta línia, l'OPO de 2017 ofereix 126 places, totes funcionàries, independentment de la naturalesa jurídica de la situació laboral de les places actuals.

Cal deixar constància del procés de funcionarització que tàcitament aprovà el Ple del Consell Insular amb l'aprovació de l'oferta pública i que ara, amb l'aprovació del Pressupost de 2019, ratifica.



CONSELL INSULAR DE MENORCA

La raó d'aquesta decisió rau en el fet que la diversitat de classes de personal del CIM no es correspon a la voluntat i planificació dels recursos humans de l'organització. Aquesta composició és, en la major part dels casos, aliena a la voluntat del CIM, per al qual la gestió de personal exercint funcions anàlogues però amb dos règims jurídics i de gestió diferents suposa una complexitat no desitjada.

La voluntat del Consell Insular de disposar de la major part dels recursos humans en règim funcional ha estat clara, per aquest motiu l'any 2000 es produeix un procés de funcionalització.

L'assumpció de competències que en molts casos ha inclòs personal en règim laboral, o la regularització de cinquanta-sis places amb contractes d'obra o servei sense substantivitat, han fornit el CIM de personal laboral temporal o indefinit no fix per circumstàncies alienes a la potestat d'autoorganització del Consell Insular.

L'oferta pública que ha de convertir aquestes places laborals en fixes és l'oportunitat per redreçar la situació actual i tornar a planificar d'acord amb la voluntat de l'organització. Així ho entén també el legislador en l'esmentat article 70.3 del TREBEP, que estableix que l'oferta pública o instrument similar pot contenir mesures derivades de la planificació de recursos humans, al igual que ho fa l'article 47.3 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la CAIB.

Així, totes les places vacants de les especialitats que es convoquen, entenent com a tals les que no estan ocupades per personal fix, són objecte d'OPO, sense que es pugui al·legar la diferent relació contractual entre la plaça que s'ocupava temporalment i l'oferida, atès que parlem d'un procés de funcionalització automàtica de les places. El cessament de les persones que actualment ocupen llocs de feina de forma temporal es resoldrà amb l'aplicació de l'article 18 de l'Acord marc i del Conveni col·lectiu.

El personal temporal, ja sigui funcionari interí, laboral temporal o indefinit no fix, manté la seva relació amb el CM fins que les places es puguin cobrir en propietat, moment que propiciarà l'OPO. Tot el personal funcionari es regeix per al seu accés pels principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat, principis que quedaran acreditats amb l'OPO. Tot el personal temporal del CIM de les especialitats convocades té l'obligació de presentar-se a l'OPO si pretén el manteniment d'un lloc de feina al CIM, amb la qual cosa s'assegura el principi d'igualtat".

Cinquè: La funcionalització de les places vacants, entenent per aquestes totes les places laborals no fixes, té a més un fonament legal.

L'article 14 de la Llei 3/2007, estableix que:

"3. Queden reservats al personal funcionari de carrera els llocs de feina i les funcions l'acompliment dels quals implica exercici d'autoritat, fe pública o assessorament legal, control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, els de comptabilitat i tresoreria, els de caràcter tècnic i administratiu, els que comporten prefectura orgànica i, en general, els que es reserven a aquest personal per a una major garantia de l'objectivitat, imparcialitat i independència en l'exercici de la funció, així com els que impliquen una participació directa o indirecta en l'exercici de la potestat pública i en la salvaguarda dels interessos generals de la comunitat autònoma.

4. Amb caràcter general, els llocs de feina de l'administració autonòmica estan reservats a personal funcionari de carrera, sens perjudici dels supòsits a què es refereixen els articles següents."

Per la qual cosa la funcionalització de totes les places objecte del concurs oposició de l'Oferta Pública d'Ocupació 2016-2017 respon a la normativa d'aplicació a la vegada que a la voluntat i potestat d'autoorganització del Consell Insular de Menorca.

CONCLUSIÓ: La interposició del recurs no s'ha fet dins el termini d'un mes que estableix l'article 122 LPACAP i que per tot l'exposat en aquest les bases de l'OPO 2016-2017 no responen a



CONSELL INSULAR DE MENORCA

l'excepcionalitat creada per l'evident nul·litat d'algun dels seus extrems i concretament per la convocatòria de les places que actualment son ocupades per personal laboral, en règim funcional, ni la seva il·legalitat o manca de transparència, atès que el procés de funcionarització no ha estat en cap moment ocultat, ans al contrari, aquesta informació s'ha tramés en totes les accions informatives que el Consell Insular de Menorca ha realitzat per al personal afectat, ha format part de diversos informes, de la memòria de recursos humans i explicativa de la plantilla del pressupost de 2019, exposa a la web del CIM per consulta pública, i de totes les bases específiques convocades i publicades al BOIB.

Per la qual cosa cal ADMETRE els recursos, interposat contra el de Decret de Presidència núm. 2018/850 de data 31 d'octubre de 2018 s'aproven les bases específiques, de (d'administració general, psicòleg, tècnic de gestió, enginyer tècnic agrícola, tècnic de pesca, infermer/a, educador social, agent de medi ambient, auxiliar d'arxiu, auxiliar d'infermeria, guarda de pesca, zelador vetllador, zelador xofer) de conformitat amb el contingut de les bases generals de l'Oferta Pública d'Ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017 (BOIB núm. 134 de 27/10/2018), presentat en temps i forma.

Tot i l'admissió a tràmit, com ja s'ha assenyalat les al·legacions corresponen a bases generals i oferta pública d'ocupació, de manera que estarien fora de termini, per la qual cosa cal DESESTIMAR les al·legacions presentades per no correspondre al Decret Presidència núm. 2018/850 de data 31 d'octubre de 2018 que es diu recorre.

Com a consellera executiva del Departament de Serveis Generals, Participació Ciutadana i Habitatge PROPÒS a la Comissió de Govern, amb el dictamen previ de la comissió informativa pertinent, que adopti l'acord següent:

PRIMER. ADMETRE A TRÀMIT els recursos d'alçada interposats contra l'aprovació de les bases específiques d'educador social de l'oferta pública d'ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017, per:

R. M., P.	30180	07/12/18
R.S.O.	30178	3/12/18
A.R. T.	30225	14/12/18

SEGON: DESESTIMAR el recursos d'alçada següents, interposats contra l'aprovació de les bases específiques d'educador social de l'oferta pública d'ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017, per no atacar el fons del Decret de Presidència núm. 2018/850 de data 31 d'octubre de 2018 sinó contra les base generals i l'Oferta Pública d'Ocupació del Consell Insular de Menorca per a 2017, amb la qual cosa estaria fora de termini.

R. M. P.	30180	07/12/18
R. S. O.	30178	3/12/18
A. R. T.	30225	14/12/18



CONSELL INSULAR DE MENORCA

TERCER. NOTIFICAR aquest acord a cadascuna de les persones interessades acompanyat de l'informe tècnic i/o jurídic corresponent.

La Comissió, per majoria (5 vots a favor corresponents a les dues conselleres del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyora Cabrisas Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora Salord Ripoll i senyor Preto Fernández, i a la consellera del Grup PODEMOS, senyora Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyor Vilafranca Florit), dictamina en el sentit de proposar a la Comissió de Govern que aprovi la proposta transcrita més amunt amb la correcció abans esmentada.

Sotmesa la proposta a votació, a la vista del seu resultat (5 vots a favor corresponents als dos consellers del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyor Company Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora Salord Ripoll i senyor Maria Ballester, i a la consellera del Grup PODEMOS, senyora Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyora Herráiz Àguila), la presidenta la declara aprovada per majoria.

NOVÈ. RECURS D'ALÇADA CONTRA ELS DECRETS DE PRESIDÈNCIA NÚM. 2018/638 I 2018/819, DE 30 DE JULIOL I 24 D'OCTUBRE DE 2018, D'APROVACIÓ DE LES BASES GENERALS DE L'OFERTA PÚBLICA D'OCUPACIÓ DEL CONSELL INSULAR DE MENORCA 2016-2017

Atès el dictamen que ha emès la Comissió Informativa d'Economia, Territori i Serveis Generals, en sessió de caràcter ordinari d'11 de febrer de 2019, que diu:

Es dona compte de la proposta de la consellera executiva del Departament de Serveis Generals, Participació Ciutadana i Habitatge, que diu:

El Decret de Presidència núm. 2018/638 de data 30 de juliol de 2018 i publicat al BOIB núm. 95 de 2 d'agost, aprovà les Bases generals del concurs oposició per oferta pública d'ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017. Aquestes bases foren modificades posteriorment per Decret de Presidència núm. 2018/819 de 24 d'octubre de 2018 i publicades al BOIB núm. 134 de 28 d'octubre de 2018.

Aquestes bases varen ser prèviament pactades amb els representants dels treballadors i aprovades per unanimitat en sessió de 12 de juliol de 2018. Aquestes bases es modificaren posteriorment únicament en l'Annex I punt 1.1. de barem de mèrits d'experiència professional per torn lliure, per efecte d'un informe jurídic de resolució d'un recurs, quedant intactes la resta de les bases.

En relació a l'aprovació d'aquestes bases s'ha presentat un recurs d'alçada al Decret de Presidència núm. 2018/819 de 24 d'octubre de 2018, amb registre d'entrada núm. 29269, de data 26 de novembre de 2018 de Lourdes Manzano Vascondeus, delegada sindical de la Federació d'empleades i empleats dels serveis públics – UGT de les Illes Balears.

Atès l'informe emès per la cap del Servei de Gestió de Persones del Consell Insular de Menorca, núm 16 el qual es pot resumir en les següents al·legacions:

PRIMER: L'article 112.1 de la LPACAP estableix que contra les resolucions i els actes de tràmit, si aquests últims decideixen directament o indirectament el fons de l'afer, determinen la impossibilitat de



CONSELL INSULAR DE MENORCA

continuar el procediment, produeixen indefensió o perjudici irreparable a drets i interessos legítims, els interessats poden interposar els recursos d'alçada i potestatiu de reposició, que pertoca fundar en qualsevol dels motius de nul·litat o anul·labilitat previstos als articles 47 i 48 d'aquella Llei.

L'article 121 de la LPACAP estableix que els actes administratius que no posin fi a la via administrativa podran ser recorreguts en alçada davant l'òrgan superior jeràrquic de que el va dictar. El termini d'interposició és d'un mes quan es tracta d'actes expressos i es disposa de tres mesos com a màxim per a dictar i notificar la resolució corresponent (art. 122 LPACAP).

Es recorre un Decret de presidència, que aprovà per urgència unes bases específiques d'Oferta pública d'ocupació. L'òrgan competent ordinari per a l'aprovació de les bases és el Consell Executiu, així, tot i l'aprovació d'urgència, la competència per a resoldre el recurs es manté inalterada, per la qual cosa l'òrgan encarregat de la seva resolució és Comissió de Govern.

Pel que fa a la legitimació del recurrent per a interposar aquest recurs, en unes bases de concurs per concurrència competitiva son potencials legitimats tots els ciutadans que poguessin estar interessats a participar-hi.

La interposició del recurs s'ha fet dins el termini d'un mes que estableix l'article 122 LPACAP.

Cal admetre el recurs interposat en temps i forma.

SEGON: La recurrent al·lega mala fe contractual per presentar el darrer dia de negociació una proposta tancada respecte al barem de mèrits de l'annex I relatiu a l'experiència professional on es distingeix entre l'experiència a l'administració pública i l'experiència a la resta del sector públic.

La negociació de les Bases generals de l'oferta pública d'ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017 s'inicià en la Mesa de 20 d'abril de 2018 i s'aprovaren definitivament per unanimitat en la Mesa de 12 de juliol de 2018 després de 8 mesos negociadores i de dotze versions de les bases.

En aquest aspecte:

* Versió inicial de 12 d'abril de 2018, diferenciava únicament l'experiència en qualsevol administració pública i l'experiència a l'empresa privada.

* Versió tercera de 27 d'abril es canvia per a l'administració local, a la resta del sector públic i a empreses privades.

A la Mesa de negociació de 15 de juny els dos sindicats fan una proposta conjunta canviant en el barem de mèrits d'experiència prèvia per torn lliure, l'experiència en l'administració local per l'obtinguda als Consell Insular de Menorca.

En el debat, l'assessor jurídic refusa aquesta possibilitat al·legant que es jurisprudència consolidada que no es pot circumscriure l'experiència a una determinada administració per valorar funcions anàlogues a la d'altres administracions.

Finalment es proposa una versió intermèdia que suposa el canvi d'experiència en l'administració local per experiència en els consells insulars. Es debat el tema que només es puntuï l'experiència en el Consell Insular i finalment s'acorda que s'estudiarà la defensa jurídica d'aquesta opció i que si és defensable es posarà experiència en consells insulars.

* Versió setena de 25 de juny de 2018, es canvia administració local per consells insulars.

Amb data 22 i 31 d'agost i 3 de setembre s'interposen tres recursos que son estimats per efecte de l'informe jurídic emès per l'Oficial major amb data 2 d'octubre.

