



CONSELL INSULAR
DE MENORCA

DEPARTAMENT DE SERVEIS GENERALS,
PARTICIPACIÓ CIUTADANA I HABITATGE



BORSA DE TÈCNIC DE GESTIÓ DE PERSONES - AL·LEGACIONS DELS ASPIRANTS -

En exercici de la facultat que atorga el Consell Insular per al·legar allò que els aspirants considerin adient, a les preguntes correctes de la prova selecció de la convocatòria de Tècnic de gestió de persones exposades a la web del CIM a partir de dia 30 de maig, s'han presentat les següents al·legacions:

- Núm. de registre d'entrada 12291 de 31 de maig, Maria P. Montoya Pérez
- Núm. de registre d'entrada 12191 de 30 de maig, Francesc Pons Morlà
- Núm. de registre d'entrada 12254 de 31 de maig, Carmen Illescas Medina
- Núm. de registre d'entrada 12324 d'1 de juny, Alexia Martí Hernández

Aquestes al·legacions es fan sense perjudici de què es puguin presentar les reclamacions o recursos previstos en les bases generals que regeixen el procediment de selecció,

AL·LEGACIONS:

Pregunta 18:

La carrera professional és el conjunt ordenat d'oportunitats d'ascens i expectatives de progrés professional d'acord als principis de:

- a) Igualtat, mèrit i capacitat.
- b) Igualtat, mèrit, capacitat i publicitat.
- c) Eficàcia, eficiència i idoneïtat.
- d) Eficàcia, capacitat i mèrit.

D'acord amb la Llei 3/2007 de funció pública de la CAIB (en endavant LFCAIB), a l'art. 62, diu: «Artículo 62. Carrera profesional.

1. La carrera profesional del personal funcionario consiste en la progresión en el seno de la Administración conforme a los principios de igualdad, mérito y capacidad.»

Així mateix, el Text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, RDL 5/2015, (en endavant TREBEP), a l'art. 16.2, diu: «La carrera profesional es el conjunto ordenado de oportunidades de ascenso y expectativas de progreso profesional conforme a los principios de igualdad, mérito y capacidad»

Conclusió:

Les dues legislacions la autonòmica i la bàsica coincideixen i per tant la pregunta correcta seria la:

- a) Igualtat, mèrit i capacitat.



Pregunta 30:

Estan exclosos del Règim General de la Seguretat Social:

- a) Els membres de les corporacions locals que desenvolupin els seus càrrecs amb dedicació exclusiva.
- b) Els treballadors que executin ocasionalment serveis amistosos.
- c) Els laics o seglars que prestin serveis retribuïts en dependències de les entitats o institucions eclesiàstiques.
- d) Els socis treballadors de societats mercantils capitalistes, encara que siguin membres del seu òrgan d'administració.

Entenc que està mal plantejada. Els treballs que s'executin ocasionalment com a serveis amistosos entenc que estan exclosos del règim general de la seguretat social. Però si la resposta és els treballadors, entenc que els treballadors pel fet de ser treballadors, encara que ocasionalment facin feines amistoses, estan en el règim general de la seguretat social. Cosa diferent seria, si diguéssim les persones que executin ocasionalment serveis amistosos.

Pregunta 37:

La cotització és el sistema de finançament de la Seguretat Social.

Aquest finançament es realitza per conducte de:

- a) Recaptació de quotes.
- b) Imposts indirectes.
- c) Previsió social.
- d) Càlcul i aplicació de cotitzacions.

Entenc que està mal plantejada. La cotització és el sistema de finançament de la seguretat social, mitjançant l'aplicació de % de cotització sobre les bases reguladores. I les quotes obtingudes són la forma de recaptació del sistema, no del sistema de finançament. Per tant, quan demana el conducte entenc que demana la forma d'obtenir el finançament, no el resultat. Per tant, entenc que la resposta correcte podria ser la d)

Pregunta 47:

L'EBEP estableix que en el nomenament de personal eventual:

- a) Ha de figurar necessàriament el termini per els qual se'ls anomena.
- b) No ha de figurar termini per la prestació dels serveis que se li encomanin.
- c) L'Òrgan que els nomena és lliure de decidir si ha de figurar termini o no.
- d) Cap és correcte.