A la Mesa de negociació de 17 d'octubre de 2018 es discuteix àmpliament aquesta modificació. La consellera de Serveis generals, Participació ciutadana i Habitatge recorda que des de l'inici ella posà un únic límit a la negociació, la legalitat.



CONSELL INSULAR DE MENORCA

Les propostes que es posen sobre la taula són la d'ignorar l'informe jurídic i esperar que siguin els jutges els que estableixin la il·legalitat de les bases, la possibilitat de fer unes bases per cada especialitat definint en cada cas si les funcions són o no homologables a les d'altres administracions públiques i per tant si es pot limitar l'experiència en alguns casos, o bé acceptar el raonament de l'informe jurídic i fer el mateix barem per a totes les places de l'OPO.

L'opció de mirar especialitat per especialitat suposa desigualtat entre els aspirants, uns tindran restringida l'experiència, no se sap ben bé fins a quin nivell de l'administració, i els altres tindran com ara la limitació a l'administració pública.

Es considera que les dues primeres opcions suposen una total inseguretat jurídica pels aspirants que podria fer fracassar tots els esforços un cop finalitzat el procés, mitjançant una sentència que estimés la il·legalitat del barem aplicat i invalidés les bases i amb elles el concurs oposició.

Per aquest motiu CCOO acaba per abstenir-se en la votació per entendre que és un retrocés pels aspirants que ja treballen al CIM respecte de l'acord inicial, però entenent que les conseqüències de no atendre l'informe jurídic poden ser pitjors que el benefici cercat. A canvi UGT vota en contra de la modificació, quedant aprovada la modificació pel vot favorable de la corporació.

TERCER: La modificació respecte a les bases aprovades per unanimitat, per Decret de Presidència núm. 2018/638 de data 30 de juliol de 2018, i publicades al BOIB núm. 95, de 2 d'agost de 2018, per l'acceptació de diversos recursos que al·legaven la manca de legalitat de les primeres bases que establien la diferència de puntuació entre l'experiència als consells insulars i l'experiència a la resta del sector públic.

L'informe jurídic no deixava lloc a dubtes sobre la impossibilitat de defensar jurídicament la opció aprovada atesa l'evolució de les darreres sentències.

La recurrent al·lega mala fe per aquest canvi en plena negociació, aportant jurisprudència sobre aquest concepte. Així afirma que s'entén mala fe negociadora quan "l'administració pública planteja una única o última oferta sense haver intentat prèviament acostar postures. Así se constata, por ejemplo, cuando los dictámenes e informes que la Administración debe recabar para asegurar la necesidad, oportunidad, acierto y legalidad de las disposiciones reglamentarias son emitidos el mismo día en el que se celebra sin acuerdo la reunión de la mesa de negociación, o la Administración procede a publicar las normas reglamentarias inmediatamente después de finalizada la sesión de la mesa negociadora sin acuerdo, con unos textos previamente remitidos para su publicación y firmados por el titular del órgano competente, lo que, en definitiva, evidencia que los acuerdos fueron adoptados con anterioridad a la iniciación del proceso negociador".

TERCER: L'article 37. 1. estableix que són matèries objecte de negociació

"1. Serán objeto de negociación, en su ámbito respectivo y en relación con las competencias de cada Administración Pública y con el alcance que legalmente proceda en cada caso, las materias siguientes:

c) Las normas que fijen los criterios generales en materia de acceso, carrera, provisión, sistemas de clasificación de puestos de trabajo, y planes e instrumentos de planificación de recursos humanos.

" 2. Quedan excluidas de la obligatoriedad de la negociación, las materias siguientes: e) La regulación y determinación concreta, en cada caso, de los sistemas, criterios, órganos y procedimientos de acceso al empleo público y la promoción profesional"

Cal recordar la jurisprudència relativa a la negociació col·lectiva

"la obligación de negociar no es de resultado y menos aún de satisfacer pretensiones o reivindicaciones totales de una de las partes, por hipótesis la sindical o funcionarial, sino obligación de procedimiento y exigencia de, cuando menos, un intercambio dialógico de experiencias y propuestas que, conduzca o no a un resultado materialmente transaccional, supere el nivel de lo meramente informativo y de cortesía, para abrir el debate entre las partes con una real, y no simulada, proclividad



CONSELL INSULAR DE MENORCA

a que las aportaciones de los representantes de los funcionarios puedan influir y materializarse en aspectos concretos de la materia a regular por la Administración empleadora". STS de 17/febrero/2003

"... el derecho la negociación colectiva en el campo de la función pública... queda materializado en un procedimiento negociador con unas fases o trámites más o menos definidos, como la de propuestas, deliberación y discusión y, llegado el caso, acuerdo o desacuerdo total o parcial, en el que existen unos cauces preestablecidos; y que una alteración de dicho procedimiento de entidad tal que restrinja la actuación de los sindicatos intervinientes será constitutiva de un supuesto de obstaculizar o desvirtuar el ejercicio de la facultad negociadora de los sindicatos". STS de 8/noviembre/2002

"Negociación colectiva y suscripción de acuerdos no se encuentran ineludiblemente vinculados de forma necesaria, de modo que en toda reunión del órgano negociador, deba alcanzarse un convenio, sino que en estas sesiones debe permitirse por parte de la Administración que los restantes miembros de la Mesa conozcan las propuestas y sus informaciones anexas, así como se permita el diálogo sobre las materias incluidas en el orden del día. Si, a pesar de negociarse de buena fe, no se llega a un pacto, se permite que la propuesta sea aprobada por el órgano de gobierno de la Administración competente,....". STS de 25/marzo/2009

QUART: La corporació va posar en tot moment un únic límit a la negociació i era el límit legal que corresponia establir a l'assessor jurídic. El límit jurídic no és objecte de negociació, si ja sigui a l'inici, durant la negociació o inclús en un moment posterior l'administració detecta un error de legalitat, no hi ha cap dubte que la seva obligació és esmenar l'error. Que inicialment la corporació, tot i que l'assessor jurídic advertís que estirar de tal manera la interpretació podria ser objecte de recurs, decidís arriscar-se a la valoració més favorable pels interessos del personal que en aquest procés s'enfronta a un procés de consolidació dels llocs de feina, interpretació que afavoria les pretensions sindicals, no vol dir que un cop substanciats els recursos interposats, l'assessor jurídic en un aprofundiment de la jurisprudència més recent, donés la raó als recurrents.

L'estimació d'un recurs obliga a la modificació de les bases generals, sense que aquesta estimació pugui ser objecte de negociació. Per aquest motiu és indiferent que l'objecte de l'estimació del recurs, s'introduís en el darrer moment, si aquest és el moment en el que s'ha substanciat, o que ja estigués signada la proposta de la consellera pel Consell Executiu de 22 d'octubre de 2018.

Cal afirmar i tenir ben present, que en el moment en el que es redacta aquest informe, s'han plantejat dos-cents recursos al procés d'oferta pública 2016-2017. La resolució del recursos pot ser o no favorable al recurrent, però en el cas que de l'anàlisi dels recorregut calgui estimar alguna de les seves al·legacions, i aquesta afecti a les bases generals, aquesta estimació durà necessàriament a la modificació de les bases negociades, sense que això suposi una nova negociació, perquè ho serà per imperatiu legal.

Cal entendre que la negociació col·lectiva té com a darrer objectiu la defensa dels interessos dels treballadors respecte de decisions empresarials. En el cas d'una oferta pública d'ocupació, els interessos que estan en joc son tant els del personal intern com el de la resta de ciutadans. L'administració està obligada a vetllar pels interessos d'ambdues parts, a vegades antagòniques.

Els recursos a que tenen accés tots els actors d'una oferta pública, suposen el dret individual a posar de manifest algun cas d'irregularitat jurídica, que un cop valorat per l'administració, aquesta té la obligació d'esmenar. En aquest procés no escau la negociació.

CINQUÈ: El recurs vol donar a entendre que l'administració tenia ja prèviament decidit que l'experiència seria a l'administració pública i no pas al Consell Insular o als consells insulars. De manera que cal concloure que considera que els arguments de l'assessor jurídic formen part d'una maquinació per desafavorir al personal interí del Consell Insular de Menorca i no pas una argumentació jurídica fruit de l'anàlisi jurisprudencial.

De tot l'exposat cal concloure que la definició de la valoració de l'experiència va ser àmpliament discutit, més enllà de l'obligació negocial, i també posada en dubte la legalitat de la opció proposada



CONSELL INSULAR DE MENORCA

pels sindicats, per la qual cosa per tots aquests motius cal DESESTIMAR l'al·legació de mala fe argumentada en aquests recurs.

SISÈ: L'òrgan competent per resoldre és la Comissió de Govern i contra el seu acord es podrà interposar recurs contenciós administratiu.

Com a consellera executiva del Departament de Serveis Generals, Participació Ciutadana i Habitatge PROPÒS a la Comissió de Govern, amb el dictamen previ de la comissió informativa pertinent, que adopti l'acord següent:

PRIMER. ADMETRE A TRÀMIT el recurs d'alçada amb registre d'entrada núm. 29269 de data 26 de novembre de 2018 de L.M.V., delegada sindical de la Federació d'empleades i empleats dels serveis públics – UGT de les Illes Balears.

SEGON. DESESTIMAR el recurs d'alçada amb registre d'entrada núm. 29269 de data 26 de novembre de 2018 de L.M. V., delegada sindical de la Federació d'empleades i empleats dels serveis públics – UGT de les Illes Balears.

TERCER. NOTIFICAR aquest acord a la persona recurrent acompanyat de l'informe tècnic i/o jurídic corresponent.

La Comissió, per majoria (5 vots a favor corresponents a les dues conselleres del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyora Cabrisas Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora Salord Ripoll i senyor Preto Fernández, i a la consellera del Grup PODEMos, senyora Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyor Vilafranca Florit), dictamina en el sentit de proposar a la Comissió de Govern que aprovi la proposta transcrita més amunt.

Sotmesa la proposta a votació, a la vista del seu resultat (5 vots a favor corresponents als dos consellers del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyor Company Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora Salord Ripoll i senyor Maria Ballester, i a la consellera del Grup PODEMos, senyora Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyora Herráiz Àguila), la presidenta la declara aprovada per majoria.

DESÈ. RECURS D'ALÇADA CONTRA EL DECRET DE PRESIDÈNCIA NÚM. 2018/850 DE DATA 31 D'OCTUBRE DE 2018, PEL QUAL S'APROVEN LES BASES ESPECÍFIQUES D'ADMINISTRACIÓ GENERAL, PSICÒLEG, TÈCNIC DE GESTIÓ, ENGINYER TÈCNIC AGRÍCOLA, TÈCNIC DE PESCA, INFERMER/A, EDUCADOR SOCIAL, AGENT DE MEDI AMBIENT, AUXILIAR D'ARXIU, AUXILIAR D'INFERMERIA, GUARDA DE PESCA, ZELADOR VETLLADOR, ZELADOR XOFER (exp. 0605-2018-000107)

Atès el dictamen que ha emès la Comissió Informativa d'Economia, Territori i Serveis Generals, en sessió de caràcter ordinari d'11 de febrer de 2019, que diu:

Es dona compte de la proposta de la consellera executiva del Departament de Serveis Generals, Participació Ciutadana i Habitatge, que diu:



CONSELL INSULAR DE MENORCA

Atès que el decret de Presidència núm. 2018/850 de data 31 d'octubre de 2018 s'aproven les bases específiques, les quals es transcriuen en annex, i es convoquen els processos de selecció tècnica de provisió de places de la plantilla del Consell Insular de Menorca d'administració general, psicòleg, tècnic de gestió, enginyer tècnic agrícola, tècnic de pesca, infermer/a, educador social, agent de medi ambient, auxiliar d'arxiu, auxiliar d'infermeria, guarda de pesca, zelador vetllador, zelador xofer, de conformitat amb el contingut de les bases generals de l'Oferta Pública d'Ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017, publicat al BOIB núm. 138 de 3 de novembre de 2018

Atès que en relació amb l'aprovació de les bases específiques d'Auxiliar arxiu s'ha presentat 2 recursos d'alçada amb els següents números de registre: 28725, de 22 de novembre i 30186 de 3 de desembre de 2018;

Atès els informes emesos per la cap del Servei de Gestió de Persones del Consell Insular de Menorca núm. 12 i 25 de data 5 de febrer de 2018, els quals es poden resumir en les següents al·legacions:

Primer. L'article 112.1 de la LPACAP estableix que contra les resolucions i els actes de tràmit, si aquests últims decideixen directament o indirectament el fons de l'afer, determinen la impossibilitat de continuar el procediment, produeixen indefensió o perjudici irreparable a drets i interessos legítims, els interessats poden interposar els recursos d'alçada i potestatiu de reposició, que pertoca fundar en qualsevol dels motius de nul·litat o anul·labilitat previstos als articles 47 i 48 d'aquella Llei.

L'article 121 de la LPACAP estableix que els actes administratius que no posin fi a la via administrativa podran ser recorreguts en alçada davant l'òrgan superior jeràrquic de que el va dictar. El termini d'interposició és d'un mes quan es tracta d'actes expressos i es disposa de tres mesos com a màxim per a dictar i notificar la resolució corresponent (art. 122 LPACAP).

En aquest cas, tot i que s'ha presentat en forma d'al·legació, cal considerar-la com a recurs. Es recorre un Decret de presidència, que aprovà per urgència unes bases específiques d'Oferta pública d'ocupació. L'òrgan competent ordinari per a l'aprovació de les bases és el Consell Executiu, així, tot i l'aprovació d'urgència, la competència per a resoldre el recurs és l'òrgan superior d'aquest, el qual és la Comissió de Govern.

Pel que fa a la legitimació de la recurrent per a interposar aquest recurs, unes bases d'un concurs de concurrència competitiva són potencials legitimats tots els ciutadans que poguessin estar interessats a participar-hi.

La interposició del recurs s'ha fet dins el termini d'un mes que estableix l'article 122 LPACAP.

Segon. L'article 47 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableixen que són actes nuls de ple dret:

"1. Els actes de les administracions públiques són nuls de ple dret en els casos següents:

- a) Els que lesionin els drets i les llibertats susceptibles d'empara constitucional.
- b) Els dictats per un òrgan manifestament incompetent per raó de la matèria o del territori.
- c) Els que tinguin un contingut impossible.
- d) Els que siguin constitutius d'infracció penal o es dictin com a conseqüència d'aquesta.



CONSELL INSULAR DE MENORCA

e) Els dictats prescindint totalment i absolutament del procediment legalment establert o de les normes que contenen les regles essencials per a la formació de la voluntat dels òrgans col·legiats.

f) Els actes expressos o presumptes contraris a l'ordenament jurídic pels quals s'adquireixen facultats o drets quan no es tinguin els requisits essencials per adquirir-los.

g) Qualsevol altre que s'estableixi expressament en una disposició amb rang de llei.

2. També són nul·les de ple dret les disposicions administratives que vulnerin la Constitució, les lleis o altres disposicions administratives de rang superior, les que regulin matèries reservades a la llei i les que estableixin la retroactivitat de disposicions sancionadores no favorables o restrictives de drets individuals.”

Per tot això sol·liciten que es tingui per presenta el recurs, que es declari la nul·litat dels actes administratius i que se suspengui l'execució de l'acte..

Tercer. S'al·lega que la titulació exigida no es correspon amb les fitxes del catàleg de llocs de feina del CIM, establint que «la modificació dels requisits d'accés a la funció pública a través de la modificació encoberta del catàleg de llocs de feina a les bases específiques va en contra del Reial Decret 1584/2011 i el Reial Decret 1631/2009, que regula les titulacions així com les seves competències i sortides laborals. S'ha prescindit del procediment legalment establert, sent contrari a l'ordenament jurídic (art. 47.1.e de la LPACAP), motiu pel qual es considera l'acte d'aprovació de les bases específiques nul de ple dret».

La norma bàsica de Funció pública és Real Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l' Empleat Públic, estableix a l'article 76 relativa als grups de classificació professional del personal funcionari de carrera, estableix:

“Els cossos i escales es classifiquen, d'acord amb la titulació exigida per accedir-hi, en els grups següents:

Grup A. Dividit en dos subgrups, A1 i A2.

Per accedir als cossos o escales d'aquest grup s'exigeix tenir el títol universitari de grau. En els supòsits en què la Llei exigeixi un altre títol universitari, és aquest el que s'ha de tenir en compte.

La classificació dels cossos i escales en cada subgrup està en funció del nivell de responsabilitat de les funcions que s'han d'exercir i de les característiques de les proves d'accés.

Grup B. Per accedir als cossos o escales del grup B s'exigeix tenir el títol de tècnic superior.

Grup C. Dividit en dos subgrups, C1 i C2, segons la titulació exigida per a l'ingrés.

C1: títol de batxiller o tècnic.

C2: títol de graduat en educació secundària obligatòria”

Aquesta és la normativa que ha regit l'elaboració de les bases generals i bases específiques de l'Oferta pública d'ocupació 2016-2017.

La fitxa d'Auxiliar d'arxiu aprovada el 16 de març de 2009, estableix com a titulació requerida:

- Titulació de batxiller superior, FP II, batxiller tècnic o equivalent
- Formació específica: cursos d'arxivística d'una durada mínima total de 50 hores i/o experiència en arxiu.

Mentre que les bases específiques requereixen :

- Titulació de batxiller superior, formació professional de cicle mitjà o titulació equiparable.

Efectivament hi ha una diferència entre de les condicions d'accés però aquesta respon a l'actualització de les titulacions als nous plans d'estudi, per la qual cosa no és necessària la negociació atès que no modifica les persones que hi poden accedir sinó que modifica la denominació dels cicles formatius d'accés.

L'altra diferència és el canvi d'equivalent per equiparable, que al·lega la recurrent té la seva raó de ser en la gran quantitat de titulacions que s'han introduït en la oferta universitària i de formació



CONSELL INSULAR DE MENORCA

professional, així com la introducció de certificats de professionalitat que si bé no necessàriament son equivalents a les establertes, si poden ser equiparades.

Cal, doncs, entendre que la descripció de la titulació establerta a les bases i l'aprovada a la RLT no difereix en el fons sinó que únicament suposa l'actualització necessària a les modificacions que s'han succeït en les successives lleis educatives.

Pel que fa a la formació específica que apareix a la RLT, cal tenir present que l'article 135.c) del TRRL disposa:

“para ser admitido a cualquier prueba para el acceso a la Función Pública local será necesario estar en posesión del título exigible, o en condiciones de obtenerlo en la fecha de terminación de presentación de instancias, en cada caso.”

El que s'estableix com a formació específica, no es correspon als requisits necessaris d'accés atès que no estableixen titulació sinó experiència i cursos, més propi d'un procés de proveïment.

Les titulacions s'han d'atendre únicament a allò que estableix l'article 76 relativa als grups de classificació professional del personal funcionari de carrera, així ho entén el Tribunal Constitucional:

“Los requisitos o condiciones en orden al acceso a la función pública y a la provisión de puestos de trabajo han de ser establecidos mediante disposiciones con rango de Ley, estimándose constitucionalmente proscrita la posibilidad de que la Administración, mediante el ejercicio de su potestad reglamentaria o a través de actos de aplicación de Ley, pueda incorporar nuevos y diferentes requisitos a los legalmente previstos.” STC (Sala 1.ª) 209/1987, 22 diciembre. R.º 53/1987.

La recurrent al·lega que la titulació equivalent a FPll és la de tècnic superior i no pas la de tècnic.

El Real Decret 1147/2011, de 29 de juliol, pel qual s'estableix l'ordenació general de la formació professional del sistema educatiu estableix:

«L'article 14

“1. Els ensenyaments de formació professional conduents a l'obtenció dels títols de Tècnic i de Tècnic Superior establerts en la Llei Orgànica d'Educació s'ordenaran en cicles formatius de grau mitjà i de grau superior, respectivament.

2. Els cicles formatius de grau mitjà formen part de l'ensenyament secundari postobligatori i els cicles formatius de grau superior formen part de l'educació superior del sistema educatiu.”

Article 15. Accés a cicles formatius de grau mitjà.

Per accedir als cicles formatius de grau mitjà es requereix una de les condicions següents:

a) Tenir el títol de graduat en educació secundària obligatòria o d'un nivell acadèmic superior.

Article 18. Accés a cicles formatius de grau superior.

Per accedir als cicles formatius de grau superior es requereix una de les condicions següents:

a) Tenir el títol de batxiller»

Atès que segons el TREBEP el batxiller és equiparable al Tècnic, és a dir, al grau mitjà, hem d'entendre que quan abans es demanava un FPll hem d'actualitzar demanant un grau mitjà

Per tot això, cal DESESTIMAR aquesta al·legació, en tant que ha quedat acreditat que no s'ha produït cap modificació dels requisits d'accés respecte a la titulació, mitjançant la modificació encoberta del catàleg de llocs de feina a les bases específiques.

Quart: L'incompliment dels articles 4 c) i 9 del Real Decret 896/1991, de 7 de juny, pel qual s'estableixen les regles bàsiques i els programes mínims als que s'han d'ajustar els processos de selecció dels funcionaris de l'Administració local per no definir el tipus de prova pràctica, ni quantes preguntes hi haurà i quin temps hi ha per contestar.

Els article 4 c) sobre el contingut mínim de les bases i l'article 9 relatiu als exercicis pràctics del Real Decret 896/1991, estableixen:

Article 4 c) Las pruebas de aptitud o de conocimientos a superar, con determinación de su número y naturaleza. En todo caso, uno de los ejercicios obligatorios deberá tener carácter práctico.



CONSELL INSULAR DE MENORCA

Las de la fase de oposición tendrán carácter eliminatorio y en la realización de los ejercicios escritos deberá garantizarse, siempre que sea posible, el anonimato de los aspirantes.

En las pruebas selectivas que se realicen por el sistema de concurso-oposición, la fase de concurso, que será previa a la de oposición, no tendrá carácter eliminatorio ni podrá tenerse en cuenta para superar las pruebas de la fase de oposición.

En los procesos selectivos podrán establecerse la superación de un período de prácticas o de un curso de formación. En los sistemas de concurso o concurso-oposición podrán establecerse entrevistas curriculares. En los de oposición y de concurso-oposición podrán establecerse pruebas de carácter voluntario no eliminatorio.

En los supuestos de concurso-oposición o concurso se especificarán los méritos y su correspondiente valoración, así como los sistemas de acreditación de los mismos

Article 9 “Las pruebas selectivas comprenderán, según la naturaleza y características de las plazas convocadas, uno o varios ejercicios prácticos, tests psicotécnicos, mecanografía, tratamientos de textos, redacción de informes y proyectos, solución de supuestos y otros similares que se consideren adecuados para juzgar la preparación de los aspirantes en relación a los puestos de trabajo a desempeñar.”

Respecte de l'incompliment de l'article 4 c) del Real Decret esmentat, si bé és cert que l'administració local es regeix per la normativa bàsica de l'Estat dictada, entre d'altres per la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, com a normativa bàsica de l'Estat respecte de l'Administració local, no és menys cert, que la disposició final primera de la Llei estableix:

“Constituyen normas básicas, en el sentido previsto en el artículo 149.1.18 de la Constitución, los preceptos contenidos en el presente Real Decreto, a excepción de los artículos 4, a), b), c), d), f), g), h), i), y 6 y las disposiciones adicional primera, párrafo segundo y tercero, segunda y tercera, cuya aplicación tendrá carácter supletorio respecto de la legislación específica de las Comunidades Autónomas.”

De manera que cal DESESTIMAR aquesta al·legació en el benentès que l'article 4 c) del Real Decret 896/1991 només és d'aplicació supletòria a la normativa autonòmica, i que l'article 9 únicament estableix que s'entén per prova pràctica la qual cosa no contradiu les bases específiques.

Cinquè: Pel que fa al règim de cessaments, l'al·legació diu literalment:

«S'ha d'apuntar que en les bases generals, així com en el modificat de les bases generals no es troba el desenvolupament del sistema de cessaments, ni cap tipus de menció en relació a l'article 18 de l'Acord marc i Conveni col·lectiu que ho desenvolupi, però sí en canvi a totes les bases específiques publicades a dia d'avui», a continuació passa a transcriure el règim de cessaments que estableixen les bases específiques, subratllant en negreta «de l'antiguitat en el lloc objecte de l'OPO»

No s'entén on vol arribar aquesta exposició. Transcriure a les bases específiques el que estableixen el Conveni col·lectiu i l'Acord marc en relació al règim de cessaments no suposa cap infracció i molt manco un motiu de nul·litat. Atès que el recurrent ha marcat una frase en negreta, hem de concloure que l'error que vol al·legar es troba en aquesta frase.

En aquest punt cal dir que efectivament a les bases hi ha un error, atès que l'OPO convoca sempre places i no pas llocs. per la qual cosa on diu «de l'antiguitat en el lloc objecte de l'OPO», hauria de dir «de l'antiguitat en la plaça objecte de l'OPO».

Per la qual cosa cal ESTIMAR aquesta al·legació en el sentit referit.

Sisè: S'al·lega a més diverses qüestions del temari:

1. La vaguetat d'alguns temes



CONSELL INSULAR DE MENORCA

2. Que una nova Llei d'arxius es troba en aquests moments en seu parlamentària de manera que amb la seva aprovació el temari serà obsolet.

3. Considera a més que el tema 9 està mal definit, sense deixar clar a quin tipus de document es refereix i, en el cas que sigui el patrimoni d'imatge i so, és d'una amplitud teòrica considerable.

La vaguetat dels temes, sense cap altra al·legació no es pot considerar un motiu de nul·litat, en tot cas si les preguntes de la prova no són adequades, tindrà la possibilitat de demanar que s'esmenin i adequin al temari.

En el moment en que es presenta el recurs, la nova llei que el recurrent suposa que estigui aprovada a la data de les proves, no està encara en vigor, de manera que aquesta al·legació no és més que una suposició. En els temaris caldrà atendre a la literalitat dels anunciats a no ser que fruit dels recursos interposats es fes alguna modificació.