Encara que el personal eventual, normalment, els nomena lliurement l'autoritat a la que presta la funció de confiança o assessorament sense establir termini, i cessa en tot cas, quan es produeix el de l'autoritat que l'ha nomenat, l'EBEP diu textualment: «El nombramiento y cese serán libres». Per tant, entenc que l'EBEP en cap moment diu taxativament que no ha de figurar el termini per la prestació dels serveis que se li encomanin. Per tant, entenc que l'autoritat que el nomena lliurement el podria nomenar per un termini determinat per a complir alguna tasca i/o objectiu concret en un temps determinat. Per tant, entenc que la





CONSELL INSULAR
DE MENORCA

DEPARTAMENT DE SERVEIS GENERALS,
PARTICIPACIÓ CIUTADANA I HABITATGE



resposta correcte podria ser la d).

Pregunta 48:

Pel que fa als sistemes selectius...

- a) Els sistemes selectius de personal funcionari de carrera seran els d'oposició i concurs oposició.
- b) Només mitjançant llei podrà aplicar-se, quan les circumstàncies ho facin aconsellable, el sistema de concurs, que consistirà únicament en la valoració de mèrits.
- c) Els sistemes selectius de personal laboral fix seran els d'oposició i concurs oposició, i podrà establir-se excepcionalment el concurs de valoració de mèrits.
- d) Totes són certes.

Entén l'aspirant que l'article 61.6 i .7 de l'EBEP i la resposta b) i c) no son literals i per tant considera que la resposta correcta és la a) i no pas la d)

Pregunta 51:

La provisió de llocs i mobilitat del personal laboral es realitzarà de conformitat en:

- a) El sistema de provisió de llocs i mobilitat del personal funcionari de carrera.
- b) El que estableixin els convenis col·lectius que siguin d'aplicació i, en el seu defecte per el sistema de provisió de llocs i mobilitat del personal funcionari de carrera.
- c) El sistema de provisió de llocs i mobilitat del personal funcionari de carrera i, en el seu defecte, per el que estableixi els convenis col·lectius que siguin de aplicació.
- d) El que estableixi els convenis col·lectius que siguin d'aplicació.

Segons la LFCAIB, en la seva art. 3.2 a) i la disposició primera, diu:

«Las referencias de esta ley al personal al servicio de la Administración de la comunidad autónoma de las Illes Balears han de entenderse hechas también al personal al servicio de los consejos insulares, al de las entidades locales,

Per la qual cosa, la LFCAIB, preveu diferents articles en relació a la carrera professional i promoció del personal laboral art. 69 d) i 70.1, però sense que en cap moment faci referència a la literalitat de la pregunta b) donada com correcta.

Si ens anem, al TREBEP, l'art. 19.2, diu: "La carrera profesional y la promoción del personal laboral se hará efectiva a través de los procedimientos previstos en el Estatuto de los Trabajadores o en los convenios colectivos."

Conclusió:

Contemplades les dues legislacions, la pregunta correcta seria:



d) El que estableixi els convenis col·lectius que siguin d'aplicació.

Donat que en aquest convenis col·lectius es poden remetre a les diferents lleis d'aplicació segons la matèria que sigui objecte del conveni.

Pregunta 58:

La reducció de jornada per lactància...

- a) en qualsevol cas, la pot exercir qualsevol dels progenitors, a decisió de la mare.
- b) la pot exercir qualsevol dels progenitors, sempre que la mare treballi.
- c) només la pot exercir el pare o l'altre progenitor en els supòsits de mort de la mare.
- d) Només la pot exercir la mare.

Un dels aspirants entén que la frase de l'article 48 f) «(...) Este derecho podrá ser ejercido por uno u otro de los progenitores en el caso de que ambos trabajen (...), no implica que si la mare no treballa, no la pugui gaudir el pare.