El tema 19 que diu estar mal definit és el següent: «La documentació gràfica. Tractament dels fons i descripció».

Aparentment no sembla que hi pugui haver cap dubte amb la determinació del que és documentació gràfica i arxivísticament també sembla ben delimitat el que suposa d'específic el tractament d'aquest tipus de documentació, per la qual cosa no es veu cap motiu de nul·litat en la definició del tema 19.

Per aquest motiu cal DESESTIMAR aquesta al·legació.

Com a consellera executiva del Departament de Serveis Generals, Participació Ciutadana i Habitatge PROPÒS a la Comissió de Govern, amb el dictamen previ de la Comissió Informativa pertinent, que adopti l'acord següent:

PRIMER. ADMETRE A TRÀMIT els recursos d'alçada interposats contra l'aprovació de les bases específiques d'auxiliar d'arxiu de l'oferta pública d'ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017 per:

FEDERACIÓN DE EMPLEADOS PÚBLICOS	28725	22/11/18
M..S. M..À.	30186	3/12/18

SEGON. ESTIMAR PARCIALMENT els recursos

M. S. M. À.	30186	3/12/18
-------------	-------	---------

TERCER: DESESTIMAR els recursos

FEDERACIÓN DE EMPLEADOS PÚBLICOS	28725	22/11/18
----------------------------------	-------	----------

QUART: Modificar les bases específiques d'auxiliar d'arxiu i publicar les modificacions-

1. Base setena.



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

On diu: «*en el lloc objecte de l'OPO*»

Ha de dir «*en la plaça objecte de l'OPO*».

CINQUÈ. NOTIFICAR aquest acord a cadascuna de les persones interessades acompanyat de l'informe tècnic i/o jurídic corresponent.

La Comissió, per majoria (5 vots a favor corresponents a les dues conselleres del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyora Cabrisas Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora Salord Ripoll i senyor Preto Fernández, i a la consellera del Grup PODEMos, senyora Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyor Vilafranca Florit), dictamina en el sentit de proposar a la Comissió de Govern que aprovi la proposta transcrita més amunt.

Sotmesa la proposta a votació, a la vista del seu resultat (5 vots a favor corresponents als dos consellers del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyor Company Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora Salord Ripoll i senyor Maria Ballester, i a la consellera del Grup PODEMos, senyora Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyora Herráiz Àguila), la presidenta la declara aprovada per majoria.

ONZÈ. RECURSOS D'ALÇADA CONTRA LES BASES ESPECÍFIQUES DE TÈCNIC D'ADMINISTRACIÓ GENERAL, TÈCNIC D'ADMINISTRACIÓ ESPECIAL (ASSESSOR JURÍDIC) I TÈCNIC DE GESTIÓ DE L'OFERTA PÚBLICA D'OCUPACIÓ DEL CONSELL INSULAR DE MENORCA APROVADES PEL DECRET DE PRESIDÈNCIA NÚM. 2018/850 DE DATA 31 D'OCTUBRE DE 2018 I L'ACORD DE CONSELL EXECUTIU DEL CONSELL INSULAR DE MENORCA, EN SESSIÓ ORDINÀRIA DE 12 DE NOVEMBRE DE 2018 (exp. 0605-2018-000181)

Atès el dictamen que ha emès la Comissió Informativa d'Economia, Territori i Serveis Generals, en sessió de caràcter ordinari d'11 de febrer de 2019, que diu:

Es dona compte de la proposta de la consellera executiva del Departament de Serveis Generals, Participació Ciutadana i Habitatge de data 5-2-2019, rectificada posteriorment per la proposta de data 11-2-2019, que diu el següent:

Atès que El Decret de Presidència núm. 2018/850 de data 31 d'octubre de 2018 s'aproven les bases específiques, les quals es transcriuen en annex, i es convoquen els processos de selecció tècnic de provisió de places de la plantilla del Consell Insular de Menorca (Tècnic d'administració general, psicòleg, tècnic de gestió, enginyer tècnic agrícola, tècnic de pesca, infermer/a, educador social, agent de medi ambient, auxiliar d'arxiu, auxiliar d'infermeria, guarda de pesca, zelador vetllador, zelador xofer), publicades al BOIB núm. 138 de 3 de novembre, de conformitat amb el contingut de les bases generals de l'Oferta Pública d'Ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017 (BOIB núm. 134 de 27/10/2018).

Atès que el Consell Executiu del Consell Insular de Menorca, en sessió ordinària de 12 de novembre de 2018, aprovà les bases específiques, les quals es transcriuen en annex,



CONSELL INSULAR DE MENORCA

i es convoquen els processos de selecció de provisió de places de la plantilla del Consell Insular de Menorca (TAE assessor jurídic, tècnic de medi ambient, treballador social, tècnic de turisme, patró/guarda pesca, auxiliar administratiu, auxiliar cuidador) de conformitat amb el contingut de les bases generals de l'Oferta Pública d'Ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017 (BOIB núm. 134 de 27/10/2018);

Atès que en relació a l'aprovació de les bases específiques de Tècnic d'administració general, Tècnic d'administració especial (assessor jurídic) i Tècnic de gestió s'han presentat 5 recursos d'alçada amb els següents números de registre: de 3 de desembre i número de registre d'entrada GE/30057/2018 (recurs a les bases específiques de TAG), número de registre d'entrada GE/30060/2018 (recurs a les bases específiques de Tècnic de Gestió) i número de registre d'entrada GE/30063/2018 (recurs a les bases específiques de TAE (assessor jurídic); de 3 de desembre i número de registre d'entrada GE/30214/2018; de 30 de novembre i número de registre d'entrada GE/29944/2018; i els següents recursos a bases generals i bases específiques de TAE (assessor jurídic): GE/20067/2018 i GE/029232/2018, de 3 de setembre i 26 de novembre de 2018 respectivament; GE/20066/2018 i GE/29168/2018, de 3 de setembre i 26 de novembre de 2018 respectivament; GE/20097/2018, de 3 de setembre de 2018; GE/29276/2018, de 26 de novembre de 2018.

Atès l'informe número 17/2018 emès per la Cap del Servei de gestió de persones del Consell Insular de Menorca, amb data de 6 de febrer de 2019,

Atès que l'informe número 24/2018 emès per la Cap del Servei de gestió de persones a diversos recursos contra les bases generals i les bases específiques de TAE (assessor jurídic) està ja contestat en una proposta genèrica a les bases generals, en aquesta proposta s'inclou únicament la part específica del recurs.

Atès l'informe elaborat per l'Oficial Major de 5 de febrer de 2019,

Atès que resumint els informes en relació als esmentats recursos, es detreu:

Primer. L'article 112.1 de la LPACAP estableix que contra les resolucions i els actes de tràmit, si aquests últims decideixen directament o indirectament el fons de l'afer, determinen la impossibilitat de continuar el procediment, produeixen indefensió o perjudici irreparable a drets i interessos legítims, els interessats poden interposar els recursos d'alçada i potestatiu de reposició, que pertoca fundar en qualsevol dels motius de nul·litat o anul·labilitat previstos als articles 47 i 48 d'aquella Llei.

L'article 121 de la LPACAP estableix que els actes administratius que no posin fi a la via administrativa podran ser recorreguts en alçada davant l'òrgan superior jeràrquic de que el va dictar. El termini d'interposició és d'un mes quan es tracta d'actes expressos i es disposa de tres mesos com a màxim per a dictar i notificar la resolució corresponent (art. 122 LPACAP).

En aquest cas, tot i que s'ha presentat en forma d'al·legació, cal considerar-la com a recurs. Es recorre un Decret de presidència, que aprovà per urgència unes bases específiques d'Oferta pública d'ocupació. L'òrgan competent ordinari per a l'aprovació de les bases és el Consell Executiu, així, tot i l'aprovació d'urgència, la competència per a resoldre el recurs és l'òrgan superior d'aquest, el qual és la Comissió de Govern.

Pel que fa a la legitimació de la recurrent per a interposar aquest recurs, unes bases d'un concurs de concurrència competitiva son potencials legitimats tots els ciutadans que poguessin estar interessats a participar-hi.



CONSELL INSULAR DE MENORCA

La interposició del recurs s'ha fet dins el termini d'un mes que estableix l'article 122 LPACAP.

Segon. L'article 47 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableixen que son actes nuls de ple dret:

“1. Els actes de les administracions públiques són nuls de ple dret en els casos següents:

- a) Els que lesionin els drets i les llibertats susceptibles d'empara constitucional.
- b) Els dictats per un òrgan manifestament incompetent per raó de la matèria o del territori.
- c) Els que tinguin un contingut impossible.
- d) Els que siguin constitutius d'infracció penal o es dictin com a conseqüència d'aquesta.
- e) Els dictats prescindint totalment i absolutament del procediment legalment establert o de les normes que contenen les regles essencials per a la formació de la voluntat dels òrgans col·legiats.
- f) Els actes expressos o presumptes contraris a l'ordenament jurídic pels quals s'adquireixen facultats o drets quan no es tinguin els requisits essencials per adquirir-los.
- g) Qualsevol altre que s'estableixi expressament en una disposició amb rang de llei.

2. També són nul·les de ple dret les disposicions administratives que vulnerin la Constitució, les lleis o altres disposicions administratives de rang superior, les que regulin matèries reservades a la llei i les que estableixin la retroactivitat de disposicions sancionadores no favorables o restrictives de drets individuals.”

Sol·liciten que es tingui per interposat i s'estimi el recurs, que se suspenguin els processos selectius encetats pel Consell Insular de Menorca sobre l'Oferta Pública d'Ocupació, així com la suspensió dels processos selectius d'OPO 2016-2017

Tercer. Infracció a les bases generals de la Directiva europea 1999/70/CEE sobre treball de durada determinada, al·legant que com a acte derivat, també les bases específiques infringeixen aquesta directiva.

Els recursos a les bases específiques contenen al·legacions a les bases generals.

El raonament de les recurrents és que l'error en l'aprovació de l'OPO o en les bases generals es reproduïxen en aquestes bases específiques. En relació a aquesta interpretació, aportem la STS 2049/2016, de 06 de maig de 2016 quan en el fonament quart declara:

“Es cierto que la jurisprudencia de esta Sala ha admitido en ocasiones que se puedan cuestionar las bases de la convocatoria de un proceso selectivo pese a no haber sido impugnadas en su momento a través de los actos de aplicación.

Esa posibilidad se ha aceptado solamente a título de excepción en aquellos casos en que era evidente la nulidad de alguno de sus extremos o su ilegalidad y trascendencia [sentencias 107/2003 del Tribunal Constitucional y entre las de esta Sala las de 25 de febrero de 2009 (casación nº 9260/2004), 7 de enero de 2011 (casación nº 5783/2007) y 6 de junio de 2012 (casación 738/2011), entre otras].”

S'al·lega la infracció a les bases generals de la Directiva europea 1999/70/CEE sobre treball de durada determinada, i per tant la infracció a les bases específiques de TAG i TAE com a actes derivats.

Seria únicament al·legable en les bases específiques si la directiva europea fora de transposició directa a la normativa dels estats membre. Aquesta qüestió ha estat objecte d'informe jurídic per part de l'Oficial major de 5 de febrer de 2018 amb els següents arguments resumits:



CONSELL INSULAR DE MENORCA

"(...) En principi, les directives no són aplicables per si mateixes de manera directa, sinó a través de la norma interna que les transposa. Sense perjudici de l'anterior, el Tribunal de Justícia de la Unió Europea ha consagrat l'anomenat "efecte útil" de la Directiva en aquells casos en què un Estat hagi incomplert el termini que tenia per a la transposició o ho hagi fet de forma incompleta o deficient.(...)

(...) Qüestió diferent és que s'admeti que la Directiva pugui invocar-se amb eficàcia quan l'Estat no hagi complert el seu deure de transposició en el termini que tenia establert per fer-ho o quan la transposició s'hagi fet de manera insuficient o deficient, però sempre que la Directiva compleixi els dos requisits bàsics per al reconeixement d'eficàcia directa: precisió i incondicionalitat. (...)

(...) En definitiva, com que l'ordenament de la Unió Europea no es pot veure impedit per una norma nacional, les Directives esdevenen directament aplicables, un cop vençut el termini de transposició, en els següents supòsits: a) davant la manca absoluta de transposició, sempre que una norma nacional s'oposi a la Directiva; b) quan no hi hagi norma nacional aplicable; o c) quan la norma nacional transposi deficient o insuficientment la Directiva, esdevenint inaplicable la norma nacional, ja que l'Estat no haurà complert l'obligació que, com a destinatari, conté la Directiva d'aconseguir el resultat previst perquè en tots els Estats hi hagi una mateixa reglamentació, amb idèntics drets i obligacions.(...)

(...) La Directiva 1999/70/CE va entrar en vigor, segons estableix l'article 3 de la mateixa, el dia de la seva publicació en el Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE), - publicació que va tenir lloc el 10 de juliol de 1999 - i obligava als estats membres a fer la pertinent transposició en els termes i terminis següents (article 2) (...)

(...) Però, realment, els tres recursos objecte d'aquest informe jurídic fan referència a que s'ha fet un ús abusiu de les relacions laborals o funcionaries de caràcter temporal i exigeixen que s'adoptin les mesures corresponents, la qual cosa encaixaria, en el seu cas, dintre de les previsions de la clàusula 5 de l'Acord marc al qual es refereix la Directiva 1999/70/CE. (...)

(...) Aplicant el criteri del Tribunal Suprem al supòsit de fet objecte dels tres recursos presentats per les dues funcionàries interines i la treballadora laboral temporal del Consell Insular de Menorca ens portaria a declarar la subsistència i continuació de la relació laboral o funcional existent actualment fins que l'Administració regularitzés la situació mitjançant el corresponent procediment selectiu. (...)

(...) Però precisament el que està fent en aquests moments el Consell Insular de Menorca és convocar els processos selectius que han d'acabar amb aquesta situació de precarietat laboral. (...)

(...) D'acord amb el que s'ha exposat fins ara, es considera que no es pot atendre la petició de suspensió que contempen cada un dels escrits presentats per les esmentades empleades públiques fins que es resolguin les qüestions prejudicials plantejades pels jutges espanyols (les recurrents fan referència a la plantejada pel Jutjat Contenciós Administratiu núm. 8 de Madrid en data 30 de gener de 2018, encara que també n'hi ha d'altres, com la que formula el Jutjat Contenciós Administratiu de Madrid en data 28 de juny de 2018 - assumpte C-429/18). Tot això, evidentment, sempre que s'hagin resolt la resta de qüestions plantejades en els tres escrits d'interposició dels corresponents recursos d'alçada, i, per tant, deixi de ser aplicable la suspensió que preveu l'article 117 de la LPACAP (prevista expressament per aquell període de temps que transcorre fins a la resolució del recurs administratiu interposat per la part interessada). (...)"

Per la qual cosa cal DESESTIMAR aquesta al·legació.

Quart: Base 6 a. del calendari previst per les proves per entendre que les proves de TAG i TAE diuen que les proves estan previstes pel mes de juny, quan haurien d'haver previst que aquestes dues places no es poden convocar a la vegada per permetre als opositors presentar-se a ambdues proves.

Aquesta al·legació és prèvia a qualsevol infracció atès que encara no s'ha determinat la data concreta de les proves dels TAE i dels TAG de manera que s'està pressuposant que tindran lloc en el mateix moment i per tant no donarà opció als candidats a presentar-se a ambdues proves.

Per aquest motiu cal DESESTIMAR aquesta al·legació per no determinar cap motiu de nul·litat.



CONSELL INSULAR DE MENORCA

Cinquè: Base 6 a. del calendari previst per les proves per entendre que si bé s'ha establert la data de les primeres proves, l'article 49.1 h) de la LFPCAIB estableix que cal determinar el calendari de les proves.

El calendari previst no implica assenyalar els dies sinó un límit temporal. Partint de fet que ja s'ha determinat que la primera prova es farà durant el mes de juny, només cal llegir amb atenció les bases generals per comprovar que aquesta data determina ja el calendari de totes les proves. Al final de vuitè paràgraf de la base 7.7.1. diu literalment «Aquesta segona prova s'ha de convocar en el termini mínim de quinze dies i màxim d'un mes des de la realització de la primera prova.»

Per aquest motiu cal DESESTIMAR aquesta al·legació per entendre que les bases especifiquen clarament el calendari de els proves.

Sisè: Manca el tipus de prova i la qualificació dels exercicis seguin allò que estableixen les bases generals a la base 7^a.

La Comissió de Govern de 17 de desembre de 2018 desestimà l'aplicació al Consell Insular del Decret 896/1991 atès que no és normativa bàsica de Funció Pública, però acceptà l'al·legació presentada per CCOO en un recurs parcialment estimat, en relació a l'obligació de determinar el tipus de prova i i la possible disponibilitat de material de consulta que la base 7.7.1. de les bases general determina que s'hauran de concretar a les bases específiques, per la qual cosa cal ESTIMAR aquesta al·legació, tot i fent constar que aquesta està prevista la seva esmena en el Consell Executiu d'11 de febrer de 2019.

Setè: S'al·lega la manca de menció a la composició de l'òrgan de selecció, tal com estableix l'article 49.1 g)

La base 6^a. de les bases generals ja detallen la composició del tribunal i que tal com es publicà en cadascuna de les llistes provisionals, el nomenament dels tribunals es farà públic amb la publicació de les llistes definitives, juntament amb la data, hora i lloc de la primera prova.

Per aquest motiu cal DESESTIMAR aquesta al·legació per no determinar cap motiu de nul·litat.

Vuitè: S'al·lega que la plaça vacant de TAG exerceix funcions d'assessor jurídic per la qual cosa els temaris de TAG i TAE (assessor jurídic) haurien de comunes, que els temes de les competències del CIM de les dues convocatòries tenen grans diferències. A la vegada que s'al·lega que el temari de TAG no està equilibrat en relació a les tasques a desenvolupar.

El Consell Insular disposa en aquests moments de dues places de TAG a la plantilla, totes dues ocupades per personal interí.

L'article 169 del Real Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local estableix:

“1. Corresponde a los funcionarios de la Escala de Administración General el desempeño de funciones comunes al ejercicio de la actividad administrativa. En consecuencia, los puestos de trabajo predominantemente burocráticos habrán de ser desempeñados por funcionarios técnicos, de gestión, administrativos o auxiliares de Administración General.

La Administración del Estado fijará los criterios de población, clasificación de la Secretaría respectiva, y demás que sirvan para la determinación de las Corporaciones en que puedan existir puestos de trabajo a desempeñar por funcionarios de cada una de las Subescalas de la Escala de Administración General.

a) Pertenerán a la Subescala Técnica de Administración General, los funcionarios que realicen tareas de gestión, estudio y propuesta de carácter administrativo de nivel superior...”

“2. Hasta tanto se dicten las normas reglamentarias previstas en el artículo 100.2 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, la selección de los funcionarios a que se refiere el número anterior se ajustará a las siguientes reglas:



CONSELL INSULAR DE MENORCA

a) El ingreso en la Subescala Técnica se hará por oposición libre y se precisará estar en posesión del título de Licenciado en Derecho, en Ciencias Políticas, Económicas o Empresariales, Intendente Mercantil o Actuario.”

Els dos tècnics contractats estan assignats als programes de Serveis econòmics i de Serveis jurídics i assessorament legal. Mentre que la plaça de TAG de Serveis econòmics desenvolupa un lloc de feina de Tècnic superior, la TAG assignada a Serveis jurídics i assessorament legal, està assignada a un lloc d'assessor jurídic.

Els TAG tenen diversitat de titulacions d'accés. Res no impedeix que un TAG controli la legalitat de les propostes de contractació com a part de la gestió administrativa. En tot cas, es podria al·legar que un TAG no pot ocupar un lloc d'assessor jurídic, però en tot cas, aquesta al·legació seria pertinent en l'aprovació de la Relació de llocs de treball, no a la convocatòria de places de TAG.

Atès doncs que no són places paral·leles, els temaris poden ser diversos, no és menester que els temes de les competències tinguin un enfoc idèntic. Per altra banda, no sembla que es pugui considerar desproporcionat que 12 dels 54 temes del temari específic estiguin dedicats a l'àmbit de l'economia, la hisenda local i el sistema fiscal, atès que sens dubte pot ser objecte de les tasques assignades.

Per tot això, la convocatòria separada de TAG i TAE (assessor jurídic) no és objecte de nul·litat atès que el que s'estan convocant són places i no llocs de feina, i la recurrent està pressuposant l'assignació a llocs de feina determinats, tampoc no ho és que els temaris de les dues convocatòries tinguin una diferent configuració o que es faci èmfasi en l'àmbit pressupostari en el temari específic d'un TAG, en tot cas, cap d'aquestes al·legacions posa de manifest una causa de nul·litat, per aquest motiu cal DESESTIMAR aquestes al·legacions.

Novè: S'al·lega que la base 5^a. de TAG es valora la possessió del certificat de llenguatge administratiu mentre que a les bases de TAE no es puntua. Així mateix considera que s'infringeix el Catàleg de llocs de treball del CIM en relació al nivell de català requerit que hauria de ser C1 i no B2

El BOIB núm. 152 de 4 de desembre de 2018 es publicà la correcció d'errades en les Bases específiques dels processos de selecció de provisió de places de la plantilla del Consell Insular de Menorca de TAE assessor jurídic i auxiliar cuidador de l'Oferta Pública d'Ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017, referida a l'objecte d'aquesta al·legació.

S'al·lega a més que caldria valorar idiomes (anglès i francès)

En aquest cas més que una al·legació és una recomanació que no pot ser objecte d'un recurs d'alçada, per la qual cosa cal DESESTIMAR aquesta darrera al·legació.

Desè: Vulneració del Decret 11/2017, de 24 de març, d'exigència del coneixement de la llengua catalana en els procediments selectius d'accés a la funció pública i per ocupar llocs de treball de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

La Comissió de Govern de 17 de desembre de 2018 desestimà els recursos interposats basats en aquest mateix fonament jurídic, per entendre que efectivament no és d'aplicació al Consell Insular del Decret 11/2017 sinó el Reglament d'usos lingüístics aprovat inicialment pel Ple del Consell Insular de Menorca, en sessió de caràcter ordinari de 16 d'octubre de 2017, publicat al BOIB núm. 16, de 3 de febrer de 2018. Per la qual cosa cal DESESTIMAR aquesta al·legació

Onzè: Entenen desnaturalitzat el dret reconegut a l'article 23.2 de la Constitució d'accedir en igualtat de condicions a la funció pública.

En el cas de la desnaturalització del dret constitucional d'igualtat en l'accés a la Funció pública, cal dir que, tot i que es convoquin plegats, la promoció interna no és un procés d'accés a la funció pública establerts al Títol IV, capítol I del TREBEP sinó un procediment carrera professional establert Títol III, capítol II del TREBEP, de manera que no es pot al·legar aquesta suposada desnaturalització com a



CONSELL INSULAR DE MENORCA

excepció a la manca de recurs a l'Oferta Pública d'Ocupació, cal doncs, DESESTIMAR aquesta al·legació.

Per determinar la distribució les places que es convoquen per torn lliure cal tenir presents les normes a les que cal ajustar-se, per un costat el còmput de la reposició de les places que han quedat vacants i per l'altra, la consolidació de places interines. En aquest cas aquesta quota estava limitada pel que determinaven els pressupostos de l'Estat per a 2016 i 2017. En el cas de la reposició la limitació l'establia la Llei 3/2017, de 27 de juny, de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2017:

Article 16 UN 6. paràgraf primer:

Las Administraciones y sectores señalados en las letras A), B), G), O) y P) y Policía Local, regulados en el apartado Uno.2 anterior, el personal docente e investigador comprendido en la letra J) del apartado Uno.2 anterior, así como el personal que preste servicios en materia de gestión tributaria y recaudación y de inspección y sanción de servicios y actividades, el personal del Servicio Público de Empleo Estatal y entidades autonómicas equivalentes que preste servicios en materia de gestión y control de prestaciones de desempleo y actividades dirigidas a la formación para el empleo, y el personal de la Escala de Médicos-Inspectores del Cuerpo de Inspección Sanitaria de la Administración de la Seguridad Social del Instituto Nacional de la Seguridad Social, además de la tasa resultante del apartado Uno.2 y 3, podrán disponer de una tasa adicional para estabilización de empleo temporal que incluirá hasta el 90 por ciento de las plazas que, estando dotadas presupuestariamente, hayan estado ocupadas de forma temporal e ininterrumpidamente al menos en los tres años anteriores a 31 de diciembre de 2016.

En el cas del Consell Insular de Menorca aquests sectors es corresponen amb les places de personal que presta assistència directa als usuaris dels serveis socials i places de personal d'assessorament jurídic i de gestió dels recursos públics, així com al personal que presti serveis en matèria d'inspecció i sanció de serveis i activitats.

Article 19 UN 6. paràgraf setè:

“Además de lo previsto en los párrafos anteriores, las administraciones públicas, podrán disponer en los ejercicios 2017 a 2019 de una tasa adicional para la estabilización de empleo temporal de aquellas plazas que, en los términos previstos en la disposición transitoria cuarta del texto refundido del Estatuto Básico del Empleado Público, estén dotadas presupuestariamente y, desde una fecha anterior al 1 de enero de 2005, hayan venido estando ocupadas ininterrumpidamente de forma temporal. A estas convocatorias les será de aplicación lo previsto en el apartado tercero de la citada disposición transitoria.”

El Consell va convocar pràcticament totes les places que la norma permetia.

En el cas de la promoció interna és un dels drets dels funcionaris per a l'ascens des de cossos i escales del grup inferior a altres cossos o escales de grups superiors. La convocatòria de la promoció interna és un constant reivindicació del personal del Consell Insular de Menorca.