Un altre dels aspirants, tot i reconeixent que la resposta b) respon a allò que estableix l'EBEP, aporta dos paràgrafs de dues sentències (TSJ Sala del Social, Secció 5ª, sentència 702/2015 de 5 d'octubre, STSJ Madrid núm. 702 de data 5/10/2015) i un Acord del Consell de Govern de 14 de juliol de 2017 publicat al BOIB núm 86, de 15 de juliol, en les que considera que afirmen que el pare pot gaudir del permís independentment de que la mare treballi o no.

Pregunta 59:

Quina no és una situació administrativa del personal funcionari de carrera?

- a) Servei en altres administracions públiques.
- b) Expectativa de destí.
- c) Excedència.
- d) Servei actiu.

D'acord amb la disposició primera de la LFCAIB, aquesta llei és d'aplicació dins el personal (consell insular, entitats locals) de la comunitat autònoma, per la qual cosa i segons l'art. 97 de LFCAIB, diu que són situacions administratives les següents:

El personal funcionario de carrera, durante su relación de servicio, puede encontrarse en cualquiera de las siguientes situaciones:

- a) Servicio activo.
- b) Servicios especiales.
- c) Servicios en otras administraciones públicas.
- d) Excedencia voluntaria.
- e) Expectativa de destino.
- f) Excedencia forzosa.
- g) Suspensión de funciones.
- h) Jubilación parcial, en los términos que establezca la legislación básica estatal.

En canvi dins la legislació bàsica TREBEP, subsidiària a el que exposi la llei de funció pública de la CAIB, a l'art. 85 (Situaciones administrativas de los funcionarios de carrera), diu:

1. Los funcionarios de carrera se hallarán en alguna de las siguientes situaciones:





CONSELL INSULAR
DE MENORCA

DEPARTAMENT DE SERVEIS GENERALS,
PARTICIPACIÓ CIUTADANA I HABITATGE



- a) Servicio activo.
- b) Servicios especiales.
- c) Servicio en otras Administraciones Públicas.
- d) Excedencia.
- e) Suspensión de funciones.

Segons l'anunci de la pàgina (ww.cime.es) per la que s'exposa les preguntes correctes de la prova per al·legar el que es consideri adient, sense perjudici de què es puguin presentar les reclamacions o recursos previstos en les bases generals que regeixen el procediment de selecció (BOIB núm. 146, 30/11/2017), poso de manifest les següents qüestions:

Conclusió:

Donat que la legislació aplicable és la LFCAIB, segons la disposició primera, totes les respostes són correctes, per tant s'hauria de anul·lar la pregunta.

Pregunta 63:

No és una circumstància a tenir en compte per a la classificació de les faltes disciplinàries en la categoria de greus...

- a) El grau en què s'hagi vulnerat la legalitat.
- b) La gravetat dels danys causats a l'interès públic, patrimoni o béns de l'Administració o dels ciutadans.
- c) El descrèdit per a la imatge pública de l'Administració.
- d) La reiteració o reincidència.

Segons la LFCAIB, en la seva art. 3.2 a) i la disposició primera, diu:

«Las referencias de esta ley al personal al servicio de la Administración de la comunidad autónoma de las Illes Balears han de entenderse hechas también al personal al servicio de los consejos insulares, al de las entidades locales,

Donat que la legislació aplicable és la LFCAIB, segons la disposició primera, abans esmentada,

l'art. 142 diu:

Artículo 142. Criterios de graduación de faltas y de sanciones.

Para graduar las faltas y las sanciones se tendrán en cuenta los siguientes criterios:

- a) La intencionalidad.
- b) La perturbación del servicio.
- c) Los daños producidos a la Administración o a la ciudadanía.
- d) La participación en la comisión o en la omisión.
- e) El abuso de autoridad.
- f) La reiteración.