L'article 68.2 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la Funció pública de les Comunitat Autònoma de les Illes Balears (LFPCIAB), estableix que l'oferta pública de treball reservarà un percentatge mínim del 30% de las places per a la promoció interna, però no s'estableix un màxim.

El Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic configura la promoció interna com mesura de planificació de recursos humans que té per objecte contribuir a la consecució de l'eficàcia en la prestació dels serveis i que ha de facilitar l'Administració com a via per adquirir les competències i els requisits necessaris corresponents per a la progressió en la carrera professional des dels nivells inferiors als superiors.

L'article 14.3 de la LFPCAIB:

“Queden reservats al personal funcionari de carrera els llocs de feina i les funcions l'acompliment dels quals implica exercici d'autoritat, fe pública o assessorament legal, control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, els de comptabilitat i tresoreria, els de caràcter tècnic i administratiu, els que comporten prefectura orgànica i,



CONSELL INSULAR DE MENORCA

en general, els que es reserven a aquest personal per a una major garantia de l'objectivitat, imparcialitat i independència en l'exercici de la funció, així com els que impliquen una participació directa o indirecta en l'exercici de la potestat pública i en la salvaguarda dels interessos generals de la comunitat autònoma.”

Per aquest motiu i després d'algunes dificultats derivades de la manca de funcionaris de carrera, especialment en places de l'escala d'administració general (manca de funcionaris de carrera al servei d'atenció ciutadana per no poder compulsar, manca de funcionaris de carrera per dur a terme la preparació de l'OPO sense comprometre la necessària discreció dels processos selectius i sense fer intervenir personal que a la vegada es presenta a consolidació, manca de personal en funcions d'inspecció, manca de personal per poder fer les substitucions dels cossos nacionals, manca de personal per poder donar el suport amb garanties als ajuntaments, etc.), tenint present que les necessitats de l'organització no es corresponien amb les limitacions establertes per la normativa, especialment en l'àmbit de l'escala d'administració general, el CIM va decidir, dins la potestat que la llei atorga a les administracions públiques a la seva autoorganització, compensar amb la promoció interna les mancances que suposen les limitacions al torn lliure per a ordenar la plantilla del CIM.

Per altra banda, es doctrina reiterada la de que el percentatge destinat a la promoció interna, cal que sigui respectat en el conjunt de convocatòria i no en cadascuna de les places preses de forma aïllada.

SEXTO

En cuanto al porcentaje de reserva para promoción interna, es doctrina reiterada la de que dicho porcentaje ha de respetarse en el conjunto de convocatorias y no en cada una de ellas tomadas aisladamente, criterio este que de seguirse en el caso que nos ocupa no sería favorable a los intereses de la parte actora pues siendo dicho porcentaje el del 30 y siendo dos las plazas convocadas no habría lugar a reserva alguna para promoción interna ya que el 30% de 2 es inferior a 1. La Sala mantiene su criterio del cómputo global en el conjunto de convocatorias, resultando de la documental obrante en autos, como bien precisa la codemandada, el cumplimiento en todos los Grupos -excepto, obviamente, en el Grupo E- del porcentaje de reserva legalmente establecido pues no cabe considerar para dicho cómputo las plazas correspondientes a los procesos de consolidación por su propia naturaleza de convocatorias especiales para consolidación de empleo temporal. STSJ Cantabria (Sala de lo Contencioso-Administrativo, Sección Unica), de 9 diciembre de 2002

En aquesta al·legació sembla haver una confusió. Al torn lliure en cap cas es podrien haver convocat més places de les que s'han ofert atès que aquestes estan taxades per la llei de pressupostos de l'Estat i no hi ha més places al Consell Insular de Menorca que acomplissin les condicions exigides. Per aquest motiu l'afirmació de que en comptes d'estabilitzar el personal interí s'està procedint a l'obstrucció per incloure les places que es consideren necessàries per al bon desenvolupament de les competències atorgades al Consell Insular de Menorca, no té raó de ser.

Per tot això, caldria DESESTIMAR aquesta al·legació per entendre que no cap la comparança entre dos processos independents, un corresponent a l'accés a la Funció pública i l'altre de carrera professional i que per tant no es pot al·legar una pretesa discriminació.

Com a consellera executiva del Departament de Serveis Generals, Participació Ciutadana i Habitatge PROPÒS a la Comissió de Govern, amb el dictamen previ de la comissió informativa pertinent, que adopti l'acord següent:

PRIMER. ADMETRE A TRÀMIT els recursos d'alçada interposats contra l'aprovació de les bases específiques de Tècnic d'administració general, Tècnic d'administració especial (assessor jurídic) i Tècnic de gestió, de l'oferta pública d'ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017, per:



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

G. P., M.C.	30214	2018-12-03
M. P. M.	29944	2018-11-30
M..P. C.	30063	2018-12-03
M..P. C.	30057	2018-12-03
M..P. C.	30060	2018-12-03

SEGON. ESTIMAR PARCIALMENT els recursos

G. P.M. C.	30214	2018-12-03
M. P.M.	29944	2018-11-30
M..P. C.	30063	2018-12-03
M..P. C.	30057	2018-12-03
M..P. C.	30060	2018-12-03

TERCER. DECLARAR que tot i admetre parcialment els recursos, aquests han quedat sense objecte a causa de l'acord del Consell Executiu d'11 de febrer de 2019 de modificar i incloure a totes les bases específiques la determinació de les proves.

QUART. NOTIFICAR aquest acord a cadascuna de les persones interessades acompanyat de l'informe tècnic i/o jurídic corresponent.

La Comissió, per majoria (5 vots a favor corresponents a les dues conselleres del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyora Cabrisas Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora Salord Ripoll i senyor Preto Fernández, i a la consellera del Grup PODEMOS, senyora Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyor Vilafranca Florit), dictamina en el sentit de proposar a la Comissió de Govern que aprovi la proposta transcrita més amunt amb la correcció abans esmentada.

Sotmesa la proposta a votació, a la vista del seu resultat (5 vots a favor corresponents als dos consellers del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyor Company Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora Salord Ripoll i senyor Maria Ballester, i a la consellera del Grup PODEMOS, senyora Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyora Herráiz Àguila), la presidenta la declara aprovada per majoria.



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

DOTZÈ. RECURS D'ALÇADA CONTRA L'ACORD DE CONSELL EXECUTIU DEL CONSELL INSULAR DE MENORCA, EN SESSIÓ ORDINÀRIA DE 12 DE NOVEMBRE DE 2018 D'APROVACIÓ DE LES BASES ESPECÍFIQUES DE TÈCNIC D'ADMINISTRACIÓ ESPECIAL (ASSESSOR JURÍDIC) (exp. 0605-2018-000213)

Atès el dictamen que ha emès la Comissió Informativa d'Economia, Territori i Serveis Generals, en sessió de caràcter ordinari d'11 de febrer de 2019, que diu:

Es dona compte de la proposta de la consellera executiva del Departament de Serveis Generals, Participació Ciutadana i Habitatge, que diu el següent:

El Consell Executiu del Consell Insular de Menorca, en sessió ordinària de 12 de novembre de 2018, aprova les bases específiques, les quals es transcriuen en annex, i es convoquen els processos de selecció de provisió de places de la plantilla del Consell Insular de Menorca (TAE assessor jurídic, tècnic de medi ambient, treballador social, tècnic de turisme, patró/guarda pesca, auxiliar administratiu, auxiliar cuidador), publicades al BOIB núm. 143 de 15 de novembre de 2018, de conformitat amb el contingut de les bases generals de l'Oferta Pública d'Ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017 (BOIB núm. 134 de 27/10/2018).

Contra les bases específiques de TAE, s'ha presentat el recurs següent:

Anna Franquet Moyano, amb DNI número 43442129M, número de registre d'entrada 31445, de 17 de desembre de 2018 presentà recurs a les bases específiques de TAE.

Atès l'informe emès per la Cap del Servei de gestió de persones del Consell Insular de Menorca, núm. 10 el qual es pot resumir en les següents al·legacions:

PRIMER: L'article 112.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPACAP) estableix que contra les resolucions i els actes de tràmit, si aquests últims decideixen directament o indirectament el fons de l'afer, determinen la impossibilitat de continuar el procediment, produeixen indefensió o perjudici irreparable a drets i interessos legítims, els interessats poden interposar els recursos d'alçada i potestatiu de reposició, que pertoca fundar en qualsevol dels motius de nul·litat o anul·labilitat previstos als articles 47 i 48 d'aquella Llei.

L'article 121 de la LPACAP estableix que els actes administratius que no posin fi a la via administrativa podran ser recorreguts en alçada davant l'òrgan superior jeràrquic del que el va dictar.

Es recorre un Acord del Consell Executiu que aprovà unes bases específiques d'oferta pública d'ocupació. L'òrgan competent ordinari per a l'aprovació de les bases és el Consell Executiu, i la competència per a resoldre el recurs és l'òrgan superior jeràrquic, és a dir, la Comissió de Govern.

Pel que fa a la legitimació del recurrent per a interposar aquest recurs, en unes bases de concurs per concurrència competitiva son potencials legitimats tots els ciutadans que poguessin estar interessats a participar-hi.

La interposició del recurs s'ha fet dins el termini d'un mes que estableix l'article 122 de la LPACAP.

Cal admetre el recurs interposat en temps i forma.

SEGON: L'article 117.1 i 2 de la LPACAP estableix que la interposició de qualsevol recurs, excepte en el casos en què una disposició estableixi el contrari, no suspèn l'execució de l'acte impugnat.

No obstant el que disposa l'apartat anterior l'òrgan a qui competeix resoldre el recurs, amb la ponderació prèvia, suficientment raonada, entre el perjudici que causaria a l'interès públic o a tercers la suspensió i l'ocasionat al recurrent com a conseqüència de l'eficàcia immediata de l'acte recorregut,



CONSELL INSULAR DE MENORCA

pot suspendre, d'ofici o a sol·licitud del recurrent, l'execució de l'acte impugnat quan concorrin alguna de les circumstàncies següents:

- a) Que l'execució pugui causar perjudicis de reparació impossible o difícil.
- b) Que la impugnació es fonamenti en alguna de les causes de nul·litat de ple dret que preveu l'article 47.1 d'aquesta Llei, el qual estableix que els actes de les administracions públiques són nuls de ple dret en els casos següents:
 - a) Els que lesionin els drets i les llibertats susceptibles d'empara constitucional.
 - b) Els dictats per un òrgan manifestament incompetent per raó de la matèria o del territori.
 - c) Els que tinguin un contingut impossible.
 - d) Els que siguin constitutius d'infracció penal o es dictin com a conseqüència d'aquesta.
 - e) Els dictats prescindint totalment i absolutament del procediment legalment establert o de les normes que contenen les regles essencials per a la formació de la voluntat dels òrgans col·legiats.
 - f) Els actes expressos o presumptes contraris a l'ordenament jurídic pels quals s'adquireixen facultats o drets quan no es tinguin els requisits essencials per adquirir-los.
 - g) Qualsevol altre que s'estableixi expressament en una disposició amb rang de llei.

La recurrent demana que es suspengui l'execució de l'acte impugnat

TERCER: La recurrent posa de manifest un error en la base 7 a. quan diu:

«El cessament del personal que ocupa les places de forma interina, temporalment o com a personal indefinit no fix, en aplicació de l'article 18 de l'Acord marc que regeix les relacions entre el Consell Insular de Menorca i el seu personal funcionari, es produirà per ordre invers al de l'antiguitat en el lloc objecte de l'OPO. S'exceptuen d'aquest ordre les places que estiguin cobertes interinament o temporalment per cobrir situacions especials dels seus titulars (comissió de serveis, serveis especials, etc.).»

Efectivament aquesta base fa referència a als llocs objecte de l'OPO quan en realitat hauria de dir les places.

Per la qual cosa, cal ESTIMAR aquesta al·legació.

Atès que aquest és un text idèntic per a totes els convocatòries, cal modificar totes les bases específiques amb el següent redactat:

«El cessament del personal que ocupa les places de forma interina, temporalment o com a personal indefinit no fix, en aplicació de l'article 18 de l'Acord marc que regeix les relacions entre el Consell Insular de Menorca i el seu personal funcionari, es produirà per ordre invers al de l'antiguitat en la plaça objecte de l'OPO. S'exceptuen d'aquest ordre les places que estiguin cobertes interinament o temporalment per cobrir situacions especials dels seus titulars (comissió de serveis, serveis especials, etc.).»

QUART: Considera la recurrent que cal aprovar la relació de llocs de treball amb caràcter previ a la convocatòria de l'oferta pública d'ocupació, atès que d'altra manera s'incompleix l'article 19 de l'Acord marc que regeix les relacions entre el Consell Insular de Menorca i el seu personal funcionari. L'esmentat article en el seu apartat primer i en concordança amb la relació de llocs de treball, assenyala el següent: «el llocs de treball vacants de nova creació, seran en primer lloc, objecte de catalogació».