Si consultem la legislació bàsica TREBEP a l'art. 95.3 diu:

Las faltas graves serán establecidas por ley de las Cortes Generales o de la asamblea legislativa

de la correspondiente comunidad autónoma o por los convenios colectivos en el caso de personal laboral, atendiendo a las siguientes circunstancias:

- a) El grado en que se haya vulnerado la legalidad.
- b) La gravedad de los daños causados al interés público, patrimonio o bienes de la Administración o de los ciudadanos.
- c) El descrédito para la imagen pública de la Administración.

Conclusió:

Com bé diu el TREBEP és la legislació comunitària corresponent la que establirà les faltes greus i

els seus criteris o circumstàncies, i així ho fa l'art. 142 de la LFCAIB, que opta per criteris i circumstàncies diferents, tant per les faltes molt greus, greus o lleus, sense cap distinció.

Per tant, la pregunta correcta és

- c) El descrèdit per a la imatge pública de l'Administració.

Pregunta 64:

La sanció de demèrit consisteix en...

- a) La penalització als efectes de retribució i promoció.
- b) La penalització als efectes de carrera i mobilitat.
- c) La penalització als efectes de carrera, promoció o mobilitat voluntària.
- d) La penalització als efectes de retribucions complementàries, vacances i pensió.

Segons la disposició primera de la LFCAIB i per tant legislació aplicable, a l'art. 141 en relació a les sancions, diu:

1. Por la comisión de faltas muy graves pueden imponerse las siguientes sanciones:

- a) La separación del servicio o la revocación del nombramiento del personal funcionario interino.
- b) La suspensión de funciones y retribuciones por un periodo de entre uno y seis años.
- c) El traslado a un puesto de trabajo situado en otra localidad o isla.
- d) La pérdida de entre dos y tres grados personales.

2. Por la comisión de faltas graves pueden imponerse las siguientes sanciones:

- a) La suspensión de funciones y retribuciones por un periodo superior a diez días e inferior a un año.
- b) El traslado a un puesto de trabajo situado en la misma localidad.
- c) La pérdida de un grado personal.

3. Por la comisión de faltas leves pueden imponerse las siguientes sanciones:

- a) La suspensión de funciones y retribuciones por un periodo de uno a diez días.
- b) La amonestación.





CONSELL INSULAR
DE MENORCA

DEPARTAMENT DE SERVEIS GENERALS,
PARTICIPACIÓ CIUTADANA I HABITATGE



Conclusió:

Com es pot comprovar la LFCAIB no contempla la sanció del demèrit, i no s'ha especificat a la pregunta -com si s'ha fet en altres- que es tractava de l'art. 96.e) del TREBEP.

Per tant, crec que per considerar-se correcte la pregunta hauria d'haver enunciat «En l'EBEP la sanció de demèrit consisteix en...»

Per la qual cosa, aquesta pregunta s'hauria d'anul·lar.

Per tot l'exposat, sol·licita que el Tribunal prengui en consideració i estimi aquestes qüestions plantejades als efectes de la correcció de la prova.

En base a tot això,

EXPOSAM:

PRIMER: En primer lloc cal assenyalar que un dels aspirants basa tota la seva argumentació en l'aplicació de la LFCAIB, sense tenir present que el Consell Insular de Menorca, en tant que administració local establerta per la Constitució espanyola, més enllà que la Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, en l'article 61.3. reconeix que aquest és també una institució de la CAIB.

La Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears estableix a l'article 190 del Règim jurídic del personal al servei de les entitats locals, estableix la prelación de les lleis aplicables al personal de les entitats locals de les illes balears

“1. El personal funcionari de les entitats locals, i també el personal eventual, es regeix per l'Estatut bàsic de l'empleat públic i per la legislació bàsica de règim local i les disposicions d'aquesta Llei en matèria de funció pública, per la Llei de funció pública de les Illes Balears en les matèries no reservades a la legislació bàsica de l'Estat ni regulades per aquesta Llei, per la normativa de desplegament d'aquesta Llei i per la que dictin les entitats locals, i també pels acords i els pactes aprovats per aquestes entitats. La normativa de desplegament de la Llei de funció pública de les Illes Balears dictada pel Govern de les Illes Balears hi és aplicable supletòriament.

Els cossos de policia local es regeixen així mateix per la normativa autonòmica en matèria de coordinació de policies locals, excepte en allò que estableix per a aquests cossos la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat.

2. El mateix règim jurídic a què fa referència el primer paràgraf de l'apartat anterior és aplicable al personal funcionari interí al servei de les entitats locals nomenat per a l'exercici de les funcions pròpies dels funcionaris de carrera per raons expressament justificades de necessitat i urgència.



Així mateix, el personal funcionari interí dels cossos de policia local es regeix també per les disposicions que en relació amb aquest tipus de personal conté la normativa autonòmica en matèria de coordinació de policies locals.

3. El personal laboral al servei de les entitats locals es regeix pel conveni col·lectiu que correspongui, per la resta de normativa laboral i pels preceptes de l'Estatut bàsic de l'empleat públic i de la legislació autonòmica de funció pública que hi són aplicables.

4. El personal funcionari amb habilitació de caràcter nacional es regeix per la seva normativa específic

Serà, doncs, en base a aquesta prelatió que analitzarem aquestes al·legacions.

SEGON: En relació a la pregunta 18, el TREBEP estableix tant a l'article 1 de l'objecte de la llei, com a l'article 16 sobre el concepte, principis i modalitats de la carrera professional dels funcionaris de carrera, estableix que els principis de la carrera professional son igualtat, mèrit i capacitat, sense que consti de forma expressa el principi de publicitat, tal com si ho fa en l'article 10.2 relatiu als funcionaris interins i per més que en l'article 14 relatiu als drets individuals dels empleats públics, estableix aquests tenen dret *“c) A la progresión en la carrera profesional y promoción interna según principios constitucionales de igualdad, mérito y capacidad mediante la implantación de sistemas objetivos y transparentes de evaluación.”*

Per aquest motiu, cal ACCEPTAR l'al·legació donant com a correcta la resposta a).

TERCER: En relació a la pregunta 30, entenem que es fa una l'al·legació a la forma i no pas al fons de la pregunta. Entendre que una persona que realitzi una feina pot o no ser anomenat com a treballador pel fet de no estar inclòs en el Règim de la Seguretat Social podria ser al manco fruit d'un debat filosòfic, però en tot cas entenem que la inclusió del terme treballador en aquesta pregunta, no desvirtua el fons de la mateixa, que és prou clara.

Per aquest motiu, cal NO ACCEPTAR l'al·legació presentada.

QUART: En relació a la pregunta 37, l'aspirant diferencia entre el que ell considera mitjà i el que considera la forma de recaptació. L'enunciat parla de «... es realitza per conducte de», entenent que el conducte és la recaptació de quotes que és el que permet obtenir els recursos econòmics necessaris per a obtenir el finançament.

Per aquest motiu, cal NO ACCEPTAR l'al·legació presentada.

CINQUÈ: En relació a la pregunta 47, entenem que la resposta b) expressa que no es obligatori que figuri el termini de la prestació de serveis, la qual cosa no impedeix que es vulgui fer exprès aquest termini, per la qual cosa es correspon plenament amb allò que estableix l'EBEP quan diu que el nomenament i el cessament seran lliures.

Per aquest motiu, cal NO ACCEPTAR l'al·legació presentada.

SISÈ: En relació a la pregunta 48, l'aspirant entén que no s'ha transcrit de forma literal el precepte de la llei, la qual cosa entenem que no resta correcció a la resposta. Posar entre cometes «quan les circumstàncies ho requereixin» cal entendre-ho de forma inequívoca com una circumstància excepcional. En el cas de la resposta c), el si bé el TREBEP no diu que sigui amb caràcter excepcional, diu «...con las características establecidas en el apartado anterior...» que no son altre que l'excepció.





Per aquest motiu, cal **NO ACCEPTAR** l'al·legació presentada.