La recurrent afirma que el Consell Insular de Menorca no té actualment una RLT perquè en aquest moment s'està treballant en l'elaboració de la mateixa. Oblida la recurrent que el Ple del Consell Insular en sessió de 25 de maig de 1999 aprovà el Catàleg de llocs de treball del personal del CIM, al que ha anat incorporant la catalogació de nous llocs de treball. Mentre no s'aprovi una nova RLT, aquesta és perfectament vigent.

No totes les places de l'Oferta Pública d'Ocupació 2016-2017 tenen com a destí llocs catalogats, però si que ho estan totes les places convocades.



CONSELL INSULAR DE MENORCA

Per aquest motiu, cal DESESTIMAR aquesta al·legació.

CINQUÈ: La recurrent al·lega l'incompliment dels articles 12 i següents de la Llei 19/2013, de 9 de desembre de transparència, accés a la informació pública i el bon govern, en tant que les persones interessades en el procediment selectiu per ocupar una plaça determinada haurien de poder conèixer els llocs objecte de l'oferta pública que quedaran desocupats, en el seu cas, un cop cessat el personal interí que els ocupava temporalment.

L'article 12 de l'esmentada Llei disposa el següent:

«Totes les persones tenen dret a accedir a la informació pública, en els termes que preveu l'article 105.b) de la Constitució Espanyola, desenvolupats per aquesta Llei.

Així mateix, i en l'àmbit de les respectives competències, és aplicable la normativa autonòmica».

D'altra banda, l'article 105.b) de la Constitució estableix que «la Llei regularà l'accés dels ciutadans als arxius i registres administratius, salvant el que afecti la seguretat i defensa de l'Estat, l'esbrinament dels delictes i la intimitat de les persones».

Aquests articles van adreçats a l'accés i per tant no són objecte d'aquestes bases. Un recurs fonamentat en aquests articles s'hauria de basar en un acte de denegació d'accés, que no és el cas.

Per altra banda la recurrent opina que: «també als qui seran cessats, amb independència de si són finalment seleccionats o no, se'ls hauria d'informar en qualitat d'afectats directes», fent referència a l'article 16 de l'Acord Marc del personal funcionari, del Consell Insular de Menorca, relatiu a acomiadaments i cessaments, però aquest article no és d'aplicació a una OPO, sinó que ho és l'article 18 de Cessaments d'interins.

Pel que es desprèn d'aquests articles, les bases objecte de recurs no incompleixen els articles 12 i següents de la Llei 19/2013, en tant que no concretar quins són els llocs objecte de l'OPO no es considera que vulneri l'accés a la informació pública, entenent per tal accés el dels ciutadans als arxius i registres administratius, per tant, no es pot aplicar a l'al·legació de la recurrent sobre no conèixer quins són els llocs objecte d'OPO. A més, tal i com s'ha destacat al punt tercer d'aquest informe, l'objecte de l'OPO són places i no llocs.

Tots els funcionaris interins, els indefinits no fixes i el personal laboral temporal, tenen en els seus contractes i nomenaments que la durada de la seva relació amb el CIM, ho és fins a la cobertura de la plaça de forma definitiva. És per aquest motiu que els cessaments que es produeixen després d'una OPO no requereixen, com pretén la recurrent, de l'audiència a la Junta de personal ni necessàriament una comunicació escrita, al manco no en el personal funcionari, sinó que és un automatisme establert legalment.

Per tot això, cal DESESTIMAR aquesta al·legació.

SISÈ: Per considerar pel principi d'igualtat, els candidats que ja formen part d'una borsa preferent i que actualment estiguin treballant en el CIM, es puguin incorporar en aquesta borsa conservant la nota.

La recurrent recorda que la base 10.1 estableix:

“Els/les aspirants de torn lliure que superin la fase d'oposició i no obtenguin plaça passen a formar part de la borsa de treball preferent del Consell Insular de Menorca, que es gestiona d'acord amb les bases generals que regeixen el procediment de selecció de personal funcionari interí i personal laboral temporal del CIM vigents en cada moment.”

Mentre que l'article 10.5 estableix que: “Aquesta borsa extingeix les borses preferents anteriors.”

Considera la recurrent que la base 3 i 4 de les Bases generals que regeixen el procediment de selecció de personal funcionari interí i personal laboral temporal del Consell Insular, aprovades pel Ple en data 20 de novembre de 2017 (BOIB. Núm 146 de 30 de novembre de 2017), creen un greuge comparatiu entre els candidats que formen part de les borses preferents i extraordinàries, atès que en el segon cas estableix que “Les persones que en el moment de convocar una nova borsa estiguin treballant al CIM podran demanar la seva incorporació i el manteniment de la seva nota d'oposició.”, mentre que no fa el mateix en el cas de les borses preferents.



CONSELL INSULAR DE MENORCA

De la lectura d'aquesta al·legació cal concloure que el que en realitat al·lega la recurrent son les Bases generals que regeixen el procediment de selecció de personal funcionari interí i personal laboral temporal del Consell Insular i no pas a les bases de l'OPO atès que son les primeres les que regulen el funcionament de les borses i les que estableixen que: "La resolució d'una nova convocatòria d'oposicions deixarà sense efecte la borsa anterior creada per a la mateixa o mateixes places", sense establir una possible incorporació d'ofici per aquells que estiguin treballant en el CIM.

A les bases d'OPO no els correspon esmenar les bases de selecció de personal interí, per la qual cosa cal DESESTIMAR aquesta al·legació.

SETÈ: L'òrgan competent per resoldre és la Comissió de Govern i contra el seu acord es podrà interposar recurs contenciós administratiu.

Com a consellera executiva del Departament de Serveis Generals, Participació Ciutadana i Habitatge PROPÒS a la Comissió de Govern, amb el dictamen previ de la comissió informativa pertinent, que adopti l'acord següent:

PRIMER. ADMETRE A TRÀMIT el recurs d'alçada contra les bases específiques de TAE de l'oferta pública d'ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017, interposat per A. F. M., amb DNI número 43442129M, número de registre d'entrada 31445, de 17 de desembre de 2018.

SEGON: ESTIMAR PARCIALMENT el recurs.

TERCER. MODIFICAR totes les bases específiques i PUBLICAR les modificacions:

Base 7 a.

- On diu: «El cessament del personal que ocupa les places de forma interina, temporalment o com a personal indefinit no fix, en aplicació de l'article 18 de l'Acord marc que regeix les relacions entre el Consell Insular de Menorca i el seu personal funcionari, es produirà per ordre invers al de l'antiguitat en el lloc objecte de l'OPO. S'exceptuen d'aquest ordre les places que estiguin cobertes interinament o temporalment per cobrir situacions especials dels seus titulars (comissió de serveis, serveis especials, etc.).»

- Ha de dir: «El cessament del personal que ocupa les places de forma interina, temporalment o com a personal indefinit no fix, en aplicació de l'article 18 de l'Acord marc que regeix les relacions entre el Consell Insular de Menorca i el seu personal funcionari, es produirà per ordre invers al de l'antiguitat en la plaça objecte de l'OPO. S'exceptuen d'aquest ordre les places que estiguin cobertes interinament o temporalment per cobrir situacions especials dels seus titulars (comissió de serveis, serveis especials, etc.).»

QUART. NOTIFICAR aquest acord a la interessada acompanyat de l'informe tècnic i/o jurídic corresponent.

La Comissió, per majoria (5 vots a favor corresponents a les dues conselleres del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyora Cabrisas Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora Salord Ripoll i senyor Preto Fernández, i a la consellera del Grup PODEMos, senyora Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyor Vilafranca Florit), dictamina en el sentit de proposar a la Comissió de Govern que aprovi la proposta transcrita més amunt.

Sotmesa la proposta a votació, a la vista del seu resultat (5 vots a favor corresponents als dos consellers del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyor Company Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora Salord Ripoll i senyor Maria Ballester, i a la consellera del Grup PODEMos, senyora



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyora Herráiz Àguila), la presidenta la declara aprovada per majoria.

TRETZÈ. RECURSOS D'ALÇADA CONTRA TOTES LES BASES ESPECÍFIQUES PELS DECRETS DE PRESIDÈNCIA NÚM. NÚM. 2018/820 I 821 DE DATA 24 D'OCTUBRE DE 2018, NÚM. 2018/850 DE DATA 31 D'OCTUBRE DE 2018 I L'ACORD DE CONSELL EXECUTIU DEL CONSELL INSULAR DE MENORCA, EN SESSIÓ ORDINÀRIA DE 12 DE NOVEMBRE DE 2018 (exp. 0605-2018-000130)

Atès el dictamen que ha emès la Comissió Informativa d'Economia, Territori i Serveis Generals, en sessió de caràcter ordinari d'11 de febrer de 2019, que diu:

Es dona compte de la proposta de la consellera executiva del Departament de Serveis Generals, Participació Ciutadana i Habitatge, que diu el següent:

Atès que el Decret de Presidència núm. 2018/820 de 24 d'octubre de 2018 i publicades al BOIB núm. 134 de 27 d'octubre de 2018, mitjançant el qual s'aproven les bases específiques, les quals es transcriuen en annex, i es convoca el procés de selecció per proveir 9 places de l'escala d'administració general, subescala administrativa, administratiu (grup C, subgrup C1), publicades al BOIB núm. 134 de 27 d'octubre, de conformitat amb el contingut de les bases generals de l'Oferta Pública d'Ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017 (BOIB núm. 134 de 27/10/2018).

Atès que el Decret de Presidència núm. 2018/821 de data 24 d'octubre de 2018, mitjançant el qual s'aproven les bases específiques, les quals es transcriuen en annex, i es convoca el procés de selecció per proveir 5 places de l'escala d'administració especial, subescala serveis especials, auxiliar d'internat (grup AP), de conformitat amb el contingut de les bases generals de l'Oferta Pública d'Ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017

Atès que el Decret de Presidència núm. 2018/850 de data 31 d'octubre de 2018 s'aproven les bases específiques, les quals es transcriuen en annex, i es convoquen els processos de selecció tècnic de provisió de places de la plantilla del Consell Insular de Menorca (d'administració general, psicòleg, tècnic de gestió, enginyer tècnic agrícola, tècnic de pesca, infermer/a, educador social, agent de medi ambient, auxiliar d'arxiu, auxiliar d'infermeria, guarda de pesca, zelador vetllador, zelador xofer) de conformitat amb el contingut de les bases generals de l'Oferta Pública d'Ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017 (BOIB núm. 134 de 27/10/2018)

Atès que el Consell Executiu del Consell Insular de Menorca, en sessió ordinària de 12 de novembre de 2018, aprova les bases específiques, les quals es transcriuen en annex, i es convoquen els processos de selecció de provisió de places de la plantilla del Consell Insular de Menorca (TAE assessor jurídic, tècnic de medi ambient, treballador social, tècnic de turisme, patró/guarda pesca, auxiliar administratiu, auxiliar cuidador) de conformitat amb el contingut de les bases generals de l'Oferta Pública d'Ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017 (BOIB núm. 134 de 27/10/2018).



CONSELL INSULAR
DE MENORCA



CONSELL INSULAR DE MENORCA

Pel que fa a la reserva de lloc de feina, la LFPCAIB estableix les diferents situacions en les que es poden trobar els funcionaris de carrera:

“Artículo 97. Clasificación.

El personal funcionario de carrera, durante su relación de servicio, puede encontrarse en cualquiera de las siguientes situaciones:

- a) Servicio activo.
- b) Servicios especiales.
- c) Servicios en otras administraciones públicas.
- d) Excedencia voluntaria.
- e) Expectativa de destino.
- f) Excedencia forzosa.
- g) Suspensión de funciones.
- h) Jubilación parcial, en los términos que establezca la legislación básica estatal.

Tenen reserva de lloc de feina:

“Artículo 99. Servicios especiales.

2. El personal funcionario en situación de servicios especiales **tiene derecho a la reserva del puesto de trabajo**, y el tiempo de permanencia en esta situación será computable a efectos de trienios, consolidación de grado personal, promoción y carrera administrativa. En cuanto a los derechos pasivos y de la Seguridad Social, se estará a lo establecido en la legislación básica estatal.”

El personal de servei en altres administracions públiques no és aplicable al Consell Insular de Menorca, atès que és una situació en la que només es pot troba el personal funcionari de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

La resta de situacions no suposen, en principi reserva de lloc de feina tal com es dedueix del sistema de reingrés al servei actiu, que contempla la resta de situacions.

“Artículo 113. El reingreso en el servicio activo.

1. El reingreso en el servicio activo del personal funcionario que no tiene reserva de puesto de trabajo se efectúa ordinariamente a través de la participación en las convocatorias de provisión.
2. El reingreso puede efectuarse por la adjudicación de un puesto de trabajo con carácter provisional, condicionada a las necesidades del servicio, siempre y cuando la persona interesada cumpla los requisitos de ocupación del puesto en los términos que se establezcan reglamentariamente.
3. El reingreso se llevará a cabo respetando el siguiente orden de prelación:
 - a) Quien proviene de la situación de expectativa de destino.
 - b) Quien proviene de la situación de excedencia forzosa.
 - c) Quien proviene de la situación de suspensión.
 - d) Quien proviene de la situación de excedencia voluntaria.