SETÈ: En relació a la pregunta 51 en relació a la provisió de llocs i mobilitat del personal laboral, l'article 83 del TREBEP, estableix *“La provisió de puestos y movilidad del personal laboral se realizará de conformidad con lo que establezcan los convenios colectivos que sean de aplicación y, en su defecto por el sistema de provisión de puestos y movilidad del personal funcionario de carrera.”* tal com estableix la resposta b).

Per aquest motiu, cal **NO S'ACCEPTA** l'al·legació plantejada.

VUITÈ: En relació a la pregunta 58 l'aspirant que aporta sentències, tot i que ho indica com a dues sentències, en realitat és una sola sentència i ho és d'un tribunal superior. La jurisprudència, com a font del dret, correspon al manco a dues sentències del tribunal suprem, que l'aspirant no aporta. Tampoc és directament aplicable al Consell Insular de Menorca un acord del Consell de Govern ratificant un acord de la Mesa sectorial. A canvi, aquestes sentències si servien per arrodonir l'argumentació de l'altra aspirant, atès que si l'al·letament ha quedat desvinculat del fet biològic, la resposta correcta hauria de dir literalment el precepte del TREBEP, és a dir, sempre que els dos treballin, sense vincular-ho necessàriament a la mare.

Dit això i atès que pot haver estat interpretat d'una altra forma, tot i que la considerem incorrecte, **ACCEPTEM** l'al·legació i anul·lam la pregunta donant entrada a la pregunta 61.

NOVÈ: En relació a la pregunta 59 sobre situacions administratives del personal funcionari de carrera, cal dir que efectivament, tal com assenyalava l'aspirant, l'article 85 del TREBEP tot i no incloure en el punt 1. l'expectativa de destí com a una de les situacions possibles, en el punt 2. si atorga a *“Las leyes de Función Pública que se dicten en desarrollo de este Estatuto podrán regular otras situaciones administrativas de los funcionarios de carrera, en los supuestos, en las condiciones y con los efectos que en las mismas se determinen, cuando concurra, entre otras, alguna de las circunstancias siguientes: a) Cuando por razones organizativas, de reestructuración interna o exceso de personal, resulte una imposibilidad transitoria de asignar un puesto de trabajo o la conveniencia de incentivar la cesación en el servicio activo (...)”*

Pot ser discutit, i de fet és una qüestió controvertida, si la LFCAIB és una llei de desenvolupament de l'EBEP, per haver-se aprovat amb una antelació de 41 dies, però es justament aquest termini el que feu que la norma autonòmica es dictatés a l'ombra de la imminent norma bàsica de regulació de la Funció Pública. Per aquest mateix motiu, el Consell Insular de Menorca accepta *de facto* la LFCAIB com a norma de desenvolupament de l'EBEP.

En coherència doncs amb aquest principi, cal **ACCEPTAR** l'al·legació de l'aspirant anul·lant la pregunta 59 i per tant incorporant la pregunta 62.

DESÈ: En relació a la pregunta 63 i 64, no considerem necessari l'anàlisi per no



formar part de les preguntes avaluades.

CONCLUSIÓ:

PRIMER: Es modifica les respostes correctes de les següent preguntes que passen a ser les assenyalades en negreta:

Pregunta 18:

La carrera professional és el conjunt ordenat d'oportunitats d'ascens i expectatives de progrés professional d'acord als principis de:

- e) **Igualtat, mèrit i capacitat.**
- f) Igualtat, mèrit, capacitat i publicitat.
- g) Eficàcia, eficiència i idoneïtat.
- h) Eficàcia, capacitat i mèrit.

SEGON: Anul·lar les preguntes 58 i 59 que queden substituïdes per les preguntes 61 i 62.

TERCER: No admetre les al·legacions a les preguntes 30, 37, 47, 48 i 51.

La **secretària de la comissió de valoració**

Elisa Fernández Serrano

Signat a Maó en la data de la signatura electrònica que consta en aquest document