Així, doncs, cal entendre que cap d'aquestes situacions té reconeguda la reserva de lloc de feina, amb les excepcions assenyalades en el desenvolupament de cadascuna d'elles.

“Artículo 103. Excedencia voluntaria por prestación de servicios en el sector público.

4. El personal funcionario puede permanecer en esta situación mientras se mantenga la relación de servicios que dio lugar a ella. Una vez producido el cese, deberá solicitar el reingreso al servicio activo en el plazo máximo de un mes y, si no lo hace, se le declarará en situación de excedencia voluntaria por interés particular. Este reingreso se producirá, en todo caso, **cuando**



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

exista vacante con dotación presupuestaria. Si no existe vacante, permanecerá en la situación de excedencia voluntaria por interés particular hasta que exista una.”

Artículo 103 bis. Excedencia voluntaria por nombramiento provisional en un grupo o subgrupo superior.

Se declarará en situación de excedencia voluntaria por nombramiento provisional en un grupo o subgrupo superior, el personal funcionario de carrera cuando ocupe, como personal funcionario interino, un puesto de trabajo de la misma administración que esté adscrito a un cuerpo, escala o especialidad superior al que pertenezca. El periodo de permanencia en esta situación **da derecho a la reserva del puesto de trabajo** de origen del cual sea titular.

Aquest article fou incorporat per la disposició addicional 3 de la Llei 4/2016, de 6 de abril i s'ha de llegir en concordança amb l'article 82 bis de nomenament provisional en un grup o subgrup superior.

Artículo 105. Excedencia voluntaria para cuidado de familiares.

2. El periodo de permanencia en esta situación **da derecho a la reserva del puesto de trabajo** y es computable a los efectos de trienios, de consolidación de grado personal y de carrera. A efectos de derechos pasivos o de la Seguridad Social, hay que ajustarse a lo que dispone la legislación estatal.

3. El personal **funcionario interino** puede disfrutar de esta excedencia, si bien **la reserva del puesto de trabajo se mantendrá únicamente mientras dicho puesto no se provea reglamentariamente.**

Artículo 106. Excedencia voluntaria para las víctimas de violencia.

3. El periodo de permanencia en esta situación da derecho a la **reserva del puesto de trabajo** y es computable a los efectos de trienios, de consolidación de grado personal y de carrera. A efectos de derechos pasivos o de la Seguridad Social, hay que ajustarse a lo que dispone la legislación estatal.

Aquest és el sistema de reserva de llocs de feina que s'aplica. Atès que la recurrent no justifica la seva afirmació de que el sistema de cessaments de les bases específiques no estan adaptades a les modificacions de la LFPCAIB, quan es modifiquen les condicions de la reserva de lloc de treball, cal entendre que és una suposició de no aplicació de la normativa, per la qual cosa, no estableix motiu de nul·litat que en tot cas caldrà al·legar en el moment de l'aplicació del sistema de cessaments, per la qual cosa cal DESESTIMAR aquests al·legació.

S'afirma que no es defineix el sistema de cessaments i fa algunes preguntes per a confirmar questa mancança a les bases.

Es pregunta qui cessarà abans un funcionari o un interí, novament cal referir-se a la literalitat del que estableixen les bases, és a dir, el que tingui manco antiguitat a la plaça.

Com a consellera executiva del Departament de Serveis Generals, Participació Ciutadana i Habitatge PROPÒS a la Comissió de Govern, amb el dictamen previ de la Comissió Informativa pertinent, que adopti l'acord següent:

PRIMER. ADMETRE A TRÀMIT els següents recursos:

M. V. L.	28721	2018-11-22
M. V. L.	29270	2018-11-26
UGT	29240	2018-11-26



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

V.P. F.	29363	2018-11-27
V. G. Y.	28920	2018-11-23

SEGON: DESESTIMAR PARCIALMENT els recursos contra totes les bases específiques de l'oferta pública d'ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017.

M. V. L.	28721	2018-11-22
M. V. L.	29270	2018-11-26
UGT	29240	2018-11-26
V.P. F.	29363	2018-11-27
V. G. Y.	28920	2018-11-23

TERCER. DECLARAR que tot i estimar ha perdut l'objecte de l'al·legació per l'aprovació pel Consell Executiu d'11 de febrer de la concreció de les proves.

QUART: MODIFICAR totes les bases específiques:

Base 7 paràgraf segon: Alla on diu «de l'antiguitat en el lloc objecte de l'OPO», hauria de dir «de l'antiguitat en la plaça objecte de l'OPO».

CINQUÈ: NOTIFICAR aquest acord a la interessada acompanyat de l'informe tècnic i/o jurídic corresponent.

La Comissió, per majoria (5 vots a favor corresponents a les dues conselleres del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyora Cabrisas Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora Salord Ripoll i senyor Preto Fernández, i a la consellera del Grup PODEMos, senyora Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyor Vilafranca Florit), dictamina en el sentit de proposar a la Comissió de Govern que aprovi la proposta transcrita més amunt.

Sotmesa la proposta a votació, a la vista del seu resultat (5 vots a favor corresponents als dos consellers del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyor Company Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora Salord Ripoll i senyor Maria Ballester, i a la consellera del Grup PODEMos, senyora Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyora Herráiz Àguila), la presidenta la declara aprovada per majoria.

CATORZÈ. RECTIFICACIÓ D'ERROR EN L'ACORD DE LA COMISSIÓ DE GOVERN DE 17 DE DESEMBRE DE 2018 QUE RESOLIA EL RECURS



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

D'ALÇADA PRESENTAT PER UGT CONTRA LES BASES GENERALS (Exp. 0605-2018-000018)

Atès el dictamen que ha emès la Comissió Informativa d'Economia, Territori i Serveis Generals, en sessió de caràcter ordinari d'11 de febrer de 2019, que diu:

Es dona compte de la proposta de la consellera executiva del Departament de Serveis Generals, Participació Ciutadana i Habitatge, que diu el següent::

El Decret de Presidència núm. 2018/ 638 de data 30 de juliol de 2018, que aprovà les bases generals de l'oferta pública d'ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017, publicades en el BOIB núm. 95 de 2 d'agost de 2018.

Amb data de 3 de setembre de 2018 i núm. de registre d'entrada 20112, Lourdes Manzano Vascondeus, delegada sindical de la Federació d'empleades i empleats dels serveis públics – UGT de les Illes Balears, amb DNI núm. 08847351X, presentà un escrit d'interposició de recursos administratius contra les Bases generals de l'oferta pública d'ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017.

Amb data de 4 de desembre s'emèt l'informe 7 relatiu al recurs de 3 de setembre de 2018 i núm. de registre d'entrada 28721, al Decret de Presidència núm. 2018/ 638 de data 30 de juliol de 2018, que aprovà les bases generals de l'oferta pública d'ocupació del Consell Insular de Menorca 2016-2017, publicades en el BOIB núm. 95 de 2 d'agost de 2018.

En una revisió posterior s'ha detectat un error en la numeració de registre d'entrada atès que el recurs núm. de registre d'entrada 28721, emès pel mateix recurrent, és de data de 22 de novembre de 2018 i recorre totes les bases generals.

Com a consellera executiva del Departament de Serveis Generals, Participació Ciutadana i Habitatge PROPÒS a la Comissió de Govern, amb el dictamen previ de la Comissió Informativa pertinent, que adopti l'acord següent:

PRIMER. Esmenar l'informe 7 relatiu al recurs de data 3 de setembre de 2018 presentat per Lourdes Manzano Vascondeus, delegada sindical de la Federació d'empleades i empleats dels serveis públics – UGT de les Illes Balears.

Allà on diu: núm. de registre d'entrada 28721

Ha de dir: núm. de registre d'entrada 20112

SEGON. Notificar aquest acord a l'entitat recurrent.

La Comissió, per majoria (5 vots a favor corresponents a les dues conselleres del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyora Cabrisas Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora Salord Ripoll i senyor Preto Fernández, i a la consellera del Grup PODEMos, senyora Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyor Vilafranca Florit), dictamina en el sentit de proposar a la Comissió de Govern que aprovi la proposta transcrita més amunt.

Sotmesa la proposta a votació, a la vista del seu resultat (5 vots a favor corresponents als dos consellers del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyor Company Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

Salord Ripoll i senyor Maria Ballester, i a la consellera del Grup PODEMos, senyora Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyora Herráiz Àguila), la presidenta la declara aprovada per majoria.

QUINZÈ. PROPOSTA D'ACORD RELATIVA A LA MODIFICACIÓ D'UN EQUIPAMENT CONCEDIT EN EL PTIEC 2018 A L'AJUNTAMENT DE SANT LLUÍS (EXP. 1546-2018-000004)

Atès el dictamen que ha emès la Comissió Informativa d'Economia, Territori i Serveis Generals, en sessió de caràcter ordinari d'11 de febrer de 2019, que diu:

Es dona compte de la proposta del conseller executiu del Departament de Cultura i Educació, que diu:

Atès que el Ple del CIM, dia 23 d'abril de 2018, va aprovar la distribució d'ajuts als ajuntaments d'acord amb el PTIEC 2018, amb un pressupost total de 161.302 € de la partida 33400 7622600, publicat en el BOIB núm 62, de dia 19 de maig de 2018, i que l'Ajuntament de Sant Lluís havia sol·licitat el següent:

SANT LLUÍS

	SOL·LICITAT	50 %	PERCENTATGE APORTACIÓ CIM
Adquisició d'un piano de 3/4 cua	58.709,20 €		
Total sol·licitat Sant Lluís	58.709,20 €	29.354,60 €	50,00 %

Atès que l'Apartat 8.5 del Reglament que regeixen la concessió d'ajuts diu:

"9.5.- Abans del 30 de novembre de l'any del Pla de referència, s'ha de lliurar al Consell Insular de Menorca la corresponent acta de recepció dels subministraments";

Atesos els escrits presentats per l'Ajuntament de Sant Lluís amb núm. de registre GE/029131/2018 i GE/030970/2018, en què sol·licita un canvi i la pròrroga de tres mesos per a l'adquisició dels equipaments concedits en el Pla Territorial d'Equipament Culturals de 2018;

Atès que sol·licita canviar l'adquisició del piano de 3/4 de cua pel següent:

Biblioteca Pública de Sant Lluís

- Mobiliari i material per la zona infantil consistent en expositor de llibres, cistell amb rodes i coixins, caixes de puzzles, cubs apilables, lots de llibres per a la primera edat: 814,74 €
- Cortina estor per a la porta d'entrada: 445 €
- Mobiliari i complements diversos: 7.791 €

Escola Municipal d'Ensenyaments Artístics

- Parquet: 3.930,13 €
- 10 portàtils: 4.190 €
- 10 llicències programes Sibelius: 1.600 €
- Cartell exterior en lletres corpòries: 2.294,16 €



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

- Piano vertical Yamaha B2: 4.393,80 €

Sala Polivalent Albert Camus

- Ciclorama PVC projecció frontal: 2.353,45 €

NOU TOTAL SOL·LICITAT 27.812,28 €

APORTACIÓ CIM 13.906,14 €

Atès que totes aquestes adquisicions sumen 27.812,28 euros i l'aportació del PTIEC 13.906,14 euros, mentre que la quantitat aprovada pel Ple del CIM dia 23 d'abril de 2018 en la distribució d'ajuts del PTIEC 2018 era de 29.354,60 euros;

Atès, doncs, que la quantitat sol·licitada en la modificació és inferior a la concedida, de manera que l'Ajuntament de Sant Lluís rebrà la quantitat de 13.906,14 euros;

Atès el que disposa l'article 70.1 del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions;

Atès l'informe que ha emès la tècnica de Cultura;

PROPÒS:

Acceptar la modificació del concepte de l'ajut i ampliar el termini per adquirir el material fins a tres mesos a partir del dia que es notifiqui aquest acord.

La Comissió, per majoria, (4 vots a favor corresponents als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyor Maria Ballester i senyor Preto Fernández; als dos consellers del Grup Socialista, senyor Company Pons i senyora Cabrisas Pons i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyora Pons Faner, senyora Herráiz Àguila i senyora Cabrera Roselló) dictamina en el sentit de proposar a la Comissió de Govern que aprovi la proposta transcrita més amunt.

Sotmesa la proposta a votació, a la vista del seu resultat (5 vots a favor corresponents als dos consellers del Grup Socialista, senyora Mora Humbert i senyor Company Pons; als dos consellers del Grup Més per Menorca, senyora Salord Ripoll i senyor Maria Ballester, i a la consellera del Grup PODEMOS, senyora Gómez Estévez, i 3 abstencions corresponents als consellers del Grup Popular, senyor Tadeo Florit, senyora Cabrera Roselló i senyora Herráiz Àguila), la presidenta la declara aprovada per majoria.

SETZÈ. TORN OBERT DE PARAULES

No hi ha intervencions.

La presidenta aixeca la sessió, de la qual, com a secretari en funcions, estenc aquesta acta.

El secretari en funcions

Vist i plau,
La presidenta